



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, 11

Акт № 2023/2-1-2

плановой камеральной проверки муниципального казенного учреждения «Центр по обслуживанию образовательных организаций» (МКУ «Центр по обслуживанию образовательных организаций»)

г. Краснокамск

место составления

« 01 » июня 2023 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 04 апреля 2023 г. № 3.1-р «О проведении плановой камеральной проверки по внутреннему муниципальному финансовому контролю в отношении муниципального казенного учреждения «Центр по обслуживанию образовательных организаций».

Тема контрольного мероприятия: Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 01 января 2022 г. по 31 марта 2023 г.

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в следующем составе:

1. Куличков Илья Игоревич, начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, руководитель проверочной группы

2. Чернова Ирина Юрьевна, заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя проверочной группы

3. Борисова Светлана Алексеевна, консультант отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, член проверочной группы.

К проведению контрольного мероприятия независимые эксперты не привлекались.

При проведении контрольного мероприятия экспертизы, контрольные действия не проводились.

В рамках контрольного мероприятия встречная проверка (обследование) не проводилась.

Срок проведения контрольного мероприятия, не включая периоды его приостановления, составил 20 рабочих дней с 24 апреля 2023 г. по 24 мая 2023 г.

Проведение контрольного мероприятия не приостанавливалось.

Срок проведения контрольного мероприятия не продлевался.

Общие сведения об объекте контроля:

Муниципальное казенное учреждение «Центр по обслуживанию образовательных организаций» (место нахождения, место осуществления деятельности: Российская Федерация, 617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, д. 11; ИНН 5916011810; КПП 591601001; ОГРН 1025901846057) (далее – Заказчик, Учреждение) (далее – Заказчик).

Настоящим контрольным мероприятием установлено следующее:

Проверка проведена выборочным способом. Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки, исследован полностью.

В проверяемом периоде учреждение осуществляло свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным распоряжением Управления системой образования администрации Краснокамского городского округа от 29 декабря 2021 г. № 47-р.

В соответствии с пунктами 1.6, 1.7 Устава Учреждение имеет юридический и фактический адрес: 617060, Пермский край, Краснокамский район, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, 11.

В соответствии с пунктом 1.2 Устава Учредителем Учреждения является муниципальное образование Краснокамский муниципальный район. Функции и полномочия Учредителя осуществляет Управление системой образования администрации Краснокамского городского округа.

Проверочная группа рекомендует Заказчику внести изменения в указанные пункты Устава, актуализировав в них информацию в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В 2022 г. до 29 июля 2022 г. директором учреждения являлся Марчуков Александр Вячеславович (приказ Управления системой образования администрации Краснокамского городского округа о приеме работника на работу от 29.07.2021 № 200-Л, приказ Управления системой образования администрации Краснокамского городского округа о прекращении трудового договора с работником от 25 июля 2022 г. № 186-Л).

С 01 августа 2022 г. исполняющим обязанности директора Учреждения была назначена Лейних Лариса Альбертовна (приказ Управления системой образования администрации Краснокамского городского округа от 01 августа 2022 г. № 205-Л).

С 10 января 2023 г. директором учреждения является Гумарова Екатерина Юрьевна (приказ Управления системой образования администрации Краснокамского городского округа от 10 января 2023 г. № 01-Л).

Согласно приказу Заказчика от 30 декабря 2021 г. № 118-Л «О внутреннем совмещении работника» обязанности консультанта по закупкам с 01 января 2022 г. возложены на Муращенко Ольгу Вячеславовну, старшего методиста МКУ «Центр по обслуживанию образовательных организаций».

Проверочная группа рекомендует исключить из приказа слова «на 0,5 ставки», поскольку указанным приказом устанавливается внутреннее совмещение работника, а не внутреннее совместительство.

Должностная инструкция консультанта по закупкам утверждена приказом директора МКУ «Центр по обслуживанию образовательных организаций» от 30 декабря 2021 г. № 137-О.

