



АДМИНИСТРАЦИЯ КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, 11

АКТ плановой проверки № 2019/2-1-3

г. Краснокамск
(место составления)

14 ноября 2019 г.
(дата составления)

1. Общие положения.

1.1. Наименование контрольного органа: Управление экономического развития администрации Краснокамского городского округа.

1.2. Основание, цели проведения проверки:

– пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

– постановление администрации города Краснокамска от 09 апреля 2019 г. № 288-п «О возложении функций органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснокамского городского округа»;

– постановление администрации города Краснокамска от 29 апреля 2019 г. № 339-п «Об утверждении Положения о контрольном органе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснокамского городского округа»;

– План проверок осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа на 2 полугодие 2019 г., утвержденный распоряжением администрации города Краснокамска от 21 июня 2019 г. № 7.1-р;

– распоряжение первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 08 октября 2019 г. № 345-р «О проведении плановой проверки по контролю в сфере закупок в отношении муниципального казенного учреждения «Управление гражданской защиты, экологии и природопользования Краснокамского муниципального района».

Проверка проведена с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа.

1.3. Субъект проверки: Муниципальное казенное учреждение «Управление гражданской защиты, экологии и природопользования Краснокамского муниципального района» (далее – Заказчик), (место нахождения, место осуществления деятельности: Российская Федерация, 617070, Пермский край, г. Краснокамск, ул. Комарова, д. 14; ИНН 5916023710; КПП 591601001; ОГРН 1105916000376).

1.4. Предмет плановой проверки: Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа

1.5. Проверяемый период: с 01 января 2018 г. по 30 сентября 2019 г.

1.6. Инспекция по проведению проверки:

1. Куличков Илья Игоревич, начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, руководитель инспекции

2. Чернова Ирина Юрьевна, заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя инспекции

3. Борисова Светлана Алексеевна, главный специалист отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, член инспекции.

1.7. Место проведения проверки: проверка проведена по месту нахождения контрольного органа.

1.8. Срок проведения проверки: с 28 октября 2019 г. по 11 ноября 2019 г.

1.9. Условия, препятствующие проведению проверки: случаи отказа в предоставлении информации и препятствования в работе отсутствуют.

1.10. Перечень не представленных документов и информации по запросам должностных лиц инспекции по проведению проверки: нет.

1.11. Проверка проведена выборочным способом. Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки, исследован полностью.

2. В ходе проверки были изучены следующие вопросы:

2.1. Наличие документов о создании контрактной службы/назначении контрактного управляющего.

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе приказом Заказчика от 30 декабря 2015 г. № 36 создана контрактная служба, в состав которой вошли сотрудники Заказчика:

– Масалкин А.В. – руководитель контрактной службы;

– Яковлева Е.В. – главный бухгалтер (уволена 14 мая 2019 г., приказ от 14 мая 2019 г. № 80);

– Орехова О.А. – юристконсульт.

Должностные обязанности, функции и полномочия работников контрактной службы также утверждены приказом от 30 декабря 2015 г. № 36.

2.2. Наличие документов о создании аукционной, конкурсной, котировочной или единой комиссии.

В проверяемом периоде Заказчиком не были созданы аукционные, конкурсные, котировочные или единые комиссии. При проведении процедур торгов комиссии создавались уполномоченным органом МКУ «Агентство по муниципальным закупкам» администрации Краснокамского муниципального района».

2.3. Своевременность утверждения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок плана закупок и плана-графика закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.)

целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок.

В соответствии с частью 7 статьи 17 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) план закупок формируется муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается Заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) утвержденный Заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2018 г. и плановый период 2019 – 2020 г.г. доведены до Заказчика 27 декабря 2017 г., следовательно, Заказчик обязан был утвердить план закупок на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 г.г. (далее – план закупок на 2018 год) и план-график закупок на 2018 г. в срок с 28 декабря 2017 г. до 18 января 2018 г. включительно и разместить вышеуказанные планы в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

Лимиты бюджетных обязательств на 2019 г. и плановый период 2020 – 2021 г.г. (далее – план закупок на 2019 год) доведены до Заказчика 29 декабря 2018 г., следовательно, Заказчик обязан был утвердить план закупок на 2019 г. и плановый период 2020 – 2021 г.г. и план-график закупок на 2019 г. в срок с 09 января 2018 г. до 22 января 2019 г. и разместить вышеуказанные планы в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

План закупок Заказчика на 2018 г. утвержден руководителем Заказчика 25 декабря 2017 г. и размещен в ЕИС 25 декабря 2017 г. за 2 рабочих дня до доведения до Заказчика бюджетных ассигнований на 2018 г. и плановый период 2019 – 2020 г.г.

