

**КРАСНОКАМСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
I СОЗЫВ**

**РЕШЕНИЕ**

27.03.2019

№ 43

**Об отчете о деятельности  
Контрольно-счетной палаты  
Краснокамского муниципального  
района за 2018 год**

В соответствии с пунктом 21.2 Положения о Контрольно-счетной палате Краснокамского городского округа, утвержденного решением Краснокамской городской Думы от 28 ноября 2018 г. № 54,

Краснокамская городская Дума РЕШАЕТ:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Краснокамского муниципального района за 2018 принять к сведению (прилагается).
2. Разместить отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Краснокамского муниципального района за 2018 год на официальном сайте Краснокамского городского округа [www.krasnokamsk.ru](http://www.krasnokamsk.ru).
3. Контроль за исполнением решения возложить на контрольный комитет Краснокамской городской Думы (Г.П. Новиков).

Председатель  
Краснокамской городской Думы



Ю.М. Трухин

Копия верна.

Руководитель аппарата  
Краснокамской городской Думы  
И.В. Лузина  
02.04.2019



**ОТЧЕТ**  
**о деятельности Контрольно-счетной палаты**  
**Краснокамского муниципального района**  
**за 2018 год**

**Общие сведения**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Краснокамского муниципального района за 2018 год (далее – отчет) подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Контрольно-счетная палата Краснокамского муниципального района, осуществляя свои полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, основывается на принципах законности, объективности, эффективности и гласности.

План работы на 2018 год был сформирован исходя из необходимости реализации возложенных на КСП полномочий, с учетом предложений депутатов Земского Собрания Краснокамского муниципального района, прокуратуры г. Краснокамска, главы Краснокамского муниципального района – главы администрации Краснокамского муниципального района, органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Краснокамского муниципального района. В течение года план работы уточнялся 4 раза в связи с уточнением сроков проведения контрольных мероприятий и исключения из плана работы проверки МБУ ДО «ДЮСШ по футболу» в связи с проведенной реорганизацией учреждения путем присоединения к другому юридическому лицу.

В отчете представлены основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Краснокамского муниципального района (далее – КСП), результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Контроль осуществлялся КСП путем проведения проверок главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета, муниципальных учреждений, муниципальных предприятий, а также в ходе подготовки заключений по результатам экспертизы проекта бюджета, изменений бюджета, отчетов о его исполнении и проектов иных муниципальных правовых актов, проверок правомерности и эффективности использования муниципального имущества.

Необходимо отметить, что правом передать полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счётному органу

муниципального района воспользовались все представительные органы поселений, входящих в состав Краснокамского муниципального района. Взаимодействие с поселениями, входящими в состав Краснокамского муниципального района, осуществляется в соответствии с заключенными Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Штатная численность КСП утверждена решением Земского Собрания Краснокамского муниципального района от 28.09.2011 № 100 и в 2018 году составляла 6 человек.

Кроме того, для исполнения переданных полномочий в штат Контрольно-счетной палаты Краснокамского муниципального района введена 1 ставка инспектора.

Все сотрудники Контрольно-счетной палаты имеют высшее образование.

Понимая, что высокий профессионализм работников является залогом успешного осуществления ими практической деятельности, КСП постоянно проводит повышение квалификации сотрудников.

В течение отчетного года 3 специалиста КСП КМР прошли обучение по следующим темам:

- аудит эффективности в государственном и муниципальном контроле;
- контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В 2018 году Контрольно-счетная палата Краснокамского муниципального района вновь принимала участие в конкурсе «Лучшая муниципальная практика внешнего муниципального финансового контроля» в номинации «Контроль бюджетных расходов в социальной сфере». По результатам подведения итогов I-го этапа (Приволжский федеральный округ) Конкурса Союза муниципальных контрольно-счетных органов «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля», Контрольно-счетная палата Краснокамского муниципального района признана победителем с вручением диплома 3-ей степени.

Основными задачами Контрольно-счетная палата Краснокамского муниципального района в своей деятельности считает:

1. предупреждать нарушения, устраняя их причины;
2. наладить обратную связь с субъектами проверок;
3. быть помощниками органов местного самоуправления.

