

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 16

на проект постановления администрации Краснокамского городского округа «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского городского округа, состава и положения о конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского городского округа, типовой формы договора на осуществление перевозок в границах Краснокамского городского округа».

Проанализировав проект постановления, сообщая следующее.

I. Проектом постановления утверждается Порядок проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского городского округа (далее – Порядок), в тексте которого допущены множественные несоответствия федеральному законодательству, регулирующему сферу государственных и муниципальных закупок.

1. Так, п. 1.1 устанавливает, что порядок разработан в соответствии с рядом законодательных актов федерального уровня, однако в списке законодательных актов отсутствует упоминание Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), регулирующего проведение конкурсных процедур по определению подрядчиков (поставщиков услуг) для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) право на получение свидетельства об осуществлении регулярных перевозок предоставляется по результатам открытого конкурса, а параграфом 2 Закона № 44-ФЗ установлен порядок проведения открытых конкурсов. Таким образом, в п. 1.1 Порядка необходимо указать на Закон № 44-ФЗ, как основополагающий законодательный акт.

2. Пункт 2 Порядка не соответствует ст. 50 Закона № 44-ФЗ в части состава и объема конкурсной документации, требуемой к размещению. Также, в п. 2 Порядка не содержится указание на наличие у участников конкурса и заинтересованных лиц права об истребовании у заказчика конкурсной документации и разъяснений по ней, а также обязанность заказчика предоставить данную информацию (п.п. 4, 7, 8 ст. 50 Закона № 44-ФЗ). Не

урегулирован вопрос внесения заказчиком изменений в конкурсную документацию (п. 6 ст. 50 Закона № 44-ФЗ).

3. Формулировка п. 3.2.2 Порядка не соответствует аналогичной формулировке, представленной в п. 3 ст. 21 Закона № 220-ФЗ.

4. В п. 3.5 Порядка не отражен полный перечень функций организатора конкурса: отсутствуют упоминания об организации конкурсных процедур, о создании конкурсной комиссии, о доведении информации до участников конкурса об итогах проведения открытого конкурса.

5. Пункт 3.6 Порядка не соответствует положениям статей 42, 49 Закона № 44-ФЗ в части состава и объема информации, указываемой в извещениях о проведении открытого конкурса.

6. Пункт 3.7 Порядка не соответствует положениям п. 4 ст. 49 Закона № 44-ФЗ в части срока опубликования изменений, внесенных в извещения о проведении открытого конкурса (1 рабочий день).

7. Пункт 3.8 Порядка требуется привести в соответствие с положениями п. 4 ст. 49 Закона № 44-ФЗ.

8. Пункт 3.11 не соответствует положениям п. 3 ст. 36 Закона № 44-ФЗ в части сроков опубликования информации об отказе организатора от проведения конкурса (опубликовывается день в день).

9. Пункт 3.12 не соответствует положениям Параграфа 2 Закона № 44-ФЗ, так как продление срока подачи заявок по воле организатора конкурса не предполагается. Продление срока подачи заявок возможен только в случаях внесения изменений в конкурсную документацию, внесения изменений в извещение о проведении открытого конкурса, в случае если открытый конкурс признан несостоявшимся и т.д. (в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ).

10. Пункт 3.15 Порядка не соответствует положениям п. 7 ст. 50 Закона № 44-ФЗ в части срока направления организатором конкурса разъяснений положений конкурсной документации. Более того, информацию, отраженную в п. 3.15 Порядка рекомендуется дополнить и привести в соответствие с положениями ст. 50 Закона № 44-ФЗ, перенести в п. 2 Порядка.

11. Пункты 4.4 и 4.5 Порядка не соответствуют положениям п. 2 и п. 5 ст. 51 Закона № 44-ФЗ в части состава и объема заявки, подаваемой претендентом (участником конкурса).

12. Пункт 4.6 Порядка требуется привести в соответствие с положениями п. 4 ст. 51 Закона № 44-ФЗ.

13. Пункт 5.5 Порядка не соответствует положениям п. 7 ст. 52 Закона № 44-ФЗ в части информации, указываемой в протоколе вскрытия заявок, сроков размещения протокола вскрытия заявок.

14. Пункт 6.1 Порядка требуется привести в соответствие с п. 3 и п. 3.1 ст. 53 Закона № 44-ФЗ.

15. Пункт 9.4 не соответствует положениям п. 10 ст. 53 Закона № 44-ФЗ в части состава и объема информации, отражаемой в протоколе рассмотрения и оценки заявок, сроков размещения данного протокола.

16. Считаю необходимым добавить в п. 9 Порядка подпункты, регулирующие рассмотрение единственной поступившей заявки (п. 11 ст. 53 Закона № 54-ФЗ), а также о признании конкурса несостоявшимся (п. 13 ст. 53 Закона № 44-ФЗ).

17. Информация, указанная в п. 10.2 Порядка, не соответствует информации, указанной в п. 2 ст. 54 Закона № 44-ФЗ, а также в п. 5 ст. 19 Закона № 220-ФЗ.

18. Приложение № 5 к Порядку не соответствует положениям п. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ в части состава и объема информации, указываемой в заявке на участие в открытом конкурсе.

II. Проектом Постановления, кроме Порядка утверждается Положение о конкурсной комиссии администрации Краснокамского городского округа по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского городского округа (далее – Положение).

1. П. 2.1 устанавливает, что Положение разработано в соответствии с рядом законодательных актов федерального уровня, однако в списке законодательных актов отсутствует упоминание Закона № 44-ФЗ, нормы которого регулируют основы создания конкурсной комиссии.

2. Необходимо дополнить Положение информацией о том, что замена члена комиссии допускается только по решению заказчика, принявшего решение о создании комиссии (п. 7 ст. 39 Закона № 44-ФЗ), а также о том, что принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования не допускается (п. 8 ст. 39 Закона № 44-ФЗ).

III. Проектом Постановления, также утверждается проект Договора об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах Краснокамского городского округа (далее – проект Договора).

1. Пункты 2.1.3 и 2.1.4 Договора полностью дублируют друг друга по смыслу и содержанию.

2. В пункте 2.2.3 проекта Договора слова «...отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов.» заменить на «...отдельных категорий граждан, пользующихся правом проезда по льготам, утвержденным нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Пермского края, Краснокамского городского округа».

3. Пункт 2.3.1 проекта Договора привести в соответствие с положениями п. 2 ст. 54 Закона № 44-ФЗ, а также п. 5 ст. 19 Закона № 220-ФЗ.

4. В пункте 3 проекта Договора нарушен порядок нумерации пунктов. После п. 3.3.4 идет п. 3.2.5, затем п. 3.2.6, после – п. 3.4.

5. Пункт 3.2.6 проекта Договора устанавливает ответственность перевозчика, в виде прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок, которая наступает при непредставлении заявления об изменении маршрута регулярных перевозок. При этом, не указано, при каких условиях перевозчик должен подавать заявление об изменении маршрута регулярных

перевозок. В п. 2 проекта Договора «Права и обязанности сторон» обязанность перевозчика предоставлять подобное заявление также отсутствует. В связи с чем теряется смысл написанного в п. 3.2.6.

Таким образом, проект постановления администрации Краснокамского городского округа «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского городского округа, состава и положения о конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Краснокамского городского округа, типовой формы договора на осуществление перевозок в границах Краснокамского городского округа» требует существенной доработки.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Пермском крае

П.Ю. Новоселов