



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, 11

Акт № 2023/2-1-3

плановой камеральной проверки муниципального бюджетного учреждения культуры
«Централизованная библиотечная система г. Краснокамска» (МБУК «ЦБС
г. Краснокамска»)

г. Краснокамск

место составления

« 07 » августа 2023 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 20 июня 2023 г. № 5.1-р «О проведении плановой камеральной проверки по внутреннему муниципальному финансовому контролю в отношении муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система г. Краснокамска».

Тема контрольного мероприятия: Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 01 января 2022 г. по 30 июня 2023 г.

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в следующем составе:

1. Куличков Илья Игоревич, начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, руководитель проверочной группы

2. Чернова Ирина Юрьевна, заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя проверочной группы

3. Борисова Светлана Алексеевна, консультант отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, член проверочной группы.

К проведению контрольного мероприятия независимые эксперты не привлекались.

При проведении контрольного мероприятия экспертизы, контрольные действия не проводились.

В рамках контрольного мероприятия встречная проверка (обследование) не проводилась.

Срок проведения контрольного мероприятия, не включая периоды его приостановления, составил 20 рабочих дней с 10 июля 2023 г. по 04 августа 2023 г.

Проведение контрольного мероприятия не приостанавливалось.

Срок проведения контрольного мероприятия не продлевался.

Общие сведения об объекте контроля:

Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система г. Краснокамска» (МБУК «ЦБС г. Краснокамска» (место нахождения, место осуществления деятельности: Российская Федерация, 617060, Пермский край, г. Краснокамск, ул. Орджоникидзе, д. 4; ИНН 5916005581; КПП 591601001; ОГРН 1025901846893) (далее – Заказчик).

Учредителем Заказчика является муниципальное образование Краснокамский городской округ. Функции и полномочия Учредителя осуществляет Управление культуры, молодежной политики и туризма администрации Краснокамского городского округа, находящееся по адресу: 617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр. Маяковского, д. 11.

Настоящим контрольным мероприятием установлено следующее:

Проверка проведена выборочным способом. Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки, исследован полностью.

В проверяемом периоде учреждение осуществляло свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным распоряжением Управления культуры, молодежной политики и туризма администрации Краснокамского городского округа от 04 октября 2019 г. № 4 (с изменениями от 25.02.2022 г. № 3).

Место нахождения Учреждения (фактический и юридический адрес учреждения): 617060, Пермский край, г. Краснокамск, ул. Орджоникидзе, 4.

Учреждение является юридическим лицом и включает в себя:

1) Центральную библиотеку, находящуюся по адресу: г. Краснокамск, ул. Орджоникидзе, 4;

2) Центральную детскую библиотеку им. П.П. Бажова МБУК ЦБС г. Краснокамска, находящуюся по адресу: г. Краснокамск, ул. Шоссейная, 4;

Городские библиотеки-филиалы:

3) Городская библиотека-филиал № 1 МБУК ЦБС г. Краснокамска, находящаяся по адресу: г. Краснокамск, ул. Советская, 22;

4) Городская библиотека-филиал № 2 МБУК ЦБС г. Краснокамска, находящаяся по адресу: г. Краснокамск, ул. Энтузиастов, 25;

5) Городская библиотека-филиал № 3 МБУК ЦБС г. Краснокамска, находящаяся по адресу: г. Краснокамск, ул. Фрунзе, 3а-4;

6) Городская библиотека-филиал № 4 МБУК ЦБС г. Краснокамска, находящаяся по адресу: г. Краснокамск, пр-т Рождественский, 3-21;

7) Оверятская поселковая библиотека-филиал МБУК ЦБС г. Краснокамска, находящаяся по адресу: пос. Оверята, ул. Комсомольская, 2;

Сельские библиотеки-филиалы:

8) Мысовская сельская библиотека-филиал МБУК ЦБС г. Краснокамска находящаяся по адресу: с. Мысы, ул. Центральная, 1;

– Ласьвинский отдел Мысовской сельской библиотеки-филиала МБУК ЦБС г. Краснокамска, находящаяся по адресу: д. Ласьва, ул. Центральная, 18;

9) Черновская сельская библиотека-филиал МБУК ЦБС г. Краснокамска, находящаяся по адресу: с. Черная, ул. Северная, 6;

– Брагинский отдел Черновской сельской библиотеки-филиала МБУК ЦБС г. Краснокамска, находящаяся по адресу: д. Брагино, ул. Центральная, 3;

10) Майская сельская библиотека-филиал МБУК ЦБС г. Краснокамска, находящаяся по адресу: пос. Майский, пер. Зеленый, 3;

11) Усть-Сыновская сельская библиотека-филиал им. Ф.Ф. Павленкова МБУК ЦБС г. Краснокамска, находящаяся по адресу: с. Усть-Сыны, ул. Совхозная, 14;

12) Стряпунинская сельская библиотека-филиал МБУК ЦБС г. Краснокамска, находящаяся по адресу: с. Стряпунята, ул. Советская, 3а;

– Ананичевский отдел Стряпунинской сельской библиотеки-филиала МБУК ЦБС г. Краснокамска, находящаяся по адресу: д. Ананичи.