При осуществлении внешнего финансового контроля КСП проведены проверки законности, результативности использования бюджетных средств и муниципального имущества, экспертиза проекта бюджета и изменений в него, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета, экспертиза муниципальных программ и проектов иных муниципальных правовых актов.

По рекомендации Счетной палаты Российской Федерации КСП при подсчете объема установленных нарушений применяется «Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)»

(одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17.12.2014, протокол № 2-СКСО, Коллегией Счетной палаты РФ 18.12.2014).

В отчетном году Контрольно-счетной палатой обеспечена реализация возложенных на нее полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в полном объеме.

Итоги взаимодействия КСП с исполнительной властью в 2018 году показали, что администрации Краснокамского муниципального района и поселений повысили ведомственный контроль по вопросам устранения выявленных нарушений и недостатков по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и реализации предложений. Такой вывод сделан на основании того, что значительная часть нарушений устраняется учреждениями и подразделениями администрации в согласованные с КСП сроки. На контроле КСП остаются предложения по муниципальным программам, подлежат актуализации нормативно — правовое обеспечение, регулирующее формирование и исполнение бюджетных расходов, существует необходимость роста качества внутреннего финансового контроля, возможность оптимизации расходов бюджета и повышения доходного потенциала.

## **1. Основные итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности**

Всего за 2018 год было проведено:

16 контрольных мероприятий;

9 экспертно-аналитических мероприятий;

81 экспертиза проектов муниципальных правовых актов.

Подробная информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных КСП в 2018 году, представлена в соответствующих разделах настоящего отчета.

### ***1.1. Экспертно-аналитическая деятельность***

В рамках экспертно-аналитической деятельности в течение 2018 года проведены следующие мероприятия:

- подготовлено 4 заключения на локальные акты муниципальных учреждений Краснокамского муниципального района, поселений, входящих в состав Краснокамского муниципального района.

- в целях осуществления текущего контроля за ходом исполнения бюджета осуществлялась подготовка ежеквартальной информации об исполнении бюджета за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2018 года на основании отчетов об исполнении бюджета Краснокамского муниципального района и бюджетов поселений, входящих в состав Краснокамского муниципального района.

Результаты проведенного анализа были рассмотрены на заседаниях комиссии по экономике, бюджету и налогам Земского Собрания Краснокамского муниципального района и комиссиях представительных органов поселений (после образования Краснокамской городской Думы на комиссии по экономике, бюджету и налогам Краснокамской городской Думы).

- в течение 2018 года регулярно проводилась экспертиза проектов решений Земского Собрания Краснокамского муниципального района, Думы Краснокамского городского поселения, Думы Оверятского городского поселения,

Совета депутатов Майского сельского поселения, Совета депутатов Стряпунинского сельского поселения Краснокамской городской Думы.

- в связи с проводимым процессом объединения и создания Краснокамского городского округа в 2018 году была проведена финансовая экспертиза проекта решения Краснокамской городской Думы «Об утверждении бюджета Краснокамского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021» годов.

- в 2018 году также проведена экспертиза 18 муниципальных программ. Всего за отчетный год было проведено 90 экспертно-аналитическое мероприятий, из них:

- Краснокамский муниципальный район – 38,
- Краснокамское городское поселение – 23,
- Оверятское городское поселение – 8,
- Майское сельское поселение – 9,
- Стряпунинское сельское поселение – 12.

### *Экспертиза проектов решений*

Всего в течение года КСП КМР была проведена финансовая экспертиза и подготовлены заключения на 81 проект решений Земского Собрания Краснокамского муниципального района, представительных органов поселений и Краснокамской городской Думы. По итогам проведения финансовой экспертизы сделаны следующие выводы (см. таблицу).

Мнение КСП КМР по рассмотренным проектам решений	Кол-во, шт.	КМР	КГП	ОГП	МСП	ССП
Рекомендовано для рассмотрения ПО	80	34	20	7	8	11
Рекомендовано вернуть на доработку (без рассмотрения на ПО)	-	-	-	-	-	-
Не рекомендовано вообще для рассмотрения на ПО	1	-	1	-	-	-
ИТОГО	81	34	21	7	8	11

Представленные на экспертизу проекты решений Земского Собрания Краснокамского муниципального района, представительных органов поселений, Краснокамской городской Думы в основном соответствовали действующему законодательству, однако по ряду из них были даны предложения, сделаны замечания.

