**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 № \_\_\_\_\_.

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Краснокамского городского округа Пермского края на 2023 год**

На основании Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, администрация Краснокамского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Краснокамского городского округа Пермского края на 2023 год.

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в специальном выпуске «Официальные материалы органов местного самоуправления Краснокамского городского округа» газеты «Краснокамская звезда» и размещению на официальном сайте Краснокамского городского округа http://krasnokamsk.ru/.

3. Постановление вступает в силу с 01.01.2023 г. но не ранее его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Краснокамского городского округа по развитию коммунальной инфраструктуры и благоустройства С.А. Ренёва.

Глава городского округа –

глава администрации

Краснокамского городского округа И.Я. Быкариз

Деменева Д.А.

8(34273)44791

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Краснокамского городского округа

от \_\_\_\_\_2022 № \_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Краснокамского городского округа Пермского края**

**на 2023 год**

Настоящая программа разработана для своевременного предупреждения администрацией Краснокамского городского округа (далее - Администрация) нарушений требований земельного законодательства в отношении расположенных в границах Краснокамского городского округа объектов земельного контроля.

Данная программа направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий которые, в свою очередь, являются приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2023 год (далее программа) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон №248-ФЗ). |
| Разработчики программы | Отдел по общественной безопасности и контролю администрации Краснокамского городского округа |
| Цели программы | 1. Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда охраняемой законом ценностям и нарушению обязательных требований, снижение рисков возникновения. 2. Мотивация к добросовестному соблюдению обязательных требований контролируемых лицами. 3. Разъяснение контролируемым субъектам обязательных требований. 4. Повышение результативности и эффективности контрольной деятельности. |
| Задачи программы | 1. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований. 2. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности. 3. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям. 4. Информирование, консультирование контролируемых лиц с использованием информационно телекоммуникационных технологий. 5. Обеспечение доступности информации об обязательных требований и необходимых мерах по их исполнению. 6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемыми субъектами. 7. Повышение прозрачности контрольной деятельности. |
| Сроки реализации программы | 2023 год |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | 1. Увеличение числа контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования. 2. Минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований. 3. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых субъектов. 4. Мотивация контролируемых субъектов к добросовестному поведению. |
| Структура программы | 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня профилактической деятельности контрольного (надзора) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики. 2. Цели и задачи реализации программы профилактики. 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.. 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики. |

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня профилактической деятельности контрольно (надзорного) органа, характеристика проблем, на решении которых направлена программа профилактики.**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Краснокамского городского округа Пермского края.

Вступивший в законную силу с изменениями и дополнениями 01.01.2022 года Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и принятое в соответствии с ним Положение по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Краснокамского городского округа Пермского края, устраняют недостатки действующего правового регулирования муниципального контроля, в том числе недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданный акцент на проведении проверок, являющихся наиболее затратным как для бизнеса, так и для контрольно-надзорных органов мероприятием.

Определяется, что при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий. Указанные нормативно-правовые акты закрепляют широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы.

В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, направленных на предупреждение нарушений при проведении муниципального земельного контроля осуществлялись:

- прием контролируемых субъектов и их представителей по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства, которое оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю.

В качестве контролируемых субъектов муниципального земельного контроля выступают юридические лица, индивидуальные предприниматели, и физические лица.

К подконтрольным объектам относятся земельные участки, расположенные в границах Краснокамского городского округа.

Количество проведенных профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля за 9 месяцев 2022 г. – 94 шт.

В 2022 году профилактическая деятельность была направлена на:

- информирование контролируемых субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования информации по соблюдению указанных требований, проведения разъяснительной работы доступными способами;

- консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе. Определяется возможность объявления предостережения при наличии сведений о готовящихся нарушениях, о признаках возможных нарушений либо о непосредственных нарушениях обязательных требований. Такая профилактическая мера, заменяющая проведение внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, применяется лишь в отношении негрубых нарушений и дает контролируемому лицу возможность оперативно исправить их и избежать возможных неблагоприятных последствий. В остальных случаях проведение профилактических мероприятий, уменьшающих риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, посредством механизма отнесения объекта контроля к более низким категориям риска влечет снижение периодичности и интенсивности контрольно-надзорных мероприятий.

Достаточно большое количество ежегодно выявляемых нарушений земельного законодательства свидетельствует о необходимости продолжения активной работы в области муниципального земельного контроля. Вместе с тем, учитывая значительный объем плодотворной работы, проделанной в том числе в 2022 году можно с уверенностью сказать об устойчивой положительной динамике в урегулировании земельных правоотношений и постепенным возрастанием роли муниципального земельного контроля в сфере землепользования.

В 2023 году в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется:

1) совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте Краснокамского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://krasnokamsk.ru/ (далее - официальный интернет-сайт):

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений) оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный земельный контроль, их контактных данных;

б) своевременное размещение планов проведения плановых проверок, результатов проверок, подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы;

в) дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок официального интернет-сайта об изменениях земельного законодательства;

2) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

3) ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

4) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) самообследование, которое позволяет контролируемым лицам осуществить самостоятельную оценку наличия (отсутствия) у них нарушений требований земельного законодательства в автоматизированном режиме через соответствующий раздел официального интернет-сайта посредством размещенной формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) (при применении таких проверочных листов).

В 2023 году благодаря профилактическим мероприятиям, проводимым при осуществлении муниципального земельного контроля, ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала Краснокамского городского округа в частности.

1. **Цели и задачи реализации программы профилактики**

**Основными целями Программы профилактики являются:**

1. Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения.
2. Мотивация к добросовестному соблюдению обязательных требований контролируемыми лицами.
3. Разъяснение контролируемым субъектам обязательных требований.
4. Повышение результативности и эффективности контрольной деятельности.
5. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:**

1. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениями субъектами профилактики обязательных требований.
2. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.
3. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям.
4. Информирование, консультирование контролируемых лиц с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.
5. Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
6. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
7. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.
8. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.
9. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.
10. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.
11. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

**3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

При осуществлении отделом по общественной безопасности и контролю администрации Краснокамского городского округа муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Подразделение и (или) должностные лица местной администрации, ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирование | Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля при направлении их в адрес администрации Краснокамского городского округа уполномоченным федеральным органом исполнительной власти | Уполномоченные должностные лица администрации Краснокамского городского округа,  Советник главы Краснокамского городского округа по связям с общественностью | По мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | Уполномоченные должностные лица администрации Краснокамского городского округа,  Советник главы Краснокамского городского округа по связям с общественностью | По мере обновления |
| 2. | Объявление предостережения | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований земельного законодательства, включая земли расположенные в водоохранных зонах | Уполномоченные должностные лица администрации Краснокамского городского округа | В течение года (при наличии оснований) |
| 3. | Консультирование | Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, по телефону, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.  Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:  а) организация и осуществление муниципального земельного контроля;  б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;  в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;  г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Контрольным органом в рамках контрольных мероприятий.  Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, в следующих случаях:  а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;  б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;  в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений. | Уполномоченные должностные лица администрации Краснокамского городского округа | В течение года |
| 5 | Профилактический визит | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица. | Уполномоченные должностные лица администрации Краснокамского городского округа | В течение года |

**4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Оценка результативности и эффективности программы после ее реализации по следующим показателям:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом |

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий по следующим направлениям:

- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и органами муниципального земельного контроля;

- вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с органом муниципального земельного контроля.