В связи с тем, что разработка плана закупок отменена с 01 октября 2019 г. Федеральным законом от 01 мая 2019 г. № 71-ФЗ (пункты 3.1 – 3.3, 3.14 должностной инструкции), а также определение поставщика (подрядчика,

исполнителя) путем запроса предложений в электронной форме отменено с 01 января 2022 г. Федеральным законом от 02 июля 2021 г. № 360-ФЗ (пункт 3.20 должностной инструкции), проверочная группа рекомендует привести должностную инструкцию консультанта по закупкам в соответствии с Законом о контрактной системе, исключив указанный функционал.

Муращенко О.В. в 2021 г. прошла курсы повышения квалификации в Союзе «Пермская торгово-промышленная палата» по дополнительной профессиональной образовательной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 108 ч. (удостоверение о повышении квалификации № 590500005670 от 16.07.2021 г.).

В 2022 г. и проверяемом периоде 2023 г. Заказчиком осуществлялись закупки только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде Заказчиком было заключено 23 контракта в 2022 г. на общую сумму 492 551,11 руб. и 10 контрактов на общую сумму 248 025,06 руб.

Проверочной группой были проверены следующие закупки у ед. поставщика (подрядчика, исполнителя):

контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

1) от 14 января 2022 г. № О 0107080 на услуги охраны с ФГКУ «УВО ВНГ России по Пермскому краю» и ФГУП «Охрана» Росгвардии на сумму 72 840,84 руб. (далее – контракт от 14.01.2022 г. № О 0107080);

2) от 24 июня 2022 г. № 314 на приобретение товаров с ИП Корекова Татьяна Ивановна на сумму 6 299,65 руб. (далее – контракт от 24.06.2022 г. № 314);

3) 19 октября 2022 г. № 141 на приобретение канцелярских товаров с ИП Пичкалев Анатолий Александрович на сумму 4 454,98 руб. (далее – контракт от 19.10.2022 г. № 141);

4) от 24 ноября 2022 г. № 392 на приобретение бумаги для оргтехники с ИП Корекова Татьяна Ивановна на сумму 16 450,00 руб. (далее – контракт от 24.11.2022 г. № 392);

5) от 05 декабря 2022 г. № ОХ00-10813 на приобретение ноутбука с ООО «ТЕХСНАБ СЕРВИС» на сумму 39 990,00 руб. (далее – контракт от 05.12.2022 г. № ОХ00-10813);

6) от 19 декабря 2022 г. № Б-00849405 на приобретение товаров с ООО «ДНС Ритейл» на сумму 27 397,00 руб. (далее – контракт от 19.12.2022 г. № Б-00849405);

7) от 20 декабря 2022 г. № 471 на поставку товаров с ИП Корекова Татьяна Ивановна на сумму 46 471,76 руб. (далее – контракт от 20 декабря 2022 г. № 471);

8) от 22 декабря 2022 г. № Б-00820961 на приобретение товара с ООО «ДНС Ритейл» на сумму 21 186,00 руб. (далее – контракт от 22.12.2022 г. № Б-00820961).

В ходе контрольного мероприятия были изучены следующие вопросы:

1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе.

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными

фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок не проводилась в связи с тем, что Заказчик не является органом, устанавливающим требования к закупаемым муниципальными органами их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона о контрактной системе).

2. Соблюдение требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Цена контракта от 14.01.2022 № О 0107080 была определена двумя составляющими: расчетом стоимости охраны объекта и расчетом стоимости платы за техническое обслуживание средств охраны объекта.

Стоимость услуг охраны в контракте за месяц определена в среднем за месяц (4 416,95 руб.) путем деления годовой суммы затрат на 12 месяцев (53 003,40 руб./ 12 мес.), учитывая количество рабочих и праздничных дней в году в целом, несмотря на то, что в каждом месяце разное количество рабочих дней, разное количество праздничных дней или вовсе их отсутствие.