КСП КМР было подготовлено 187 предложений для внесения в проекты решений представительных органов, все предложения КСП КМР были учтены при принятии решений.

Заключения на проекты решений были направлены в представительные и исполнительные органы Краснокамского муниципального района и поселений. Рекомендации КСП учитывались при принятии нормативных правовых актов органов местного самоуправления Краснокамского муниципального района, поселений и Краснокамского городского округа.

### *Экспертиза проекта решения о бюджете Краснокамского городского округа*

Подготовка заключения на проект бюджета Краснокамского городского округа проводилась в условиях, когда нормативная правовая база Краснокамского городского округа еще не была сформирована в полном объеме.

При подготовке заключения проанализирована работа администрации и финансового управления по составлению прогноза социально-экономического развития, муниципальных программ и по формированию проекта решения о бюджете, проверено наличие и оценено состояние нормативной базы, регулирующей порядок их формирования и расчетов основных показателей.

Следует отметить, что перечень материалов и документов, предоставляемый одновременно с проектом решения о бюджете, соответствовал БК РФ, формирование доходной части бюджета было осуществлено с учетом условий бюджетного и налогового законодательства. Оценка основных параметров бюджета показала обеспечение сбалансированности бюджета.

Но при этом необходимо отметить и несоблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по реестру расходных обязательств Краснокамского городского округа в части применения кодов бюджетной классификации.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Краснокамском городском округе ко второму чтению была создана рабочая группа, по результатам работы которой были рассмотрены поправки к проекту решения. Контрольно-счетной палатой было подготовлено заключение о соответствии проекта решения решениям, принятым рабочей группой.

В заключении контрольно-счетной палаты на проект бюджета было отмечено: в связи с перекредитованием коммерческих кредитов бюджетными кредитами Пермского края изменена структура долга, на начало 2019 года задолженность перед банками отсутствует.

Но в источниках финансирования дефицита бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов кроме погашения бюджетного кредита Пермского края вновь присутствует получение кредитов от кредитных организаций, что в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Пермского края и условиями предоставления бюджетного кредита должно быть исключено.

Поскольку при рассмотрении проекта бюджета данное замечание Контрольно-счетной палаты не было учтено, Краснокамской городской Думой 20.12.2018 (решение № 96) были приняты поправки в бюджет Краснокамского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (утвержден решением от 12.12.2018 № 88).

***Внешняя проверка отчета об исполнении  
бюджета Краснокамского муниципального района и поселений***

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета является важной частью отчетной стадии бюджетного процесса. Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета является выражение мнения о достоверности годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Заключение по результатам внешней отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении бюджета Краснокамского муниципального района и поселений за 2017 год подготовлено КСП КМР в соответствии с требованиями части 4 статьи 264.4, части 1 статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Заключения были представлены в представительные и исполнительные органы района и поселений.

При проведении внешней проверки была проверена своевременность представления, полнота отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении бюджета Краснокамского муниципального района и поселений за 2017 год, а также информации, необходимой для проведения внешней проверки, проведен анализ и оценка форм бюджетной отчетности:

- баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- пояснительная записка к отчету об исполнении (ф. 0503160) с таблицами и формами:
  - сведения о количестве муниципальных учреждений (ф. 0503161);
  - сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);
  - сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);
  - сведения по кредиторской и дебиторской задолженности (ф. 0503169);
  - сведения о финансовых вложениях (ф. 0503171);
  - сведения о муниципальном долге (ф. 0503172);
  - сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);
  - сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503176);
  - сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177);

- сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178).

Помимо указанной информации, в заключениях по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Краснокамского муниципального района и бюджетов поселений представительным органам был представлен:

детальный анализ решений о бюджете за 2017 год, внесения изменений в него в течение 2017 года;

общая оценка исполнения бюджета Краснокамского муниципального района и бюджетов поселений по налоговым и неналоговым доходам, об исполнении расходной части бюджета за 2017 год;

детальный анализ исполнения муниципальных программ;

источников внутреннего финансирования бюджета;

анализ муниципального долга и расходов на его обслуживание;

анализ использования средств резервного фонда.

Кроме того, депутатам Земского Собрания Краснокамского муниципального района и представительных органов поселений была направлена информация о выявленных нарушениях бюджетного законодательства, об объемах задолженности по платежам в бюджет.