План закупок Заказчика на 2019 г. утвержден руководителем Заказчика 18 декабря 2017 г. и размещен в ЕИС 18 декабря 2017 г. за 256 рабочих дней до доведения до Заказчика бюджетных ассигнований на 2019 г. и плановый период 2020 – 2021 г.г.

План-график Заказчика на 2018 г. утвержден руководителем Заказчика 10 января 2018 г. и размещен в ЕИС 10 января 2018 г. в установленный Законом о контрактной системе срок.

План-график Заказчика на 2019 г. утвержден руководителем Заказчика 20 марта 2019 г. с нарушением срока на 50 рабочих дней и размещен в ЕИС 20 марта 2019 г.

Таким образом, нарушены сроки утверждения планов закупок на 2018 г. и 2019 г. и плана-графика на 2019 г.

Данные нарушения влекут административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса об административных правонарушениях Кодекса об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП).

В соответствии с частью 4 статьи 17 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. В планы закупок включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода.

Бюджет Краснокамского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 г.г. был утвержден решением Земского собрания Краснокамского муниципального района от 01 декабря 2017 г. № 153. Бюджет Краснокамского городского округа на 2019 и плановый период 2020 – 2021 годов был утвержден решением Краснокамской городской Думы от 12 декабря 2018 г. № 88.

Таким образом, Заказчиком были нарушена часть 4 статьи 17 Закона о контрактной системе в связи с утверждением плана закупок только на один финансовый год (на 2018 г. и на 2019 г.).

2.4. Правомерность принятия решения о способе осуществления закупки в форме электронных процедур, открытого конкурса, запроса котировок, запроса предложений, закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В 2018 году Заказчиком осуществлялись закупки путем проведения открытого конкурса, электронного аукциона и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В 2018 году Заказчиком были проведены процедуры закупок:

– открытый конкурс «Мероприятия по охране окружающей среды» (№ закупки 0856300009318000002 от 01 февраля 2018 г.) (далее – открытый конкурс) с начальной (максимальной) ценой контракта 345 413,44 руб. Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) – 39.00.23.900. По результатам определения исполнителя был заключен муниципальный контракт от 12 марта 2018 г. № б/н с ООО «Аналитэкспертсервис» на сумму 198 854,00 руб.

– электронный аукцион «ГСМ» (№ закупки 0856300009318000021 от 16 марта 2018 г.) (далее – электронный аукцион) с начальной (максимальной) ценой контракта 102 999,95 руб. Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) – 19.20.21.125-00001. По результатам определения поставщика был заключен муниципальный контракт от 09 апреля 2018 г. № Ф.2018.129201 с ИП Гавегин А.В. на сумму 103 000,00 руб.

В обоих случаях при осуществлении конкурентных процедур закупок был правомерно выбран способ осуществления закупки.

В проверяемом периоде 2019 года Заказчиком осуществлялись только закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в 2019 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 4 муниципальных контракта на поставку бензина АИ-92 с ООО «НК «Арсенал»:

– от 24 января 2019 г. № 822/2019 на сумму 68 250,00 руб. со сроком действия с 24 января 2019 г. по 30 апреля 2019 г.;

– от 09 апреля 2019 г. № 882/2019 на сумму 91 000,00 руб. со сроком действия с 09 апреля 2019 г. до 30 июня 2019 г.;

– от 14 мая 2019 г. № 896/2019 на сумму 93 000,00 руб. со сроком действия с 14 мая 2019 г. по 31 июля 2019 г.;

– от 01 августа 2019 г. № 916/2019 на сумму 199 985,00 руб. со сроком действия с 01 августа по 01 декабря 2019 г.

Общая сумма заключенных контрактов составила 452 235,00 руб.

Общий срок действия муниципальных контрактов на поставку бензина АИ-92 составил с 24 января 2019 г. по 01 декабря 2019 г.

