



АДМИНИСТРАЦИЯ  
КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.10.2022

№ 838-п

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Краснокамского городского округа Пермского края на 2023 год**

На основании Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, администрация Краснокамского городского округа  
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Краснокамского городского округа Пермского края на 2023 год.

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в специальном выпуске «Официальные материалы органов местного самоуправления Краснокамского городского округа» газеты «Краснокамская звезда» и размещению на официальном сайте Краснокамского городского округа <http://krasnokamsk.ru/>.

3. Постановление вступает в силу с 01.01.2023 но не ранее его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Краснокамского городского округа по развитию коммунальной инфраструктуры и благоустройства С.А.Ренёва.

Глава городского округа –  
глава администрации  
Краснокамского городского округа

Деменева Д.А.  
8(34273)44791



И.Я. Быкариз

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
Краснокамского городского округа  
от 14.10.2022 № 838-п

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**  
**ценностям по осуществлению муниципального земельного контроля в**  
**границах Краснокамского городского округа Пермского края**  
**на 2023 год**

Настоящая программа разработана для своевременного предупреждения администрацией Краснокамского городского округа (далее - Администрация) нарушений требований земельного законодательства в отношении расположенных в границах Краснокамского городского округа объектов земельного контроля.

Данная программа направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий которые, в свою очередь, являются приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2023 год (далее программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон №248-ФЗ).
Разработчики программы	Отдел по общественной безопасности и контролю администрации Краснокамского городского округа
Цели программы	1. Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда охраняемой законом ценностям и нарушению обязательных требований, снижение рисков возникновения. 2. Мотивация к добросовестному соблюдению обязательных требований контролируемых лицами. 3. Разъяснение контролируемым субъектам обязательных требований. 4. Повышение результативности и эффективности контрольной деятельности.
Задачи программы	1. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами

	<p>профилактики обязательных требований.</p> <p>2. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.</p> <p>3. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям.</p> <p>4. Информирование, консультирование контролируемых лиц с использованием информационно телекоммуникационных технологий.</p> <p>5. Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.</p> <p>6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемыми субъектами.</p> <p>7. Повышение прозрачности контрольной деятельности.</p>
Сроки реализации программы	2023 год
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>1. Увеличение числа контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования.</p> <p>2. Минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований.</p> <p>3. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых субъектов.</p> <p>4. Мотивация контролируемых субъектов к добросовестному поведению.</p>
Структура программы	<p>1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня профилактической деятельности контрольного (надзора) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.</p> <p>2. Цели и задачи реализации программы профилактики.</p> <p>3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.</p>

## **1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня профилактической деятельности контрольно (надзорного) органа, характеристика проблем, на решении которых направлена программа профилактики.**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Краснокамского городского округа Пермского края.

Вступивший в законную силу с изменениями и дополнениями 01.01.2022 года Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и принятое в соответствии с ним Положение по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Краснокамского городского округа Пермского края, устраняют недостатки действующего правового регулирования муниципального контроля, в том числе недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданный акцент на проведении проверок, являющихся наиболее затратным как для бизнеса, так и для контрольно-надзорных органов мероприятием.

Определяется, что при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий. Указанные нормативно-правовые акты закрепляют широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы.

В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, направленных на предупреждение нарушений при проведении муниципального земельного контроля осуществлялись:

- прием контролируемых субъектов и их представителей по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства, которое оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю.

В качестве контролируемых субъектов муниципального земельного контроля выступают юридические лица, индивидуальные предприниматели, и физические лица.

К подконтрольным объектам относятся земельные участки, расположенные в границах Краснокамского городского округа.

Количество проведенных профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля за 9 месяцев 2022 г. – 94 шт.

