



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОКАМСКА

617060, Пермский край, Краснокамский район, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, 11

АКТ плановой проверки № 2019/2-1-1

г. Краснокамск
(место составления)

30 июля 2019 г.
(дата составления)

1. Общие положения.

1.1. Наименование контрольного органа: Управление экономического развития администрации города Краснокамска.

1.2. Основание, цели проведения проверки:

– пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

– постановление администрации города Краснокамска от 09 апреля 2019 г. № 288-п «О возложении функций органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснокамского городского округа»;

– постановление администрации города Краснокамска от 29 апреля 2019 г. № 339-п «Об утверждении Положения о контрольном органе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснокамского городского округа»;

– План проверок осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа на 2 полугодие 2019 г., утвержденный распоряжением администрации города Краснокамска от 21 июня 2019 г. № 7.1-р;

– распоряжение администрации города Краснокамска от 27 июня 2019 г. № 12.1-р «О проведении плановой проверки по контролю в сфере закупок в отношении муниципального казенного учреждения «Краснокамский расчетно-кассовый центр».

Проверка проведена с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа.

1.3. Субъект проверки: Муниципальное казенное учреждение «Краснокамский расчетно-кассовый центр» (далее – Заказчик), место нахождения, место осуществления деятельности: Российская Федерация, 617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Комсомольский, 7; ИНН 5916017234; КПП 591601001; ОГРН 1065916017804.

1.4. Предмет плановой проверки: Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа

1.5. Проверяемый период: с 01 января 2018 г. по 30 июня 2019 г.

1.6. Инспекция по проведению проверки:

1. Куличков Илья Игоревич, начальник Управления экономического развития администрации города Краснокамска, руководитель инспекции

2. Чернова Ирина Юрьевна, заместитель начальника Управления – начальник отдела экономической политики и контроля Управления экономического развития администрации города Краснокамска, заместитель руководителя инспекции

3. Борисова Светлана Алексеевна, главный специалист отдела экономической политики и контроля Управления экономического развития администрации города Краснокамска, член инспекции.

1.7. Место проведения проверки: проверка проведена по месту нахождения контрольного органа.

1.8. Срок проведения проверки: с 15 июля 2019 г. по 26 июля 2019 г.

1.9. Условия, препятствующие проведению проверки: случаи отказа в предоставлении информации и препятствования в работе отсутствуют.

1.10. Перечень не представленных документов и информации по запросам должностных лиц инспекции по проведению проверки: нет.

1.11. Проверка проведена выборочным способом. Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки, исследован полностью.

2. В ходе проверки были изучены следующие вопросы:

2.1. Организация работы по осуществлению закупок:

Заказчик в 2018 году осуществлял свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Краснокамского городского поселения от 12 апреля 2016 г. № 323, в 2019 году – на основании Устава, утвержденного постановлением администрации города Краснокамска от 09 января 2019 г. № 2-п.

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе приказом Заказчика от 09 января 2018 г. № 1 на должность контрактного управляющего назначена Калабанова Ольга Станиславовна, в 2018 году занимавшая должность начальника отдела – главного бухгалтера отдела учета и отчетности МКУ «Краснокамский расчетно-кассовый центр», приказом Заказчика от 09 января 2019 г. № 7 вновь контрактным управляющим назначена Калабанова Ольга Станиславовна, в 2019 году занимающая должность заместителя директора – начальника жилищно-регистрационного отдела. Также руководителем Заказчика утверждены Должностные инструкции контрактного управляющего от 09 января 2018 г. и от 04 марта 2019 г.

В проверяемом периоде Заказчиком не были созданы аукционные, конкурсные, котировочные или единые комиссии.