Библиотеки-филиалы не являются юридическими лицами.

Директором МБУК «ЦБС г. Краснокамска» является Сологубова Людмила Леонидовна (приказ управления культуры, молодежной политики и туризма администрации Краснокамского городского округа от 04 октября 2019 г. № 290.1).

В соответствии с положениями статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) с 03 сентября 2021 г. исполнение обязанностей контрактного управляющего были возложены на методиста Барышеву Ольгу Вениаминовну (приказ Заказчика от 02 сентября 2021 г. № 134). С 16 июня 2022 г. Барышева О.В. переведена на должность контрактного управляющего (приказ Заказчика от 09 июня 2022 г. № 71). С 20 января 2023 г. Барышева была уволена с должности контрактного управляющего (приказ Заказчика от 19 января 2023 г. № 7). С 24 января 2023 г. на должность контрактного управляющего принята Шавернева Ксения Аркадьевна (приказ Заказчика от 24 января 2023 г. № 15).

Барышева О.В. в период с 14 февраля 2022 г. по 09 марта 2022 г. прошла повышение квалификации в ООО «Компьютер Инжиниринг Бизнес-Школа» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг. Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 ак. часов.

Шавернева К.А. в период с 20 марта 2023 г. по 06 апреля 2023 г. прошла повышение квалификации в ООО «Институт Эксперт» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Закон № 44-ФЗ)» в объеме 144 час.

Должностная инструкция контрактного управляющего утверждена директором Заказчика в 03 сентября 2021 г.

В 2022 г. и в 2023 г. Заказчиком осуществлялись закупки путем проведения конкурентных процедур закупок и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В проверяемом периоде Заказчиком было проведено 3 конкурентных процедуры закупок – 2 электронных аукцион и 1 открытый аукцион. По итогам проведенных процедур закупок в проверяемом периоде было заключено 3 контракта на общую сумму 9 561 002,44 руб.

Инспекцией были проверены следующие конкурентные закупки и закупки у ед. поставщика (подрядчика, исполнителя):

электронные аукционы:

1) «Услуги по подписке и доставке периодических изданий во втором полугодии 2022 года для нужд Муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система г. Краснокамска» (№ закупки 0856300009322000121 от 16 мая 2022 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) 616 498,93руб. Код 53.10.11.000. По результатам определения исполнителя был заключен гражданско-правовой договор от 07 июня

2022 г. № 50 с ООО «Юнилайн» на сумму 606 440,34 руб. Экономия составила 10 058,59 руб. (1,6 %). Закупка для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) (далее – закупка № 0856300009322000121);

2) «Поставка художественных, печатных книг для пополнения библиотечного фонда» (№ закупки 0856300009322000170 от 29 июля 2022 г.) с НМЦК 120 182,34 руб. Коды 58.11.19.000. Закупка объявлена с преимуществом для организаций инвалидов. Единственный участник аукциона признан уклонившимся от заключения контракта (далее – закупка № 0856300009322000170);

3) «Создание модельных муниципальных библиотек» (№ закупки 0356500001423001614 от 27 апреля 2022 г.) с НМЦК 7 161 384,10 руб. Код 43.99.90.190. По результатам определения подрядчика был заключен гражданско-правовой договор от 26 мая 2023 г. № 3406192 с ООО «АВМ Строй-Сервис» на сумму 7 161 384,10 руб. Экономия составила 0,00 руб. (0 %). (далее – закупка № 0356500001423001614);

4) «Услуги по подписке и доставке периодических изданий во втором полугодии 2023 года для нужд Муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система г. Краснокамска»» (№ закупки 0356500001423002560 от 08 июня 2023 г.) с НМЦК 639 716,40 руб. Код – 53.10.11.000. Электронный аукцион признан несостоявшимся, в связи с тем, что не было подано ни одной заявки. Закупка для СМП и СОНКО (далее – закупка № 0356500001423002560);

Открытый конкурс в электронной форме:

1) «Работы по выполнению граффити "Книжная полка" на фасаде здания Центральной библиотеки» (№ закупки 0856300009322000180 от 22 августа 2022 г.) с НМЦК 1 886 500,00 руб. Код 43.99.90.190. По результатам определения подрядчика был заключен гражданско-правовой договор от 13 сентября 2022 г. № 120 с ООО «Институт инвестиционного маркетинга» на сумму 1 793 178,00 руб. Экономия составила 93 322,00 руб. (4,9 %). Закупка для СМП и СОНКО (далее – закупка № 0856300009322000180);

контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

1) от 07 декабря 2022 г. № 155 на поставку оргтехники с ИП Сарыков А.С. на сумму 90 000,00 руб. (далее – контракт от 07.12.2022 г. № 155) (пункт 5);