Согласно пункту 13 статьи 22 Закона о контрактной системе товар, на поставку которого были заключены указанные муниципальные контракты в 2018 г., являются идентичными.

Следовательно, заключенные Заказчиком муниципальные контракты в 2018 г. на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе представляют собой искусственно раздробленную единую закупку на поставку идентичных товаров, где поставщиком являлось одно и то же лицо.

Заказчиком нарушены положения части 5 статьи 24 и части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в связи с неправомерно выбранным способом закупки товара, а также с ограничением конкуренции и лишением возможности других хозяйствующих субъектов, имеющих равные права, реализовывать свое право на участие в конкурентных процедурах. Вместо проведения конкурентных закупок Заказчиком были заключены контракты у единственного поставщика.

Данные нарушения влекут административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.29 КоАП.

Из представленного Заказчиком расчета совокупного годового объема закупок за 2018 год (далее – СГОЗ) следует, что Заказчиком в 2018 году были осуществлены расходы по контрактам, заключенным в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на сумму 1 324 000 руб., что не превышает лимит, установленный законодательством.

2.5. Соблюдение установленного порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по открытому конкурсу и электронному аукциону осуществлял уполномоченный орган МКУ «Агентство по муниципальным закупкам» администрации Краснокамского муниципального района.

2.6. Своевременность представления заказчиками уведомлений в контрольный орган в сфере закупок и полнота приложений к уведомлениям при осуществлении закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В проверяемом периоде Заказчик не заключал контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 6, 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в связи с чем у Заказчика не возникла необходимость уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2.7. Соблюдение заказчиками порядка согласования осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В 2018 году у Заказчика не возникла необходимость согласования осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрольным органом в сфере закупок в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в связи с тем, что либо по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшихся процедур закупок не было, либо Заказчиком не проводились процедуры закупок, признание несостоявшимися которых привело бы к необходимости согласования.

2.8. Соблюдение установленного порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) в объеме не менее чем 15 % от СГОЗ.

При определении объема закупок товаров, работ, услуг у СМП, СОНКО на 2018 год, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет СГОЗ не включаются закупки, осуществленные в соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, осуществленные у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. СГОЗ, рассчитанный с учетом пункта 3 части 1.1. статьи 30 Закона о контрактной системе составил 199 000 руб., соответственно, объем закупок у СМП и СОНКО, которые должен был совершить Заказчик, равен 29 850,00 руб.

Согласно Отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год, объем закупок у СМП и СОНКО составил 0,00 руб. (0%).

Таким образом, Заказчиком нарушены положения части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе в связи с тем, что Заказчиком осуществлены закупки у СМП и СОНКО в объеме менее пятнадцати процентов СГОЗ, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 11 статьи 7.30 КоАП.

2.9. Своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций опубликован Заказчиком в ЕИС в установленные Законом о контрактной системе сроки.

2.10. Наличие и своевременность размещения извещений о заключении контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством о контрактной системе.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик при осуществлении закупки на поставку тепловой энергии в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (№ закупки 0356300142119000001) разместил в ЕИС извещение об осуществлении закупки позже даты заключения контракта. Дата заключения контракта, указанная в контракте – 09 января 2019 г., извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС 07 мая 2019 г.

2.11. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе при заключении контрактов с предприятиями уголовно-исполнительной системы, организациями инвалидов по итогам проведения процедур закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком не осуществлялись процедуры закупок, при проведении которых необходимо предоставлять преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе.

2.12. Включение в контракт обязательных условий, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком не было включено в муниципальный контракт от 14 мая 2019 г. № 5 с ООО «Экоинвест-Групп» на поставку тепловой энергии обязательное условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Аналогичное нарушение было допущено при заключении большинства муниципальных контрактов в 2018 и 2019 году по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2.13. Соблюдение порядка и сроков заключения контракта, соответствие заключенного контракта проекту контракта и условиям, предусмотренным в извещении.