2.2 Соблюдение законодательства в сфере закупок при планировании закупок в 2018 – 2019 г.г.:

Согласно части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2013 г. № 1043, план закупок утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок подлежит размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

В соответствии с пунктом 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05 июня 2015 г. № 554, план-график закупок утверждается в течение 10 рабочих дней муниципальными заказчиками со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный план-график закупок и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

Контрольно-счетной палатой Краснокамского городского округа (далее – КСП КГО) проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения «Краснокамский расчетно-кассовый центр» за 2018 год (Отчет о результатах проверки от 14 марта 2019 г.), в том числе в части утверждения и размещения плана закупок на 2018 г. и плановый период 2019-2020 г.г. и плана-графика закупок на 2018 г.

План закупок Заказчика на 2018 г. и плановый период 2019-2020 г.г. и план-график закупок на 2018 г. утверждены и размещены в ЕИС в установленный Законом о контрактной системе срок.

Вместе с тем КСП КГО были выявлены нарушения законодательства в сфере закупок в части не внесения и не размещения в ЕИС изменений в план закупок на 2018 г. и плановый период 2019 – 2020 г.г. и план-график на 2018 г. в связи с изменениями объема бюджетных ассигнований в 2018 году. Нарушен пункт 2 части 6 статьи 17 Закона о контрактной системе.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП).

Информация о выявленных нарушениях была направлена КСП КГО в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю.

Лимиты бюджетных обязательств на 2019 г. доведены до Заказчика 22 февраля 2019 г., следовательно, Заказчик обязан утвердить план закупок и план-график закупок в срок до 11 марта 2019 г. включительно и разместить план закупок и план-график закупок в ЕИС в течение трех рабочих дней.

План закупок Заказчика на 2019 г. и плановый период 2020 – 2021 г.г. утвержден руководителем Заказчика 26 февраля 2019 г. и размещен на сайте 28 февраля 2019 г. в установленный Законом о контрактной системе срок.

План-график закупок Заказчика на 2019 г. и плановый период 2019 – 2020 г.г. утвержден и размещен в ЕИС 01 марта 2019 г. в установленный Законом о контрактной системе срок.

Также внесенные изменения в план закупок на 2019 г. и плановый период 2020 – 2021 г.г. и план-график закупок на 2019 г. утверждены и размещены в ЕИС в установленный Законом о контрактной системе срок.

2.3. Соблюдение Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций:

2.3.1. Правомерность принятия решения о способе осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно представленному Заказчиком расчету, совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) в 2018 году составил 1 093 354,03 руб.

В проверяемом периоде все контракты были заключены Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик может осуществить закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать 2,0 млн. руб. или не должен превышать 5 % СГОЗ Заказчика и составлять не более чем 50,0 млн. руб.

В 2018 году Заказчиком оплачены 49 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заключенные до 2018 года на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 1 093 354,03 руб., что не превышает лимит, установленный законодательством.

В 2019 году в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2019 г. Заказчиком запланированы закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 885 925,50 руб., что также не превышает лимит, установленный законодательством.

Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 2 договора на оказание услуг по технической поддержке и консультационному сопровождению программного модуля «ЕРКЦ» информационно-вычислительного комплекса «City2000» с ООО «Новая версия»:

- от 01 января 2018 г. № 5935С1/2018 на сумму 54 000 руб. со сроком действия с 01 января 2018 г. по 30 июня 2018 г.

- от 01 июля 2018 г. № 5935С2/2018 на сумму 54 000 руб. со сроком действия с 01 июля 2018 г. по 31 декабря 2018 г.

При этом общая сумма договором составила 108 000 руб., общий срок оказания услуг составил с 01 января 2018 г. по 31 декабря 2018 г.

Согласно пункту 13 статьи 22 Закона о контрактной системе указанные в договорах услуги являются идентичными.

Следовательно, заключенные Заказчиком договоры на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе представляют собой искусственно раздробленную единую закупку на оказание идентичных услуг, имеют фактическую направленность на достижение единой хозяйственной цели, исполнителем по ним является одно и то же лицо.

