



АДМИНИСТРАЦИЯ КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, 11

АКТ плановой проверки № 2019/2-1-4

г. Краснокамск
(место составления)

25 декабря 2019 г.
(дата составления)

1. Общие положения.

1.1. Наименование контрольного органа: Управление экономического развития администрации Краснокамского городского округа.

1.2. Основание, цели проведения проверки:

– пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

– постановление администрации города Краснокамска от 09 апреля 2019 г. № 288-п «О возложении функций органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснокамского городского округа»;

– постановление администрации города Краснокамска от 29 апреля 2019 г. № 339-п «Об утверждении Положения о контрольном органе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснокамского городского округа»;

– План проверок осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа на 2 полугодие 2019 г., утвержденный распоряжением администрации города Краснокамска от 21 июня 2019 г. № 7.1-р;

– распоряжение первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 14 ноября 2019 г. № 20.1-р «О проведении плановой проверки по контролю в сфере закупок в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Черновская средняя общеобразовательная школа».

Проверка проведена с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа.

1.3. Субъект проверки: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Черновская средняя общеобразовательная школа» (далее – Заказчик), (место нахождения, место осуществления деятельности: Российская Федерация, 617072, Пермский край, г. Краснокамск, с. Черная, ул. Совхозная, д. 5А; ИНН 5916008303; КПП 591601001; ОГРН 1025901844616).

1.4. Предмет плановой проверки: Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа

1.5. Проверяемый период: с 01 января 2018 г. по 31 октября 2019 г.

1.6. Инспекция по проведению проверки:

1. Куличков Илья Игоревич, начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, руководитель инспекции

2. Чернова Ирина Юрьевна, заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя инспекции

3. Борисова Светлана Алексеевна, главный специалист отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, член инспекции.

1.7. Место проведения проверки: проверка проведена по месту нахождения контрольного органа.

1.8. Срок проведения проверки: с 25 ноября 2019 г. по 20 декабря 2019 г.

1.9. Условия, препятствующие проведению проверки: случаи отказа в предоставлении информации и препятствования в работе отсутствуют.

1.10. Перечень не представленных документов и информации по запросам должностных лиц инспекции по проведению проверки: нет.

1.11. Проверка проведена выборочным способом. Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки, исследован полностью.

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава.

МБОУ «Черновская средняя общеобразовательная школа» имеет в своем составе структурное подразделение «Детский сад», расположенное по адресу: 617072, Пермский край, г. Краснокамск, с. Черная, ул. Северная, 1.

2. В ходе проверки были изучены следующие вопросы:

2.1. Наличие документов о создании контрактной службы/назначении контрактного управляющего.

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе приказом Заказчика от 07 сентября 2016 г. № 416-Л на должность контрактного управляющего назначена Механошина Мария Васильевна, занимающая должность секретаря-делопроизводителя. Также руководителем Заказчика утверждена Должностная инструкция контрактного управляющего, но не указаны ни дата утверждения, ни номер документа.

В соответствие с частью 6 статьи 38 контрактный управляющий имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (Удостоверение о повышении квалификации № 001444, дата выдачи 09.09.2016 г).

2.2. Наличие документов о создании аукционной, конкурсной, котировочной или единой комиссии.

Заказчиком в учреждении утвержден состав Единой комиссии приказом Заказчика от 09 января 2014 г. № 08-о в соответствии с частью 5 статьи 39 Закона о контрактной системе. Положение о Единой комиссии утверждено руководителем Заказчика 09 января 2014 г.

В проверяемом периоде Заказчиком не были созданы аукционные, конкурсные, котировочные или единые комиссии. При проведении процедур торгов комиссии создавались уполномоченным органом МКУ «Агентство по муниципальным закупкам» администрации Краснокамского муниципального района».

2.3. Своевременность утверждения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок плана закупок и плана-графика закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок.

План закупок формируется бюджетным учреждением в соответствии с требованиями статьи 17 Закона о контрактной системе при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 г. был утвержден руководителем Заказчика 29 декабря 2017 г.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 г. был утвержден руководителем Заказчика 31 января 2019 г.

План закупок Заказчика на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 г.г. (далее – план закупок на 2018 г.) утвержден руководителем Заказчика 15 января 2018 г. и размещен в ЕИС 15 января 2018 г. в установленный Законом о контрактной системе срок.

План закупок Заказчика на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 г.г. (далее – план закупок на 2019 г.) утвержден руководителем Заказчика 04 марта 2019 г. с нарушением срока на 12 рабочих дней, размещен в ЕИС 04 марта 2019 г.