При проверке соответствия заключенного контракта условиям, предусмотренным в извещении, инспекцией обнаружены нарушения при осуществлении Заказчиком процедуры закупки по открытому конкурсу. Сведения о сроке оказания услуг в извещении, в конкурсной документации, в проекте контракта указаны разные. В извещении срок выполнения работ указан: «С момента заключения муниципального контракта в срок не позднее 31.12.2018 г.», в пункте 6 Раздела 4 конкурсной документации: «Начало работ – с момента заключения контракта, окончание работ – не позднее 30 ноября 2018, работы могут быть выполнены досрочно по согласованию с заказчиком», в пункте 3.1 проекта контракта: «Исполнитель обязуется оказать услуги Заказчику до 30.06.2018 года».

При проведении открытого конкурса НМЦК участником закупки была снижена более чем на 25 % (на 42,4%).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении аукциона НМЦК составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 54 Закона о контрактной системе контракт заключается только после предоставления участником конкурса обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 54 Закона о контрактной системе в течение десяти дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с даты подписания такого протокола победитель конкурса обязан

подписать контракт и представить все экземпляры контракта заказчику. Победитель конкурса одновременно с контрактом обязан представить заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта.

Победитель конкурса представил обеспечение исполнения контракта в сумме 17 270,67 руб., что соответствует условиям закупки, указанным в извещении, и подтверждается платежным поручением от 27 февраля 2018 г. № 59.

Добросовестность участника закупки ООО «Аналитэкспертсервис» была подтверждена документами в составе заявки на участие в конкурсе в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Электронный аукцион объявлен с начальной (максимальной) ценой контракта 102 999,95 руб. и по результатам определения поставщика, электронный аукцион признан несостоявшимся.

Однако муниципальный контракт по итогам электронного аукциона заключен на сумму 103 000,00 руб. В Информации о заключении контракта указаны 2 цены контракта – 103 000,00 руб. и 102 999,95 руб. В плане-графике на 2018 г. сумма закупки указана 103 000,00 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

В связи с тем, что электронный аукцион признан несостоявшимся по основаниям, предусмотренным частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе, участник закупки и его заявка аукционной комиссией признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и Документации об электронном аукционе, заключается контракт с таким участником в соответствии со статьей 70 Закона о контрактной системе (до 01 июля 2018 г.).

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе (до 01 июля 2018 г.) в течение пяти дней с даты размещения в ЕИС указанного в части 8 статьи 69 Закона о закупках протокола заказчик размещает в ЕИС без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Поскольку электронный аукцион признан несостоявшимся, и ИП Гавегин, как единственный участник закупки не подавал своих предложений в отношении цены контракта, Заказчик должен был включить в проект контракта цену контракта равную начальной (максимальной) цене контракта (далее – НМЦК), но не выше НМЦК.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком неправомерно был заключен муниципальный контракт с ценой контракта выше НМЦК, а также Заказчиком допущено несоответствие размещенной в ЕИС Информации о заключенном контракте условиям муниципального контракта.

Заключение контракта по результатам определения исполнителя с нарушением объявленных условий определения исполнителя влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32 КоАП.

Наименование предмета закупки на проведение открытого конкурса/электронного аукциона в Конкурсной документации/Документации об аукционе в электронной форме, обосновании начальной (максимальной) цены контракта открытого конкурса/электронного аукциона, Информации о заключении контракта по итогам проведения открытого конкурса/электронного аукциона не соответствует наименованию предмета закупки в извещении о проведении открытого конкурса/электронного аукциона.

Наименование предмета закупки в извещении, конкурсной/аукционной документации, обосновании начальной (максимальной) цены контракта, проекте контракта, Информации о заключении контракта, контракте должно быть одинаковым.

При заключении контракта победитель электронного аукциона размещает в ЕИС проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Обеспечение исполнения контракта было представлено ИП Гавегин А.В. в сумме 5 150,00 руб., что соответствует условиям закупки, указанным в извещении, и подтверждается платежным поручением от 30 марта 2018 г. № 661.

При заключении контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчику необходимо в контракте указывать ссылку на соответствующий пункт части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2.14. Соблюдение сроков и порядка оплаты товаров, работ, услуг при исполнении контрактов.

В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе Заказчик при размещении информации об исполнении муниципального контракта от 12 марта 2019 г. № б/н с ООО «Аналитэкспертсервис» на сумму 198 854,00 руб., заключенного по результатам проведения открытого аукциона, и информации об исполнении муниципального контракта от 09 апреля 2019 г. № Ф.2018.129201 с ИП Гавегин А.В. на сумму 103 000,00 руб. заключенного по результатам проведения электронного аукциона, не указал реквизиты платежного документа, подтверждающего исполнение обязательств по оплате со стороны Заказчика.

