



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА КРАСНОКАМСКА**

Пр-т Маяковского, д.11, г.Краснокамск
Пермского края, 617060; тел./факс (34273) 4 30 16
E-mail: admkrasn@rambler.ru
ОКПО 34974162, ОГРН 1185958069648
ИНН / КПП 5916034600 / 591601001

№ _____
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №12 от 13.04.2021 г.

**об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности**

Уполномоченный орган в соответствии с постановлением администрации города Краснокамска от 27 июня 2019 года №487-п «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Краснокамска, Краснокамской городской думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, и порядка проведения экспертизы муниципальных правовых актов администрации города Краснокамска, Краснокамской городской думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок) рассмотрел проект решения Думы Краснокамского городского округа «О внесении изменений в Правила благоустройства территории Краснокамского городского округа, утвержденные решением от 24.04.2019 № 61» подготовленный комитетом земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа и отделом градостроительства и архитектуры администрации Краснокамского городского округа (далее – Разработчик).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта правового акта разработчиком порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению идеи (концепции) муниципального нормативного правового акта и проекта правового акта в период с 15.03.2021 по 19.03.2021 и повторные проведены публичные консультации с 26.03.2021 по 01.04.2021.

Публичные консультации по обсуждению идеи (концепции) и проекта муниципального нормативного правового акта проводились по средствам размещения соответствующей информации на официальном сайте администрации города Краснокамска по следующей ссылке: http://krasnokamsk.ru/Organy-vlasti/BD-NPA/ocenka_regulirujushhego_vozdejstviya/2021/1-page/

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта муниципального нормативного правового акта была направлена в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;
- НО «Краснокамский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства»;
- Совета по малому предпринимательству при главе г. Краснокамска;
- Краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам проведенных публичных консультаций по обсуждению идеи (концепции) и проекта муниципального правового акта предложений от участников публичных консультаций поступили следующие предложения:

№	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших предложений (замечаний)	Результат рассмотрения поступивших предложений (замечаний), причины отклонения
1.	НО «Краснокамский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства» (А.М.Попов)	Раздел 2. Термины и определения дополнить следующими пунктами: 1. архитектурный облик города (улицы, квартала) - пространственно-композиционное решение территории, при котором взаимо-увязка объектов капитального строительства, всех элементов застройки, элементов благоустройства (в том числе рекламы, вывесок, ландшафтного, садово-паркового искусства и так далее) и окружающей среды осуществлена с учетом воплощенных архитектурных решений, соразмерности пропорций, цвета, пластики, метроритмических закономерностей и направлена на создание комфортной городской среды; 2. архитектурно-художественная подсветка - искусственное освещение фасадов зданий, строений, сооружений жилого и общественного	Пункты 1,2,3,5,7 утверждены решением Думы Краснокамского городского округа от 30.04.2020 № 44; Предложения по пунктам 4, 6 уполномоченным органом приняты

		<p>назначения;</p> <p>3. восстановление надлежащего состояния территории - комплекс мероприятий и работ, проводимых в целях устранения разрушений или повреждений элементов благоустройства территории, конструктивных элементов и элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения, фасадов зданий, строений, сооружений, устранения иных несоответствий требованиям Правил, а также замена поврежденных зеленых насаждений;</p> <p>4. колерный паспорт - паспорт внешнего облика объекта капитального строительства (колерный паспорт) (далее - колерный паспорт) разрабатывается в связи с изменением фасада здания, строения, сооружения (изменением архитектурных элементов фасада, архитектурного решения фасада, размещением вывески, не соответствующей Стандартным требованиям к вывескам, их размещению и эксплуатации, установкой и эксплуатацией рекламной конструкции, размещением архитектурно-художественной подсветки, размещением указателей с наименованием улиц, номерами домов (зданий), не соответствующих</p>	
--	--	--	--

		<p>установленным требованиям).;</p> <p>5. дендроплан - документ, отображающий с помощью условных обозначений планируемые на территории древесные и кустарниковые растения, в том числе вновь высаживаемые, существующие и подлежащие сохранению, или вырубке, или пересадке, а также существующие строения, сооружения, границы территории;</p> <p>6. рекламная конструкция (наружная реклама) - текстовая или графическая информация, расположенная на щитах, растяжках, баннерах и других специальных форах, размещается на конструкциях, монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктах движения общественного транспорта;</p> <p>7. Иные понятия, использованные в Правилах, применяются в тех же значениях, которые определены действующим законодательством и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации, Пермского края, Краснокамского городского округа.</p>	
--	--	---	--