План-график Заказчика на 2018 г. утвержден руководителем Заказчика 30 января 2018 г. с нарушением срока на 6 рабочих дней, размещен в ЕИС 30 января 2018 г.

План-график Заказчика на 2019 г. утвержден руководителем Заказчика 11 марта 2019 г. с нарушением срока на 26 рабочих дней и размещен в ЕИС 12 марта 2019 г.

Таким образом, нарушены сроки утверждения плана закупок на 2019 г. и планов-графиков на 2018 г. и 2019 г.

Данные нарушения влекут административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса об административных

правонарушениях Кодекса об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП).

2.4. Правомерность принятия решения о способе осуществления закупки в форме электронных процедур, открытого конкурса, запроса котировок, запроса предложений, закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В 2018 году Заказчиком осуществлялись закупки путем проведения электронных аукционов и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В 2018 году Заказчиком были проведены электронные аукционы:

– «Работы строительные по устройству любых видов кровельных покрытий зданий и сооружений» (№ закупки 0856300009318000005 от 07 июня 2018 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 019 440,00 руб. Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) – 43.91.19.110. По результатам определения подрядчика был заключен муниципальный контракт от 05 июля 2018 г. № Ф.2018.314215 с АО «Кудымкаррайагропромстрой» на сумму 841 038,00 руб.;

– «Ремонт пришкольного покрытия, площадок, отмостки, тротуара, пришкольного проезда» (№ закупки 0856300009318000073 от 03 июля 2018 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 809 030,00 руб. Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) – 42.11.10.151. По результатам определения подрядчика был заключен муниципальный контракт от 24 июля 2018 г. № Ф.2018.358715 с ИП Давтян Тигран Мартикович на сумму 1 809 030,00 руб.;

– «Работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации» (№ закупки 0856300009318000093 от 20 августа 2018 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта 414 932,00 руб. Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) – 43.21.10.140. По результатам определения подрядчика был заключен муниципальный контракт от 17 сентября 2018 г. № Ф.2018.441366 с ООО «СКУД» на сумму 222 250,00 руб.;

– «Услуги по обеспечению питанием, осуществляемые по договору, прочие» (№ закупки 0856300009318000123 от 06 декабря 2018 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта 584 982,00 руб. Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) – 56.29.19.000. По результатам определения исполнителя был заключен муниципальный контракт от 10 января 2019 г. № Ф.2018.692237 с МУП «Центр школьного питания «Веста» на сумму 582 057,09 руб.

В проверяемом периоде 2019 года Заказчиком осуществлялись закупки путем проведения электронных аукционов, электронного запроса котировок и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Общая сумма заключенных контрактов по итогам конкурентных процедур закупок составила 3 454 375,09 руб.

В 2019 году Заказчиком были проведены:

1) электронные аукционы:

– «Ремонт кровли Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Черновская средняя общеобразовательная школа» структурного подразделения «Детский сад № 20» (№ закупки 0856300009319000081 от 17 июня

2019 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта 800 000,00 руб. Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) – 43.91.19.190. По результатам определения подрядчика был заключен муниципальный контракт от 15 июля 2019 г. № 08563000093190000810001 с ИП Ракутин Максим Владимирович на сумму 652 000,00 руб.;

– «Ремонт помещений в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Черновская средняя общеобразовательная школа»; расширение дверных проемов, ремонт полов на путях эвакуации в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Черновская средняя общеобразовательная школа» структурное подразделение «Детский сад № 20» (№ закупки 0856300009319000085 от 18 июня 2019 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 078 689,00 руб. Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) – 43.99.90.190. По результатам определения подрядчика был заключен муниципальный контракт от 16 июля 2019 г. № 08563000093190000850001 с ИП Русинов М.Б. на сумму 895 652,40 руб.;

– «Оказание услуг по организации питания» (№ закупки 0856300009319000189 от 05 сентября 2019 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта 426 462,40 руб. Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) – 56.10.11.129. По результатам определения исполнителя был заключен муниципальный контракт от 01 октября 2019 г. № 08563000093190001890001 с МУП «Центр школьного питания «Веста» на сумму 426 462,40 руб.