2) от 12 января 2023 г. № 5-23/003 на оказание услуг по охране с помощью технических средств с ООО охранное предприятие «Цитадель» на сумму 93 600,00 руб. (далее – контракт от 12.01.2023 г. № 5-23/003) (пункт 4);

3) 02 февраля 2023 г. № 1 на услуги по уборке помещений с ИП Нечаев Д.М. на сумму 582 924,00 руб. (далее – контракт от 02.02.2023 г. № 1) (пункт 4);

4) от 10 февраля 2023 г. № 10/02 на текущий ремонт (замену окон ПВХ) с ООО «Ново-Строй» на сумму 478 000,00 руб. (далее – контракт от 10.02.2023 г. № 10/02) (пункт 5);

5) от 01 марта 2023 г. № 171 на поставку принтера струйного с ИП Репин Е.А. на сумму 132 000,00 руб. (далее – контракт от 01.03.2023 г. № 171) (пункт 4).

В ходе контрольного мероприятия были изучены следующие вопросы:

1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе.

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены

товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок не проводилась в связи с тем, что Заказчик не является органом, устанавливающим требования к закупаемым муниципальными органами их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона о контрактной системе.

2. Соблюдение требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком заключен договор от 12 января 2023 г. № 5-23/003 на оказание услуг по охране с помощью технических средств по реагированию на сигналы охранной, пожарной и тревожной сигнализации, смонтированных в помещениях Заказчика с ООО ОП «Цитадель» в сумме 93 600,00 руб.

Пунктом 6.1 контракта установлена месячная и годовая стоимость услуг в размере 7 800,00 руб. и 93 600,00 руб. соответственно.

В нарушение части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе и части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе в контракте не определена цена контракта (отсутствует расчет цены контракта).

3. Соблюдение предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с пунктом 2.6 гражданско-правового договора от 07 июня 2022 г. № 50 на услуги по подписке и доставке периодических изданий во втором полугодии 2022 года для нужд муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система г. Краснокамска», заключенного с ООО «ЮНИЛАЙН» по итогам электронного аукциона № 0856300009322000121 Заказчик производит оплату по контракту (этапу при поэтапном исполнении контракта) безналичным расчетом путем перечисления денежных средств на счет исполнителя в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

В соответствии с пунктом 3.14 контракта датой приемки оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе (далее – ЕИС) документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Документы о приемке (№№ 221, 222, 223, 224, 225) были подписаны Заказчиком 24 января 2023 г.

В нарушение пункта 2.6 контракта Заказчик произвел оплату услуг с нарушением срока на 2 рабочих дня (платежные поручения от 09.02.2023 № 5562, от 09.02.2023 № 5564, от 09.02.2023 № 5561, от 09.02.2023 № 5563, от 09.02.2023 № 5565).

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с нарушением срока и порядка оплаты услуг по контракту.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32.5 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП).

По итогам электронного аукциона № 0356500001423001614 заключен гражданско-правовой договор от 26 мая 2023 г. № 3406192 на создание модельных муниципальных библиотек с ООО «АВМ Строй-сервис» на сумму 7 125 577,18 руб.

Согласно документам, представленным Заказчиком и размещенным Заказчиком в ЕИС, обеспечение исполнения указанного контракта было представлено в виде банковской гарантии в размере 5 % от цены контракта, что составило 356 278,86 руб.

29 июня 2023 г. к договору было заключено Дополнительное соглашение № 1, которым была изменена (увеличена) цена контракта до 7 161 384,10 руб.

В нарушении части 1.3 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик подписал Дополнительное соглашение к контракту без предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта на вновь возникшие обязательства подрядчика.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32 КоАП.

В период проведения проверки подрядчиком 02 августа 2023 г. дополнительно было представлено обеспечение исполнения контракта в виде внесения денежных средств в сумме 1790,34 руб. на счет Заказчика (платежное поручение № 29).

4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой соответствия использования приобретенного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупок нарушений не установлено. Приобретаемые товары, выполненные работы, оказанные услуги использованы Заказчиком для осуществления функций Заказчика, определенных Уставом МБУК «Централизованная библиотечная система г. Краснокамска».

Информация о результатах планового контрольного мероприятия:

По результатам плановой камеральной проверки муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система г. Краснокамска» выявлены нарушения:

1. части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с нарушением срока и порядка оплаты услуг по контракту.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32.5 КоАП.

2. части 1.3 статьи 95 Закона о контрактной системе в связи с подписанием дополнительного соглашения к контракту без представления подрядчиком обеспечения исполнения контракта на вновь возникшие обязательства.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32 КоАП.

Представление об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с невозможностью их устранения.

Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система г. Краснокамска» вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Настоящий Акт подлежит рассмотрению Коллегии при главе городского округа – главе администрации Краснокамского городского округа.

Начальник управления экономического
развития администрации Краснокамского
городского округа

(руководитель проверочной группы)


(подпись)

И.И. Куличков

(расшифровка подписи)

Копию акта контрольного мероприятия получил:

(должность, ФИО, дата, подпись)