	<p>3. Требования к содержанию и благоустройству территории. Дополнить следующими пунктами:</p> <p>1. Содержание территории общего пользования осуществляется путем проведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - работ по уборке территории от мусора, снега, обеспечению чистоты элементов и объектов благоустройства территории, в том числе при проведении единичных массовых мероприятий по уборке территории (субботник, подготовка к праздничным мероприятиям), проводимых в соответствии с постановлением администрации Краснокамского городского округа или с волеизъявлением граждан и организаций, - работ по ремонту или капитальному ремонту, а также иных работ по сохранению нормативного состояния территории и обеспечению условий ее безопасного посещения. - работ по поддержанию санитарного состояния территории. <p>2. Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, искусственных дорожных сооружений, объектов озеленения общего пользования, территории мест погребений организуется с учетом эксплуатационных</p>	<p>Пункты 1-4 утверждены решением Думы Краснокамского городского округа от 30.04.2020 № 44.</p>
--	---	---

		<p>категорий и уровней содержания, требования к которым установлены Правилами. Требования к содержанию данных объектов благоустройства установлены Правилами.</p> <p>3. Работы по содержанию территории должны обеспечивать безопасное движение транспортных средств и пешеходов независимо от погодных условий.</p> <p>4. Требования к содержанию объектов и элементов благоустройства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - объекты и элементы благоустройства должны быть в технически исправном состоянии, обеспечивающем их надлежащую эксплуатацию, не должны иметь повреждений, сколов, металлические конструкции или элементы не должны иметь коррозии; - после таяния снега элементы благоустройства, не соответствующие требованиям Правил, должны быть в срок до 01 июня приведены в соответствие требованиям Правил. - покраску элементов благоустройства на детских игровых площадках, спортивных площадках, а также малых архитектурных форм, ограждений, иных элементов благоустройства необходимо производить, если площадь ненадлежащего состояния покрытия элемента благоустройства составляет более 20% 	
--	--	---	--

		<p>площади покрытия соответствующего элемента благоустройства;</p> <p>- при достижении травой высоты более 15 см на газонах выполняется кошение травы на высоту не ниже 4 см, если иное не предусмотрено Правилами, а также уборка скошенной травы не позднее, чем на следующий день после дня завершения работ по ее кошению.</p>	
		<p>5. Формы и механизмы общественного участия в принятии решений и реализации проектов комплексного благоустройства и развития городской среды.</p> <p>Дополнить в действующую редакцию выделенным шрифтом:</p> <p>5.1.3. Общественное участие на этапе планирования и проектирования снижает количество и глубину несогласованностей, противоречий и конфликтов, снижает возможные затраты по их разрешению, повышает согласованность и доверие между органами государственной и муниципальной власти, горожанами и бизнес сообщества, формирует лояльность со стороны населения и создаёт кредит доверия на будущее, а в перспективе превращает горожан и других субъектов в партнёров органов власти.</p>	<p>Пункт 5.1.3. утвержден решением Думы Краснокамского городского округа от 30.04.2020 № 44;</p>

		<p>В пункте 1.4 проекта решения – абзац 21 пункта 14.20 раздела 14 главы 2 изложить в следующей редакции: «21) нарушение установленных требований..... допущена опечатка. Изложить в указанной редакции следует абзац 21 в пункте 14.23 раздела 14 главы 2.</p>	Уполномоченным органом замечания приняты
		<p>В пункте 17.8.4 исключить слово «рекомендуется», изложить текст в следующей редакции: «Нестационарные торговые объекты устанавливать в соответствии с действующим законодательством (ГОСТы, СНИПы, САНПиН), на твердые виды покрытия, оборудовать осветительными приборами, урнами и малыми контейнерами для мусора, а объекты питания - туалетными кабинами (при отсутствии общественных туалетов на прилегающей территории в зоне доступности 50 м)».</p>	Уполномоченным органом замечания приняты
		<p>Регламентировать переходный период, в соответствии с которым собственники стационарных и нестационарных торговых объектов, необходимо будет привести в соответствие с требованиями настоящих Правил рекламные конструкции, внешний вид и облик объектов</p>	Уполномоченным органом предложения приняты