Инспекцией в ходе проверки были запрошены документы, подтверждающие оплату по результатам исполнения вышеуказанных муниципальных контрактов.

Изучив документы, инспекция пришла к выводу, что оплата муниципальных контрактов была осуществлена в сроки, установленные законодательством о контрактной системе.

2.15. Соблюдение срока возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контрактов по проведенным процедурам закупок.

В соответствии с частью 27 статьи 34 закона о контрактной системе срок возврата Заказчиком поставщику (исполнителю) денежных средств, внесенных поставщиком в качестве обеспечения исполнения контракта, не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления Заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, такой срок не

должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Возврат обеспечения исполнения контрактов, заключенных по результатам проведения открытого конкурса и электронного аукциона осуществлен Заказчиком в установленные законодательством о контрактной системе срок.

2.16. Соблюдение порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – Управление Федерального казначейства по Пермскому краю, информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контрактов.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе Заказчик направил информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - Управление федерального казначейства по Пермскому краю:

– о заключении муниципального контракта от 12 марта 2018 г. б/н на оказание услуг по определению качества окружающей среды в зоне влияния закрытой свалки ТКО г. Краснокамска с ООО «Аналитэкспертсервис» на сумму 198 854,00 руб. по результатам проведения открытого конкурса (далее – контракт от 12 марта 2018 г.) 18 апреля 2018 г. – с нарушением срока на 24 рабочих дня;

– о заключении муниципального контракта на поставку ГСМ от 09 апреля 2018 г. № Ф.2018.129201 с ИП Гавегин А.В. на сумму 103 000,00 руб. по результатам проведения электронного аукциона 18 апреля 2018 г. – с нарушением срока на 4 рабочих дня;

– об исполнении контракта от 12 марта 2018 г. 06 июля 2018 г. – с нарушением срока на 6 рабочих дней;

В Информации о заключенном контракте на поставку электрической энергии (мощности) с ПАО «Пермская энергосбытовая компания» от 19 июня 2019 г. № К-1137 на сумму 560 000,00 руб. указана недостоверная информация о сроке оказания услуг. В муниципальном контракте срок оказания услуг – до 31 декабря 2019 г., в Информации о заключенном контракте – 30 сентября 2019 г.

Данные нарушения влекут административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 7.31 КоАП.

2.17. Соблюдение порядка размещения в единой информационной системе Отчетов об исполнении контракта.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (до 12 мая 2019 г.) Заказчик не разместил в ЕИС Отчет об исполнении контракта, заключенного по результатам открытого конкурса.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 7.30 КоАП.

2.18. Соблюдение порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, – Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа

заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В проверяемом периоде у Заказчика не возникла необходимость направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, – Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

3. Выводы по результатам плановой проверки.

По результатам плановой проверки МКУ «Управление гражданской защиты, экологии и природопользования Краснокамского муниципального района» допущены нарушения:

3.1 часть 7 статьи 17 Закона о контрактной системе в связи с нарушением:

– сроков утверждения плана закупок на 2018 г. и плановый период 2019 – 2020 г.г. на 2 рабочих дня и плана закупок на 2019 г. и плановый период 2020 – 2021 г.г. на 256 рабочих дней до получения Заказчиком объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств;

– сроков утверждения плана-графика на 2019 г. на 50 рабочих дней до получения Заказчиком объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Данные нарушения влекут административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.29.3 КоАП.

3.2 части 4 статьи 17 Закона о контрактной системе в связи с утверждением плана закупок только на один финансовый год (на 2018 г. и на 2019 г.);

3.3. части 5 статьи 24 и части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в связи с неправомерно выбранным способом закупки товара, а также с ограничением конкуренции и лишением возможности других хозяйствующих субъектов, имеющих равные права, реализовать свое право на участие в конкурентных процедурах. Вместо проведения конкурентных закупок Заказчиком были заключены контракты у единственного поставщика.

Данные нарушения влекут административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.29 КоАП.

3.4 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе в связи с тем, что Заказчиком осуществлены закупки у СМП и СОНКО в объеме менее пятнадцати процентов СГОЗ, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 11 статьи 7.30 КоАП.