2) запрос котировок в электронной форме:

– «Замена противопожарных дверей Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Черновская средняя общеобразовательная школа» структурного подразделения «Детский сад № 20» (№ закупки 0856300009319000084 от 18 июня 2019 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта 54 223,00 руб. Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) – 43.32.10.130. По результатам определения подрядчика был заключен муниципальный контракт от 10 июля 2019 г. № 08563000093190000840001 с ООО «Пожарный Гарнизон-Пермь» на сумму 48 020,00 руб.

Общая сумма заключенных контрактов по итогам конкурентных процедур закупок составила 2 022 134,80 руб.

При осуществлении конкурентных процедур закупок в 2018 г. и в 2019 г. Заказчиком во всех случаях был правомерно выбран способ осуществления закупки: в соответствии с частью 2 статьи 59 Закона о контрактной системе и Распоряжением Правительства РФ от 21 марта 2016 г. № 471-р – электронный аукцион, в соответствии с частью 2 статьи 82.1 Закона о контрактной системе – запрос котировок в электронной форме.

Из представленного Заказчиком расчета совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) следует, что Заказчиком в 2018 г. были осуществлены расходы по контрактам, заключенным:

– в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на сумму 929 863,51 руб.;

– в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на сумму 2 797 235,59 руб.

СГОЗ Заказчика в 2018 г. составил 9 008 894,48 руб.

Годовой объем закупок на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлен Заказчиком в соответствии с законодательством.

Годовой объем закупок на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлен Заказчиком в соответствии с законодательством.

Заказчиком в 2018 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 4 муниципальных контракта на предоставление услуг горячего школьного питания для учащихся из многодетных малоимущих семей и малоимущих семей с МУП ЦШП «Веста»:

– от 09 января 2018 г. № б/н на сумму 348 160,68 руб. со сроком действия с 09 января 2018 г. по 23 марта 2018 г.;

– от 02 апреля 2018 г. № б/н на сумму 286 124,00,00 руб. со сроком действия со 02 апреля 2018 г. до 31 мая 2018 г.;

– от 03 сентября 2018 г. № б/н на сумму 227 632,80 руб. со сроком действия с 03 сентября 2018 г. по 26 октября 2018 г.;

– от 06 ноября 2018 г. № б/н на сумму 248 178,24 руб. со сроком действия с 06 ноября 2018 г. по 26 декабря 2018 г.

Общая сумма заключенных контрактов составила 1 110 095,72 руб.

Общий срок действия муниципальных контрактов на предоставление услуг горячего школьного питания для учащихся из многодетных малоимущих семей с МУП ЦШП «Веста» равен сроку продолжительности учебного процесса в календарном году.

Согласно пункту 13 статьи 22 Закона о контрактной системе товар, на поставку которого были заключены указанные муниципальные контракты в 2018 г., являются идентичными.

Следовательно, заключенные Заказчиком муниципальные контракты в 2018 г. на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе представляют собой искусственно раздробленную единую закупку на поставку идентичных товаров, где поставщиком являлось одно и то же лицо.

Аналогичные нарушения допущены Заказчиком при осуществлении закупки молочной продукции в 2018 г. на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе было заключено 4 муниципальных контракта на общую сумму 501 781,00 руб. с общим сроком действия контрактов с 09 января 2018 г. по 31 декабря 2018 г. с ООО «Маслозавод Нытвенский».

Таким образом, Заказчиком нарушены положения части 5 статьи 24 и части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в связи с неправомерно выбранным способом закупки товара, а также с ограничением конкуренции и лишением возможности других хозяйствующих субъектов, имеющих равные права, реализовывать свое право на участие в конкурентных процедурах. Вместо проведения конкурентных закупок Заказчиком были заключены контракты у единственного поставщика.

Данные нарушения влекут административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.29 КоАП.

2.5. Соблюдение установленного порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по конкурентным процедурам закупок в проверяемом периоде осуществлял уполномоченный орган

МКУ «Агентство по муниципальным закупкам» администрации Краснокамского муниципального района.

2.6. Своевременность представления заказчиками уведомлений в контрольный орган в сфере закупок и полнота приложений к уведомлениям при осуществлении закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В проверяемом периоде Заказчик не заключал контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 6, 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в связи с чем у Заказчика не возникла необходимость уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2.7. Соблюдение заказчиками порядка согласования осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В проверяемом периоде у Заказчика не возникла необходимость согласования осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрольным органом в сфере закупок в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в связи с тем, что либо по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшихся процедур закупок не было, либо Заказчиком не проводились процедуры закупок, признание несостоявшимися которых привело бы к необходимости согласования.

2.8. Соблюдение установленного порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) в объеме не менее чем 15 % от СГОЗ.