В целом по результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, финансовых органов района и поселений и отчетов об исполнении бюджета, представленных в форме решений представительных органов, Контрольно-счетной палатой установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов данным отчета об исполнении бюджетов района и поселений за 2017 год, а также подтверждена достоверность отчета об исполнении бюджетов за 2017 год.

Контрольно-счетной палатой было рекомендовано представительным органам принять решения об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2017 год. Кроме того, было рекомендовано исполнительным органам района и поселений учесть замечания и предложения Контрольно-счетной палаты при исполнении бюджета следующего отчетного года.

### ***Экспертиза муниципальных программ***

В переходный период, при разработке муниципальных программ Краснокамского городского округа, администрация Краснокамского муниципального района руководствовалась Порядком принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Краснокамского муниципального района, утвержденным постановлением администрации КМР от 05.05.2014 № 604 (в редакции изменений от 27.05.2016 № 314). Так как Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Краснокамского городского округа, формирования и реализации указанных программ на момент проведения экспертизы не был разработан.

Экспертизой 18 муниципальных программ, предлагаемых к реализации в 2019-2021 годах, установлена необходимость корректировки значений показателей отдельных программных мероприятий, уточнения основных мероприятий программ, по отдельным программам отсутствует взаимная увязка показателей, отраженных в отдельных таблицах показателям, отраженным в итоговой таблице.

### ***Экспертиза уставов муниципальных учреждений и предприятий Краснокамского муниципального района и поселений***

При проведении контрольных мероприятий большое внимание уделяется экспертизе уставов муниципальных учреждений и предприятий. Проведена экспертиза уставов:

- МАДОУ «Детский сад № 49»;
- МБДОУ «Детский сад № 40»;
- МКУ «Агентство по муниципальным закупкам»;
- МБОУ «Мысовская средняя общеобразовательная школа»;
- МБУК «Краснокамский краеведческий музей»;
- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6»;
- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11»;
- МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10»;
- МАУ ДО «Детская музыкальная школа г. Краснокамска».

По результатам экспертизы на уставы все замечания Контрольно-счетной палаты приняты к сведению и ведется работа по внесению изменений в уставы.

### ***1.2. Контрольная деятельность***

В течение 2018 года Контрольно-счетной палатой проведено 16 контрольных мероприятий, в том числе:

- проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности в 9 муниципальных учреждениях, из них:

- Краснокамского муниципального района – в 8 учреждениях;
- Краснокамского городского поселения – в 1 учреждении.

- проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий муниципальных программ:

- «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Краснокамское городское поселение» за 2017 год;
- «Развитие культуры и молодежной политики Краснокамского муниципального района на 2016-2018 годы».

- мероприятия по иной тематике (проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, анализ обоснованности показателей планового муниципального задания на 2018 год по муниципальным учреждениям физической культуры и спорта в сфере дополнительного образования).

В соответствии с заключенным Соглашением между прокуратурой г. Краснокамска и Контрольно-счетной палатой о сотрудничестве и взаимодействии

от 12.11.2013г. в соответствии с планом работы проведено совместно с прокуратурой г. Краснокамска контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств (бюджета Краснокамского городского поселения, федерального бюджета и бюджета Пермского края), выделенных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Краснокамское городское поселение» за 2017 год».

Охват контрольными мероприятиями муниципальных образований Краснокамского муниципального района характеризуется следующими данными:

- Краснокамский муниципальный район – 13,
- Краснокамское городское поселение – 3.

Общий объем проверенных средств с учетом стоимости имущества за 2018 год составил 583979,9 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году были выявлены случаи расходования средств с нарушениями Бюджетного, Гражданского кодексов Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», законов и иных нормативных правовых актов по ведению бухгалтерского учета и формированию отчетности, других норм законодательства Российской Федерации, Пермского края, муниципальных правовых актов района и поселений, на общую сумму 39425,6 тыс. рублей, в том числе:

Краснокамский муниципальный район – 15662,9 тыс. рублей,  
 Краснокамское городское поселение – 13773,3 тыс. рублей,  
 Оверятское городское поселение – 3162,5 тыс. рублей,  
 Майское сельское поселение – 6038,2 тыс. рублей,  
 Стряпунинское сельское поселение – 788,7 тыс. рублей.

В соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014г., можно выделить следующие группы нарушений:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 19248,2 тыс. рублей (уд. вес 48,8%) (в т. ч. неэффективное использование бюджетных средств – 1780,9 тыс. рублей);

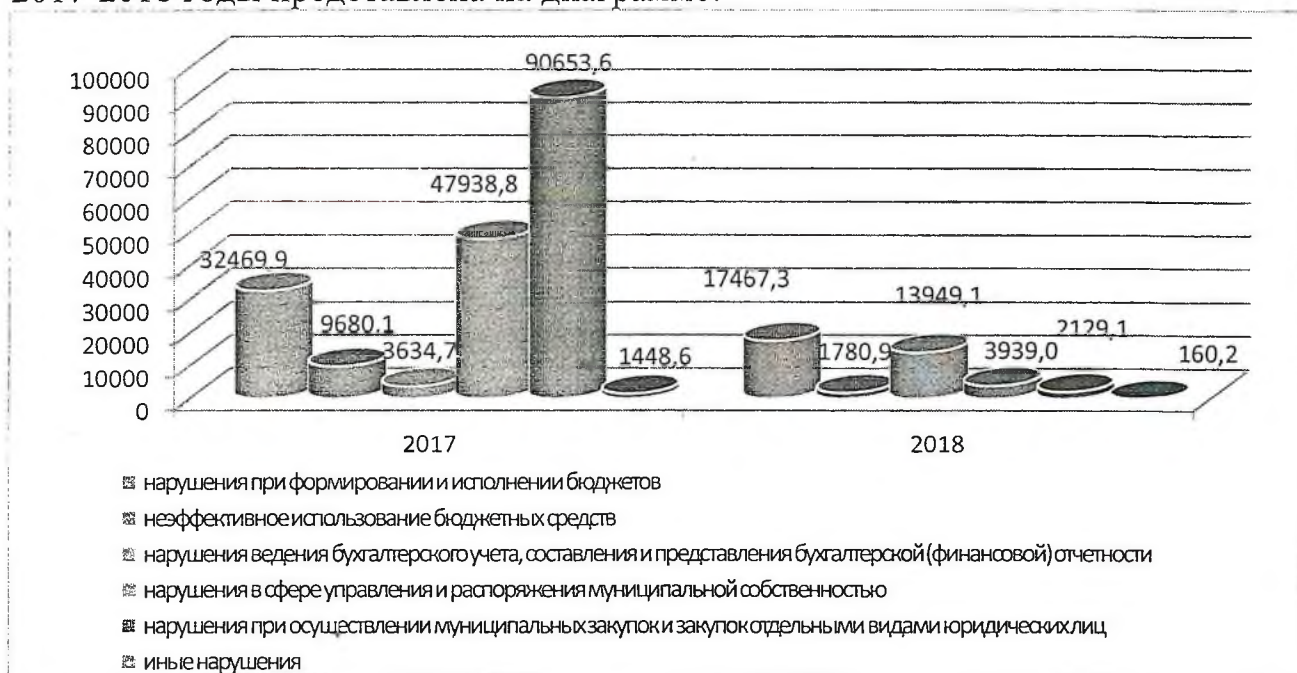
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 13949,1 тыс. рублей (уд. вес 35,4%);

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 3939,0 тыс. рублей (уд. вес 10,0%);

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 2129,1 тыс. рублей (уд. вес 5,4%);

- иные нарушения – 160,2 тыс. рублей (уд. вес 0,4%).

Динамика изменений выявленных нарушений законодательства за период 2017-2018 годы представлена на диаграмме:



Данные, приведенные на диаграмме, свидетельствуют о том, что объем выявленных нарушений продолжает сохраняться на значительном уровне.