3.5 части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик при осуществлении закупки на поставку тепловой энергии в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (№ закупки 0356300142119000001) разместил в ЕИС извещение об осуществлении закупки позже даты заключения контракта. Дата заключения контракта, указанная в контракте – 09 января 2019 г., извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС 07 мая 2019 г.

3.6 части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком не было включено в муниципальный контракт от 14 мая 2019 г. № 5 с ООО «Экоинвест-

Групп» на поставку тепловой энергии обязательное условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Аналогичное нарушение было допущено при заключении большинства муниципальных контрактов в 2018 и 2019 году по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

3.7 части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с заключением Заказчиком муниципального контракта от 09 апреля 2019 г. № Ф.2018.129201 на поставку ГСМ с ИП Гавегин А.В. на сумму 103 000,00 руб., заключенного по результатам определения исполнителя путем проведения электронного аукциона (№ закупки 0856300009318000021) с нарушением объявленных условий определения исполнителя.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32 КоАП.

3.8 части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в связи с тем, что Заказчик направил информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - Управление федерального казначейства по Пермскому краю:

– о заключении муниципального контракта от 12 марта 2018 г. б/н на оказание услуг по определению качества окружающей среды в зоне влияния закрытой свалки ТКО г. Краснокамска с ООО «Аналитэкспертсервис» на сумму 198 854,00 руб. по результатам проведения открытого конкурса 18 апреля 2018 г. – с нарушением срока на 24 рабочих дня;

– о заключении муниципального контракта на поставку ГСМ от 09 апреля 2018 г. № Ф.2018.129201 с ИП Гавегин А.В. на сумму 103 000,00 руб. по результатам проведения электронного аукциона 18 апреля 2018 г. – с нарушением срока на 4 рабочих дня;

– об исполнении муниципального контракта от 12 марта 2018 г. б/н на оказание услуг по определению качества окружающей среды в зоне влияния закрытой свалки ТКО г. Краснокамска с ООО «Аналитэкспертсервис» на сумму 198 854,00 руб. по результатам проведения открытого конкурса 06 июля 2018 г. – с нарушением срока на 6 рабочих дней;

В Информации о заключенном контракте на поставку электрической энергии (мощности) с ПАО «Пермская энергосбытовая компания» от 19 июня 2019 г. № К-1137 на сумму 560 000,00 руб. указана недостоверная информация о сроке оказания услуг. В муниципальном контракте срок оказания услуг – до 31 декабря 2019 г., в Информации о заключенном контракте – 30 сентября 2019 г.

Данные нарушения влекут административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 7.31 КоАП.

3.9 часть 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (до 12 мая 2019 г.) Заказчик не разместил в ЕИС Отчет об исполнении муниципального контракта от 12 марта 2018 г. б/н на оказание услуг по определению качества окружающей среды в зоне влияния закрытой свалки ТКО г. Краснокамска с ООО «Аналитэкспертсервис» на сумму 198 854,00 руб., заключенного по результатам проведения открытого конкурса.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 7.30 КоАП.

4. Меры, применяемые к МКУ «Управление гражданской защиты, экологии и природопользования Краснокамского муниципального района» по результатам плановой проверки.

4.1. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на процедуры осуществления закупок, а также в связи с невозможностью их устранения.

4.2. Информацию о выявленных нарушениях передать в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящий Акт составлен в 3 экземплярах:

– 1 экз. хранится в Управлении экономического развития администрации Краснокамского городского округа;

– 1 экз. – для направления в МКУ «Управление гражданской защиты, экологии и природопользования Краснокамского муниципального района»;

– 1 экз. – для направления в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю.

Начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа


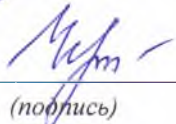
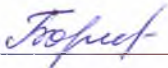
(руководитель инспекции)

Заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

(заместитель руководителя инспекции)

Главный специалист отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

(член инспекции)

	<i>(подпись)</i>	И.И. Куличков <i>(расшифровка подписи)</i>
	<i>(подпись)</i>	И.Ю. Чернова <i>(расшифровка подписи)</i>
	<i>(подпись)</i>	С.А. Борисова <i>(расшифровка подписи)</i>