Проанализировав отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО (далее – Отчет у СМП и СОНКО), размещенный в ЕИС, инспекция пришла к выводу, что в отчете информация отражена некорректно.

При размещении информации в строках 5,7,8 Отчета у СМП и СОНКО Заказчик указал величины показателей выше, чем в строке 1 Отчета у СМП и СОНКО. Заказчик, вероятно, допустил ошибку и показатели отразил не в тыс. руб., как требуется в соответствии с Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 г. № 238, а в рублях. Таким образом, расчет доли закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО, произведен неверно.

Заказчиком также не заполнен Раздел III Отчета у СМП и СОНКО «Информация о заключенных контрактах» – не указаны уникальные номера реестровых записей из реестра контрактов.

В расчете, представленном Заказчиком на момент проверки, доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2018 г. равна 70,1 %, что соответствует части 1 статьи 30 закона о контрактной системе.

2.9. Своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций размещен Заказчиком в ЕИС в установленные Законом о контрактной системе сроки.

2.10. Наличие и своевременность размещения извещений о заключении контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе (до 31 июля 2019 г.) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93, Заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Заказчиком не были размещены извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при заключении муниципальных контрактов:

- от 09 января 2018 г. № 1215 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг общедоступной электрической связи на сумму 16 875,18 руб.;
- от 29 декабря 2018 г. № 1 с ООО «Экоинвест-Групп» на поставку тепловой энергии на сумму 1 422 121,32 руб.;
- от 31 декабря 2018 г. № 2-В с ООО «ЧеИвГрупп» на отпуск холодной питьевой воды. Сумма контракта не указана.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 7.30 КоАП.

2.11. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе при заключении контрактов с предприятиями уголовно-исполнительной системы, организациями инвалидов по итогам проведения процедур закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком не осуществлялись процедуры закупок, при проведении которых необходимо предоставлять преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе.

2.12. Включение в контракт обязательных условий, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком не было включено в муниципальный контракт от 14 мая 2019 г. № 5 с ООО «Экоинвест-Групп» на поставку тепловой энергии обязательное условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Аналогичное нарушение было допущено при заключении большинства муниципальных контрактов в 2018 и 2019 году по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В муниципальном контракте от 31 декабря 2018 г. № 2-В с ООО «ЧеИвГрупп» на отпуск холодной питьевой воды не указана сумма контракта.

2.13. Соблюдение порядка и сроков заключения контракта, соответствие заключенного контракта проекту контракта и условиям, предусмотренным в извещении.

Муниципальный контракт № 2-В на отпуск холодной питьевой воды с ООО «ЧеИвГрупп» заключен 31 декабря 2018 г., однако, этой закупки нет в плане-графике

2018 г. Данная закупка находится в плане-графике 2019 г. (№ закупки 0356300114519000001). Извещение по закупке размещено 06 июня 2019 г.

Аналогичное нарушение допущено по закупке № 0356300114519000002.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Таким образом, возможность заключения контракта позднее даты его фактического исполнения положениями Закона о контрактной системе не предусмотрена.

В соответствии с частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

При проверке соответствия заключенного контракта условиям, предусмотренным в извещении, инспекцией обнаружены нарушения в части несоответствия срока выполнения работ в следующих закупках:

№ закупки	Информация, размещенная в извещении о проведении закупки	Информация, указанная в муниципальном контракте
0856300009318000073	Срок поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг: сентябрь 2018	Сроки выполнения работ: работы выполняются в течение 30 календарных дней с даты заключения контракта
0856300009318000093	Срок поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг: октябрь	Срок начала работ – с даты подписания контракта. Продолжительность работ: 22 дня.
0856300009318000081	Срок поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг: с момента заключения контракта - 31.08.2019	Сроки выполнения работ: 30 календарных дней с даты подписания Контракта обеими сторонами
0856300009319000085	Срок поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг: с момента заключения контракта - 31.08.2019	Сроки выполнения работ: 30 календарных дней с момента заключения настоящего Контракта
0856300009319000084	Срок поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг: с момента заключения контракта - 31.08.2019	Сроки выполнения работ: 30 календарных дней с момента заключения настоящего Контракта

При проведении электронного аукциона на выполнение работ по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации (№ закупки 0856300009318000093 от 20 августа 2018 г.) начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) участником закупки была снижена более чем на 25% (на 46%).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении аукциона НМЦК составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Победитель электронного аукциона ООО «СКУД» представил обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии с указанной суммой 41 493,20 руб. без предоставления информации, подтверждающей добросовестность участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель аукциона признается уклонившимся от заключения контракта, если в сроки, предусмотренные статьей 83.2 Закона о контрактной системе, он не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком был неправомерно заключен муниципальный контракт от 17 сентября 2018 г. № Ф.2018.441366 с ООО «СКУД».