В результате анализа выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений и недостатков, определены наиболее характерные из них:

- уставы муниципальных учреждений и предприятий не в полной мере соответствуют действующему законодательству;

- недостаточный контроль со стороны учредителя за деятельностью подведомственных муниципальных бюджетных учреждений;

- несоблюдение норм законодательства о бухгалтерском учете (в части формирования учетной политики, операций с бланками строгой отчетности, совершению кассовых операций, формированию отчетности, проведения инвентаризации имущества и обязательств);

- в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

- не выполняются требования СанПиНа 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» в части соблюдения режима дня детей, организации питания (хранения суточных проб, соблюдения норм питания, хранения продуктов);

- учредителем не выполняются в полном объеме положения ст.69.2 БК РФ, в части фактического увеличения объема муниципального задания без внесения изменений в муниципальное задание и увеличения объема субсидии на выполнение муниципального задания;

- учреждениями не выполняется утвержденный объем муниципального задания, учебный план по количеству часов учебной нагрузки.

Одним из полномочий Контрольно-счетной палаты является осуществление аудита в сфере закупок в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В связи с этим каждое контрольное мероприятие проводилось с элементами аудита муниципальных закупок.

Анализ нарушений в сфере закупок показал, что нарушения законодательства выявляются на всех этапах осуществления закупок:

- планирование;
- проведение конкурентных процедур;
- заключение, исполнение контрактов.

При проведении контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой Краснокамского муниципального района установлены наиболее часто встречающиеся нарушения:

- нарушение условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе;

- нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе;

- отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге;

- не включение в контракт (договор) обязательных условий;

- «дробление единой закупки» в целях ухода от конкурентных процедур;

- нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Можно выделить следующие основные причины выявляемых нарушений и недостатков:

- низкий уровень квалификации и недостаточный опыт работы контрактных управляющих и сотрудников контрактных служб;

- низкий уровень исполнительской дисциплины должностных лиц;

- отсутствие либо низкая эффективность системы внутреннего финансового контроля в сфере закупок;

- некачественное планирование закупочной деятельности;

- отсутствие со стороны главных распорядителей бюджетных средств достаточной разъяснительной и методологической помощи в отношении

подведомственных заказчиков, в том числе юридического сопровождения закупки, мониторинга изменений законодательства о контрактной системе и правоприменительной практики.

Важным вопросом является применение Контрольно-счетной палатой мер реагирования на выявленные нарушения, направление информации в контрольные органы в сфере закупок для привлечения к административной ответственности, выдачи предписаний об отмене результатов закупок (при наличии оснований) и т. д.

С учетом полномочий контрольно-счетных органов в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представления (предписания) контрольно-счетных органов необходимы в целях принятия проверяемой стороной мер превентивного характера для исключения в будущем фактов нарушений и применения к специалистам, допустившим выявленные нарушения, мер дисциплинарной ответственности.

### *1.3. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий*

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой в адрес органов местного самоуправления, выполняющих функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений и предприятий, а также в адрес объектов контроля по вопросам, требующим рассмотрения по установленным нарушениям действующего законодательства направлены:

- 9 предписаний,
- 17 представлений,
- 29 информационных писем.

По результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «Майский» Майского сельского поселения» (конец 2017 года) прокуратурой г. Краснокамска в следственные органы направлен 1 материал о преступлениях коррупционной направленности в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 160 УК РФ в отношении бывшего директора МУП «Майский» по факту хищения денежных средств, вверенных виновному в сумме не менее 100000,00 рублей, принадлежащих МУП «Майский», путем присвоения с использованием служебного положения (прием на работу и заключение трудового договора с самим собой, установление себе повышенного размера оклада). По результатам рассмотрения материалов принято решение о возбуждении уголовного дела по ч. 1 ст. 286 УК РФ (в стадии расследования).

В 2018 году Контрольно-счетной палатой составлено 6 протоколов об административном правонарушении в отношении должностных лиц в

соответствии с компетенцией должностных лиц КСП КМР согласно ч.3, п.5, ст. 28.3 КоАП, по основаниям, предусмотренным статьями 15.11, 15.15.3, 15.15.5, 15.15.15, 15.15.5-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2018 году к административной ответственности привлечены 6 должностных лиц: сумма назначенных штрафов составила 25,0 тыс. рублей, вынесено 1 предупреждение:

- 1) за нарушения, предусмотренные частью 1 статьи 15.11 КоАП РФ – 1
- 2) за нарушения, предусмотренные частью 1 статьи 15.15.3 КоАП РФ – 1 протокол «Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов».
- 3) за нарушения, предусмотренные частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ – 1 протокол «Нарушение условий предоставления субсидии некоммерческим организациям».
- 4) за нарушение, предусмотренное ст.15.15.15 КоАП РФ – 2 протокола «Нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».
- 5) за нарушение, предусмотренное ч.1 ст.15.15.5-1 КоАП РФ – 1 протокол «Невыполнение муниципального задания».