В 2022 году профилактическая деятельность была направлена на:

- информирование контролируемых субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования информации по соблюдению указанных требований, проведения разъяснительной работы доступными способами;

- консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе. Определяется возможность объявления предостережения при наличии сведений о готовящихся нарушениях, о признаках возможных нарушений либо о непосредственных нарушениях обязательных требований. Такая профилактическая мера, заменяющая проведение внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, применяется лишь в отношении негрубых нарушений и даёт контролируемому лицу возможность оперативно исправить их и избежать возможных неблагоприятных последствий. В остальных случаях проведение профилактических мероприятий, уменьшающих риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, посредством механизма отнесения объекта контроля к более низким категориям риска влечет снижение периодичности и интенсивности контрольно-надзорных мероприятий.

Достаточно большое количество ежегодно выявляемых нарушений земельного законодательства свидетельствует о необходимости продолжения активной работы в области муниципального земельного контроля. Вместе с тем, учитывая значительный объем плодотворной работы, проделанной в том числе в 2022 году можно с уверенностью сказать об устойчивой положительной динамике в урегулировании земельных правоотношений и постепенным возрастанием роли муниципального земельного контроля в сфере землепользования.

В 2023 году в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется:

1) совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте Краснокамского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://krasnokamsk.ru/> (далее - официальный интернет-сайт):

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений) оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный земельный контроль, их контактных данных;

б) своевременное размещение планов проведения плановых проверок, результатов проверок, подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы;

в) дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок официального интернет-сайта об изменениях земельного законодательства;

2) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

3) ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

4) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) самообследование, которое позволяет контролируемым лицам осуществить самостоятельную оценку наличия (отсутствия) у них нарушений требований земельного законодательства в автоматизированном режиме через соответствующий раздел официального интернет-сайта посредством размещенной формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) (при применении таких проверочных листов).

В 2023 году благодаря профилактическим мероприятиям, проводимым при осуществлении муниципального земельного контроля, ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала Краснокамского городского округа в частности.

## **1. Цели и задачи реализации программы профилактики**

**Основными целями Программы профилактики являются:**

1. Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения.

2. Мотивация к добросовестному соблюдению обязательных требований контролируемыми лицами.

3. Разъяснение контролируемым субъектам обязательных требований.

4. Повышение результативности и эффективности контрольной деятельности.

5. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:**

1. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениями субъектами профилактики обязательных требований.
2. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.
3. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям.
4. Информирование, консультирование контролируемых лиц с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.
5. Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
6. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
7. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.
8. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.
9. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.
10. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.
11. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

## **2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

### **3.**

При осуществлении отделом по общественной безопасности и контролю администрации Краснокамского городского округа муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица местной администрации, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	<p>Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля при направлении их в адрес администрации Краснокамского городского округа уполномоченным федеральным органом исполнительной власти</p> <p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>	<p>Уполномоченные должностные лица администрации Краснокамского городского округа, Советник главы Краснокамского городского округа по связям с общественностью</p> <p>Уполномоченные должностные лица администрации Краснокамского городского округа, Советник главы Краснокамского городского округа по связям с общественностью</p>	<p>По мере поступления</p> <p>По мере обновления</p>
2.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований земельного законодательства, включая земли расположенные в водоохраных зонах	Уполномоченные должностные лица администрации Краснокамского городского округа	В течение года (при наличии оснований)
3.	Консультирование	<p>Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, по телефону, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.</p> <p>Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:</p> <p>а) организация и осуществление муниципального земельного контроля;</p> <p>б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;</p> <p>в) порядок обжалования действий</p>	Уполномоченные должностные лица администрации Краснокамского городского округа	В течение года



		<p>(бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;</p> <p>г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Контрольным органом в рамках контрольных мероприятий;</p> <p>Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, в следующих случаях:</p> <p>а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;</p> <p>б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;</p> <p>в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.</p>		
5	Профилактический визит	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица.	Уполномоченные должностные лица администрации Краснокамского городского округа	В течение года

#### 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка результативности и эффективности программы после ее реализации по следующим показателям:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20

		мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом
--	--	--

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий по следующим направлениям:

- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и органами муниципального земельного контроля;

- вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с органом муниципального земельного контроля.

