**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_.

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Краснокамского городского округа Пермского края на 2023 год**

На основании Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, администрация Краснокамского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Краснокамского городского округа Пермского края на 2023 год.

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в специальном выпуске «Официальные материалы органов местного самоуправления Краснокамского городского округа» газеты «Краснокамская звезда» и размещению на официальном сайте Краснокамского городского округа http://krasnokamsk.ru/.

3. Постановление вступает в силу с 01.01.2023 г., но не ранее его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Краснокамского городского округа по развитию коммунальной инфраструктуры и благоустройства С.А. Ренёва.

Глава городского округа –

глава администрации

Краснокамского городского округа И.Я. Быкариз

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Краснокамского городского округа

от \_\_\_\_2022 № \_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Краснокамского городского округа Пермского края на 2023 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении видов муниципального контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Краснокамского городского округа Пермского края (далее – муниципальный контроль).

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Краснокамского городского округа Пермского края на 2023 год (далее - программа) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон №248-ФЗ). |
| Разработчики программы | Отдел по общественной безопасности и контролю администрации Краснокамского городского округа |
| Цели программы | 1. Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда охраняемого законом ценностей и нарушению обязательных требований, снижение рисков возникновения. 2. Мотивация к добросовестному соблюдению обязательных требований контролируемыми лицами. 3. Разъяснение контролируемым субъектам обязательных требований. 4. Повышение результативности и эффективности контрольной деятельности. |
| Задачи программы | 1. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований. 2. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности. 3. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям. 4. Информирование, консультирование контролируемых лиц с использованием информационно - телекоммуникационных технологий. 5. Обеспечение доступности информации об обязательных требований и необходимых мерах по их исполнению. 6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых субъектов. 7. Повышение прозрачности контрольной деятельности. |
| Сроки реализации программы | 2023 год |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | 1. Увеличение числа контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования. 2. Минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований. 3. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых субъектов. 4. Мотивация контролируемых субъектов к добросовестному поведению. |
| Структура программы | 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня профилактической деятельности контрольного (надзора) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики. 2. Цели и задачи реализации программы профилактики. 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики. |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления видов контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Краснокамского городского округа Пермского края.

Вступивший в законную силу с изменениями и дополнениями 01.01.2022 года Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и принятое в соответствии с ним Положение по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Краснокамского городского округа Пермского края, устраняют недостатки действующего правового регулирования муниципального контроля, в том числе недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданный акцент на проведении проверок, являющихся наиболее затратным как для бизнеса, так и для контрольно-надзорных органов мероприятия.

Определяется, что при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий. Указанные нормативно-правовые акты закрепляют широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы.

В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, направленных на предупреждение нарушений при проведении муниципального контроля осуществлялись:

- прием контролируемых субъектов и их представителей по вопросам организации и проведении проверок, соблюдения требований законодательства, которое оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю.

Муниципальный контроль осуществляется в отношении граждан, в том числе осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм, органов государственной власти и органов местного самоуправления с учетом части 2 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – контролируемые лица).

Указанные нормативно-правовые акты закрепляют широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы.

К числу профилактических мероприятий законом отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, выпуск руководств по соблюдению обязательных требований, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований, осуществление консультирования, профилактическое сопровождение, самообследование, профилактический визит и иные мероприятия, при этом участие в профилактических мероприятиях - это право, а не обязанность контролируемых лиц.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе. Определяется возможность объявления предостережения при наличии сведений о готовящихся нарушениях, о признаках возможных нарушений либо о непосредственных нарушениях обязательных требований. Такая профилактическая мера, заменяющая проведение внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, применяется лишь в отношении негрубых нарушений и дает контролируемому лицу возможность оперативно исправить их и избежать возможных неблагоприятных последствий. В остальных случаях проведение профилактических мероприятий, уменьшающих риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, посредством механизма отнесения объекта контроля к более низким категориям риска влечет снижение периодичности и интенсивности контрольно-надзорных мероприятий.

В связи с вышеизложенным, а также с учетом действующего в 2022 году моратория на осуществление контрольно-надзорных мероприятий, провести полный, всесторонний анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля и описание текущего уровня развития профилактической деятельности, в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и принятым в соответствии с ним Положением по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Краснокамского городского округа Пермского края не представляется возможным.

В 2022 г. мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в форме выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не проводились.

В 2022 году профилактическая деятельность была направлена на:

- информирование контролируемых субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования информации по соблюдению указанных требований, проведения разъяснительной работы доступными способами;

- консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю;

- информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации о необходимости соблюдения обязательных требований;

- консультирование заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

В 2023 году в целях профилактики соблюдения норм законодательства планируется:

1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте администрации Краснокамского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://krasnokamsk.ru/ (далее - официальный интернет-сайт):

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений) оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный контроль, их контактных данных;

б) своевременное размещение планов проведения плановых проверок, результатов проверок, подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы;

в) дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок официального интернет-сайта об изменениях законодательства;

2) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований законодательства;

3) ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

4) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) самообследование, которое позволяет контролируемым лицам осуществить самостоятельную оценку наличия (отсутствия) у них нарушений требований земельного законодательства в автоматизированном режиме через соответствующий раздел официального интернет-сайта посредствам размещенной формы проверочного листа (списка контрольных вопросов).

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

**Основными целями Программы профилактики являются:**

1. Предупреждение нарушений гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти и органами местного самоуправления (далее – контролируемые лица) обязательных

требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2. Снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований; повышение открытости и прозрачности деятельности Администрации при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства;

3. Снижение административных и финансовых издержек Администрации, подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

4. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

5. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:**

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

6. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

При осуществлении контрольным органом муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Краснокамского городского округа Пермского края могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Отраслевой (функциональный) орган и (или) должностные лица администрации Краснокамского городского округа, ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирование | Публикация на официальном сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Краснокамского городского округа Пермского края при направлении их в адрес администрации Краснокамского городского округа уполномоченным федеральным органом исполнительной власти | Уполномоченные должностные лица администрации Краснокамского городского округа  Советник главы Краснокамского городского округа по связям с общественностью | По мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» информации, перечень которой предусмотрен частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | Уполномоченные должностные лица администрации Краснокамского городского округа  Советник главы Краснокамского городского округа по связям с общественностью | По мере обновления |
| 2. | Объявление предостережения | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Уполномоченные должностные лица администрации Краснокамского городского округа | В течение года (при наличии оснований) |
| 3. | Консультирование | Проведение должностными лицами администрации Краснокамского городского округа консультаций. | Уполномоченные должностные лица администрации Краснокамского городского округа | В течение года |
| 4. | Профилактический визит | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица. | Уполномоченные должностные лица администрации Краснокамского городского округа | В течение года |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Оценка результативности и эффективности программы после ее реализации по следующим показателям:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 10 мероприятий |