Необходимо отметить, что, исходя из представленной информации об исполнении предписаний, представлений и информационных писем Контрольно-счетной палатой Краснокамского муниципального района принято решение:

- все предписания (9), направленные в отчетном году исполнены;
- 2 представления – из 17, направленных в отчетном году, оставлены на контроле;
- 1 информационное письмо – из 29, направленных в отчетном году, оставлено на контроле.

Сотрудниками Контрольно-счетной палаты Краснокамского муниципального района осуществляется постоянный контроль за своевременным исполнением предписаний, представлений и предложений, направленных в адрес проверяемых органов местного самоуправления, учреждений и предприятий.

По результатам контрольных мероприятий к дисциплинарной ответственности привлечено 15 человек (по информации, представленной администрациями Краснокамского муниципального района и поселений).

Контрольно-счетная палата продолжает практику рассмотрения результатов контрольных мероприятий на депутатских комиссиях представительных органов. Это позволяет более оперативно и эффективно устранять нарушения бюджетного законодательства и повышать бюджетную дисциплину.

Результаты контрольных мероприятий были направлены в представительные и исполнительные органы района и поселений.

Кроме того, все акты контрольных мероприятий и их реализация исполнительной властью рассматривались на депутатских комиссиях.

В соответствии со статьями 1, 21 и 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и Соглашением о порядке взаимодействия все акты, представления, предписания, информационные письма по результатам контрольных мероприятий направляются в Прокуратуру г. Краснокамска.

В 2018 году предъявлено к возврату по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 745,4 тыс. рублей. Возмещено в бюджеты 168,1 тыс. рублей (Краснокамского муниципального района 116,6 тыс. рублей, Оверятского городского поселения 28,4 тыс. рублей, Стряпунинского сельского поселения 23,1 тыс. рублей).

## **2. Нормотворческая деятельность**

В целях реализации Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетной палатой были разработаны и приняты Земским Собранием Краснокамского муниципального района, Краснокамской городской Думой следующие решения:

- о внесении изменений в Положение о Контрольно-счетной палате Краснокамского муниципального района;
- об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Краснокамского городского округа.

В целях повышения эффективности реализации своих полномочий, контрольно-счётной палатой разработаны следующие правовые акты:

- регламент Контрольно-счетной палаты Краснокамского муниципального района;
- стандарты внешнего муниципального финансового контроля. В отчетном году в Контрольно-счетной палате действовало 24 стандарта организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля, которые устанавливают правила и процедуры планирования работы Контрольно-счетной палаты, проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

## **3. Антикоррупционная деятельность**

В целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 08 июля 2013г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции», Контрольно-счетная палата Краснокамского муниципального района проводила антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов и действующих правовых актов Земского Собрания и администрации Краснокамского муниципального района и нормативных правовых актов органов местного самоуправления поселений, Краснокамской городской Думы.

При проведении контрольных мероприятий Контрольно-счетная палата обращает внимание на действия должностных лиц объектов проверки на факт наличия в их действиях коррупционного фактора. Так в четырех актах

контрольных мероприятий в действиях должностных лиц отмечены признаки коррупционных факторов (МБДОУ «Детский сад № 40», МБОУ «Мысовская средняя общеобразовательная школа», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11», МАУ ДО «Детская музыкальная школа г. Краснокамска»).

В своих заключениях Контрольно-счетная палата Краснокамского муниципального района указывала:

- на присутствие в правовых актах факторов по признаку широты дискреционных полномочий – отсутствие неопределенных сроков, условий или оснований принятия решений;
- на превышение должностных полномочий;
- на осуществление закупок без проведения торгов в целях соблюдения конкуренции, выявления лучших условий поставок и цены и в части соблюдения предельного объема закупок, которые могут осуществляться без проведения торгов.

Кроме того, Контрольно-счетная палата Краснокамского муниципального района осуществляла обеспечение своевременного устранения выявленных коррупционных факторов, отраженных в актах контрольных мероприятий. В рамках антикоррупционной деятельности КСП КМР осуществляла финансовый контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств при проведении проверок финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений и предприятий.