		<p>Наделить полномочиями (или указать ссылки на законодательство) Товарищества собственников жилья и Управляющие компании по обязательному согласованию собственников коммерческих объектов и жильцов многоквартирных домов изменений, связанных с фасадами многоквартирных домов.</p>	<p>Пункт 17.4.10 содержит ссылку на Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе». На основании п. 9 ст. 19 закона установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления. Согласно п. 11. ст. 19 закона к указанному в части 9 настоящей статьи заявлению прилагаются: 2) подтверждение в письменной форме или в форме электронного документа с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг согласия собственника или иного указанного в <u>частях 5, 6, 7</u> настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества на присоединение к этому имуществу рекламной конструкции, если заявитель не является собственником или иным законным владельцем недвижимого имущества. В случае, если для установки и эксплуатации рекламной конструкции необходимо использование общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, документом, подтверждающим согласие этих собственников, является протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, в</p>
--	--	--	--

			<p>том числе проведенного посредством заочного голосования с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации. В случае, если заявитель не представил документ, подтверждающий получение такого согласия, по собственной инициативе, а соответствующее недвижимое имущество находится в государственной или муниципальной собственности, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа запрашивает сведения о наличии такого согласия в уполномоченном органе.</p>
2	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае (Новоселов П.Ю.)</p>	<p>В пункте 17.8.5 Решения указывается, что размещение нестационарных торговых объектов не допускается в том числе, на расстоянии менее 15 м от фасадов и окон жилых помещений многоквартирных домов. В пункте 10.2. статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ дано понятие «некапитальным строениям, сооружениям», согласно которому - это строения, сооружения, не имеющие прочной связи с землей и конструктивные</p>	<p>Уполномоченным органом замечания приняты</p>

		<p>характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).</p> <p>Согласно Федеральному закону от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», противопожарный режим - это совокупность требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, земельных участков, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (статья 1). Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее - Правила), содержащие требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты.</p>	
--	--	---	--

		<p>Запрет на размещение временных строений был введен постановлением Правительства РФ от 20.09.2016 № 947 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации» от 25.04.2012 № 390 (абзац 2 пункта 74 Правила противопожарного режима в Российской Федерации)). Данная редакция действовала с 26. 09.2017 до 04.05.2020. Постановлением Правительства РФ от 23.04.2020 № 569 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца второго пункта 38 изменений, которые вносятся в Правила противопожарного режима в Российской Федерации» абзац 2 пункта 74 признан утратившим силу с 05.05.2020 года. С 01 января 2021 года вступили в силу новые «Правила противопожарного режима в Российской Федерации» (постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (ред. от 31.12.2020), которые не устанавливают нормативные расстояния между временными строениями от других зданий и сооружений или у противопожарных стен. С учетом приведенных положений федерального законодательства,</p>	
--	--	--	--

		<p>рекомендую изложить пункт 17.8.5 Решения в следующей редакции:</p> <p>Размещение нестационарных торговых объектов не допускается в местах, где их установка и использование создадут помехи движению пешеходов и(или) транспортных средств (в том числе специальных), либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры. Также размещение объектов должно обеспечивать создание безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения.</p>	
--	--	---	--

На основании проведенной оценки проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Группы субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, чьи интересы будут затронуты: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Краснокамского городского округа;

2. Цель предлагаемого правового регулирования: унификация внешнего нестационарных торговых объектов, размещаемых на территории Краснокамского городского округа, а так же установку требований к размещению рекламных конструкций;

3. Оценка расходов (доходов) бюджета Краснокамского городского округа, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: проект муниципального правового акта не предполагает увеличение расходной части бюджета Краснокамского городского округа.

4. Новые обязанности и и(или) ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов правового регулирования и связанных с ними дополнительных расходов (доходов) отсутствуют;

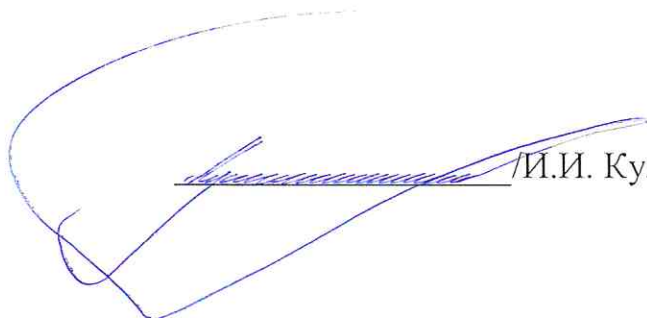
5. Риски негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

На основании вышеизложенного, представленный проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) способствующих их введению, а так же положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Краснокамского городского округа.

Следовательно, проект решения Думы Краснокамского городского округа «О внесении изменений в Правила благоустройства территории Краснокамского городского округа, утвержденные решением от 24.04.2019 № 61» **рекомендуется к принятию.**

Начальник управления
экономического развития



/И.И. Куличков