Проверочная группа считает, что расчет стоимости услуг охраны при заключении контракта следовало осуществлять не в среднем за месяц, учитывая количество рабочих и праздничных дней в году не в целом, а в конкретном месяце, чтобы, например, в случае расторжения контракта было учтено фактическое количество рабочих и праздничных дней и были произведены более точные расчеты с исполнителем услуг.

При расчете платы за техническое обслуживание средств охраны объекта указано только произведение составляющих – $8,61 \cdot 160$ без указания их единиц измерения. В связи с этим, нет возможности понять из чего сложилась ежемесячная сумма платы за техническое обслуживание средств охраны объекта.

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 1 статьи 22 Закона о контрактной системе в связи с некорректным определением цены контракта, заключенного с единственным исполнителем.

3. Соблюдение предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Контракт № О 0107080 на оказание услуг охраны с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по

Пермскому краю» (далее – услуги охраны) и ФГУП «Охрана» (далее – техническое обслуживание) заключен 14 января 2022 г. Срок оказания услуг в контракте не указан. Вместе с тем согласно пункту 11.1 контракта действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2022г. и действует по 31 декабря 2022 г., также исходя из данных, указанных в приложении 1 к контракту, можно сделать вывод, что начало оказания услуг – с 01 января 2022 г. по 31 декабря 2022 г.

В соответствии с пунктом 4.4 контракта оплата осуществляется не позднее 25-го числа текущего месяца, а в декабре – не позднее 20-го числа текущего месяца на основании счета и Акта оказанных услуг. В связи с тем, что в соответствии с пунктом 4.4. контракта расчетный период принят с 25-го числа предыдущего месяца по 25-е число текущего месяца, Акт оказанных услуг Исполнитель мог представить Заказчику не ранее 25-го числа текущего месяца. Произвести оплату за оказанные услуги до 25-го числа текущего месяца Заказчику не являлось возможным в отсутствие Акта оказанных услуг. Проверочная группа считает, что пункт 4.4 контракта составлен некорректно и содержит противоречивые сведения.

В соответствии с пунктом 4.9 расчет за техническое обслуживание производится до 15 числа месяца, следующего за отчетным, путем перечисления Заказчиком денежных средств на основании счета-фактуры и акта выполненных работ.

Заказчиком были нарушены сроки оплаты за январь 2022 г. на 38 дней, за февраль 2022 г. на 10 дней.

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с нарушением срока и порядка оплаты услуг по контракту.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32.5 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП).

4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой соответствия использования приобретенного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупок нарушений не установлено. Приобретаемые товары, выполненные работы, оказанные услуги использованы Заказчиком для осуществления функций Заказчика, определенных Уставом МКУ «Центр по обеспечению образовательных организаций».

Информация о результатах планового контрольного мероприятия:

1. По результатам плановой камеральной проверки муниципального казенного учреждения «Центр по обслуживанию образовательных организаций» выявлены нарушения:

1.1. части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе в связи с некорректным определением цены контракта, заключенного с единственным исполнителем.

1.2. части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с нарушением срока оплаты услуг по контракту.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32.5 КоАП.

Также проверочная группа рекомендует Заказчику:

- внести изменения в пункты 1.2, 1.6, 1.7 Устава;
- внести изменения в приказ от 30 декабря 2021 г. № 118-Л «О внутреннем совмещении работника» исключив слова «на 0,5 ставки», поскольку указанным приказом устанавливается внутреннее совмещение работника, а не внутреннее совместительство;
- привести должностную инструкцию консультанта по закупкам в соответствие с действующим законодательством.

Представление об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с невозможностью их устранения.

Муниципальное казенное учреждение «Центр по обслуживанию образовательных организаций» вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Настоящий Акт подлежит рассмотрению Коллегии при главе городского округа – главе администрации Краснокамского городского округа.

Начальник управления экономического
развития администрации Краснокамского
городского округа

(руководитель проверочной группы)



(подпись)

И.И. Куличков

(расшифровка подписи)

Копию акта контрольного мероприятия получил:

(должность, ФИО, дата, подпись)