Председатель КСП КМР входит в состав межведомственной рабочей группы по борьбе с коррупцией при прокуратуре г. Краснокамска.

Постоянно осуществлялись мероприятия по противодействию коррупции. Информация о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также их супругов и несовершеннолетних детей в установленный срок подготовлена и размещена на официальном сайте администрации Краснокамского муниципального района.

#### **4. Прочие аспекты деятельности КСП КМР в 2018 году**

##### **4.1. Информационная деятельность.**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» КСП КМР в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности ежемесячно размещает на официальном сайте администрации Краснокамского муниципального района и публикует в спецвыпуске «Официальные материалы органов местного самоуправления Краснокамского муниципального района» газеты «Краснокамская звезда» информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях и мерах принятых Контрольно-счетной палатой.

4.2. В 2018 году председателем КСП КМР была подготовлена информация и представлен доклад на семинаре-совещании Ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края на тему Информация о результатах контрольного

мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств (бюджета Краснокамского муниципального района, федерального бюджета и бюджета Пермского края), выделенных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие инфраструктуры, транспорта и дорог Краснокамского муниципального района».

4.3. В течение отчетного года председатель КСП КМР приняла участие в работе:

Ассоциации представительных органов муниципальных образований Пермского края «Запад»;

Межрегионального круглого стола «Реализация полномочий контрольно-счетных органов в свете планируемых преобразований бюджетного законодательства» Общего собрания членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов, проходившем в г. Челябинск;

«Круглого стола» представителей контрольно-счетных органов муниципальных образований ассоциации «Запад» на тему «Подведение итогов деятельности контрольно-счетных органов за 9 месяцев 2018 года».

4.4. В отчетном году Контрольно-счетная палата принята в Союз муниципальных контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

## **5. Основные задачи Контрольно-счетной палаты Краснокамского городского округа на 2019 год.**

План работы на 2019 год утвержден 21 декабря 2018 года и размещен на официальном сайте администрации города Краснокамска. В плане учтены предложения депутатов Краснокамской городской Думы, прокуратуры г. Краснокамска.

План работы утвержден в рамках возложенных на КСП действующим законодательством задач и предоставленных полномочий. Всего запланировано 11 контрольных мероприятий, 7 экспертно-аналитических мероприятий, экспертиза муниципальных программ, а также мероприятия, проведение которых будет осуществляться по мере поступления в Контрольно-счетную палату проектов муниципальных правовых актов.

Каждое контрольное мероприятие по проверке вопросов расходования средств бюджета будет проводится КСП с элементами аудита закупок.

На 2019 год Контрольно-счетная палата Краснокамского городского округа в своей деятельности ставит перед собой следующие основные задачи:

1. Дальнейшее развитие финансово - экономической экспертизы, в том числе обоснованности формирования обязательств бюджета Краснокамского городского округа на очередной финансовый год в свете новых принципов формирования бюджетов, на базе определения перспектив социально значимых целей и оптимально необходимых для их достижения финансовых ресурсов, что позволит обеспечить позитивную динамику планирования бюджетных средств.

2. Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

3. Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих реализацию муниципальных программ.

4. Реализация полномочий по применению мер принуждения, в том числе административных в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

5. Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции.

6. Расширение разнообразных специализированных знаний и повышение компетенции сотрудников Контрольно-счетной палаты.

7. Изучение и применение передового опыта внешнего финансового контроля других муниципальных образований.

8. В своей деятельности максимально использовать положения классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля.

9. Продолжить работу по принятию (актуализации) стандартов внешнего муниципального финансового контроля, которые должны способствовать снижению рисков контроля, повышению профессионализма сотрудников, качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

**6. Предложения в целях повышения эффективности деятельности  
Контрольно-счетной палаты Краснокамского городского округа**

Краснокамской городской Думе:

- поскольку по-прежнему остается главной проблема реализации материалов контрольных мероприятий – продолжить рассматривать результаты проверок на контрольном комитете Краснокамской городской Думы. Это позволит более оперативно и эффективно устранять нарушения бюджетного законодательства и повышать бюджетную дисциплину, что, в итоге, приведет к более эффективному расходованию бюджетных средств.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Краснокамского городского округа



М.А. Богомякова