Таким образом, Заказчиком неправомерно выбран способ закупки данных услуг у единственного исполнителя в нарушение требования части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при заключении договоров на оказание услуг юриста с Я.Л.Болдиной и договоров на оказание услуг системного администратора с В.А.Ощепковым. Договоры заключались ежемесячно в течение 2018 года. Стоимость каждого договора на услуги юриста составила 11 200 руб. Общая сумма всех договоров составила 134 400 руб. Стоимость каждого договора на услуги системного администратора составила 9 500 руб. на общую сумму 114 000 руб.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.29 КоАП.

2.3.2. Соответствие заключенного контракта требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе контракты, заключенные в 2018 году и в проверяемом периоде 2019 года в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не содержат обязательное условие о том, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе ни в одном из договоров, заключенных Заказчиком в 2018 г. и 2019 г. идентификационный код закупки не указан.

2.3.3. Соблюдение сроков и порядка оплаты товаров, работ, услуг при исполнении контрактов.

Оплата товаров, работ, услуг по контрактам, заключенным Заказчиком в проверяемом периоде осуществлена в установленный Законом о контрактной системе срок.

2.3.4. Соблюдение установленного порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) в объеме не менее чем 15 % от СГОЗ.

При определении объема закупок товаров, работ, услуг у СМП, СОНКО на 2018 год, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет СГОЗ не включаются закупки, осуществленные в соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, осуществленные у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1

статьи 93 Закона о контрактной системе. В представленном Заказчиком расчете СГОЗ на 2018 год общая сумма таких закупок составила 1 093 354,03 руб. руб.

Таким образом, СГОЗ, рассчитанный с учетом пункта 3 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составил 0 руб., и у Заказчика не возникла обязанность осуществлять в 2018 году закупки у СМП и СОНКО.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО и до 01 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет должен быть составлен в соответствии с Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238.

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО Заказчиком в 2019 году по итогам 2018 года размещен не был.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 7.30 КоАП.

3. Выводы по результатам плановой проверки.

По результатам плановой проверки МКУ «Краснокамский расчетно-кассовый центр» допущены нарушения:

3.1 части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с неправомерным выбором способа закупки:

– на оказание услуг по технической поддержке и консультационному сопровождению программного модуля «ЕРКЦ» информационно-вычислительного комплекса «City2000» у ООО «Новая версия» (2 договора на общую сумму 108 000 руб.);

– на оказание услуг юриста с Я.Л.Болдиной (12 договоров руб. 134 400 руб.);

– на оказание услуг системного администратора с В.А.Ощепковым (12 договоров на общую сумму 114 000 руб.),

как у единственного исполнителя.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.29 КоАП.

3.2 части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что контракты, заключенные в 2018 году и в проверяемом периоде 2019 года в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не содержат обязательное условие о том, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

3.3. части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что ни в одном из договоров, заключенных в 2018 г. и в проверяемом периоде 2019 г. не был указан идентификационный код закупки.

3.4 части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что Заказчиком не был размещен в ЕИС Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО в срок до 01 апреля 2019 г. по итогам 2018 года.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 7.30 КоАП.

4. Меры, применяемые к МКУ «Краснокамский расчетно-кассовый центр» по результатам плановой проверки.

4.1. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на процедуры осуществления закупок, а также в связи с невозможностью их устранения.

4.2. Информацию о выявленных нарушениях передать в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящий Акт составлен в 3 экземплярах:

– 1 экз. хранится в Управлении экономического развития администрации города Краснокамска;

– 1 экз. – для направления в МКУ «Краснокамский расчетно-кассовый центр»;

– 1 экз. – для направления в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю.

Начальник Управления экономического
развития администрации города
Краснокамска

(руководитель инспекции)

(подпись)

И.И. Куличков

(расшифровка подписи)

Заместитель начальника Управления –
начальник отдела экономической политики
и контроля Управления экономического
развития администрации города
Краснокамска, заместитель руководителя
инспекции

(заместитель руководителя инспекции)

(подпись)

И.Ю. Чернова

(расшифровка подписи)

Главный специалист отдела экономической
политики и контроля Управления
экономического развития администрации
города Краснокамска

(член инспекции)

(подпись)

С.А. Борисова

(расшифровка подписи)

30 июля 2019 г.