Муниципальный контракт от 31 декабря 2018 г. № 2-В на отпуск холодной питьевой воды с ООО «ЧеИвГрупп» был заключен на сумму 103 000,00 руб. Однако, в извещении о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – извещение) указана сумма контракта в размере 227 000,00 руб.

В извещении при описании объекта закупки указаны услуги по вывозу жидких бытовых отходов, при отсутствии централизованной системы канализации. Однако муниципальный контракт заключен только на услуги водоснабжения через присоединенные к водопроводу сети.

Таким образом, заказчиком нарушена часть 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с заключением муниципальных контрактов с условиями, не соответствующими условиям, указанным в извещении о проведении закупки.

Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32 КоАП.

Заказчиком было заключено дополнительное соглашение к муниципальному контракту от 15 июля 2019 г. № 08563000093190000810001 на выполнение работ по текущему ремонту кровли с ИП Ракутин М.В. на сумму 652 000 руб., которым были внесены изменения в пункт 3.1 муниципального контракта, увеличивающие сроки выполнения работ.

В действиях заказчика предусматриваются нарушения части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, в которой установлены исключительные случаи изменения контракта по соглашению сторон. Обстоятельство, указанное в Дополнительном

соглашении к муниципальному контракту – неблагоприятные погодные условия, не относится к вышеуказанным исключительным случаям.

Пункт 12 муниципального контракта также не является основанием для внесения изменений сроков выполнения работ (пункт 3.1 муниципального контракта), поскольку в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Таким образом, Заказчиком неправомерно были внесены изменения в муниципальный контракт.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.32 КоАП.

Заказчику при заключении контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) необходимо в контракте указывать ссылку на соответствующий пункт части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2.14. Соблюдение сроков и порядка оплаты товаров, работ, услуг при исполнении контрактов.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке. В случае осуществления закупки у СМП и СОНКО в соответствии с частью 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в контракт, заключаемый с СМП или СОНКО, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Акт о приемке выполненных работ по муниципальному контракту от 05 июля 2018 г. № Ф.2018.314215 с АО «Кудымкаррайагропромстрой» (№ закупки 0856300009318000005, закупка у СМП и СОНКО) подписан руководителем Заказчика 03 августа 2018 г., соответственно, оплата по контракту должна быть осуществлена не позднее 06 сентября 2018 г. Оплата была произведена тремя платежами. Последний платеж был осуществлен 17 декабря 2018 г. Общая сумма оплаты составила 841 038,00 руб.

Таким образом, нарушен срок оплаты контракта на 70 рабочих дней.

Акты о приемке выполненных работ по муниципальному контракту от 24 июля 2018 г. № Ф.2018.358715 с ИП Давтян Т.М. (№ закупки 0856300009318000073, закупка у СМП, СОНКО) подписаны руководителем Заказчика 08 августа 2018 г., соответственно, оплата по контракту должна быть осуществлена не позднее 13 сентября 2018 г. Оплата была произведена тремя платежами. Последний платеж был осуществлен 17 декабря 2018 г. Общая сумма оплаты составила 1 809 030,00 руб.

Таким образом, нарушен срок оплаты контракта на 65 рабочих дней.

Акт о приемке выполненных работ по муниципальному контракту от 17 сентября 2018 г. № Ф.2018.441366 с ООО «СКУД»» (№ закупки 0856300009318000123, закупка у СМП и СОНКО) подписан руководителем Заказчика 08 октября 2018 г., соответственно, оплата по контракту должна быть осуществлена не позднее 06 сентября 2018 г. Оплата по контракту была произведена 21 декабря 2018 г. Сумма оплаты составила 222 250,00 руб.

Таким образом, нарушен срок оплаты контракта на 22 рабочих дня.

Заказчиком нарушена часть 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в связи с нарушением срока оплаты работ по муниципальным контрактам.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32.5 КоАП.

2.15. Соблюдение срока возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контрактов по проведенным процедурам закупок.

Возврата Заказчиком поставщикам (подрядчикам, исполнителям) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контрактов по проведенным процедурам закупок за исключением:

– электронного аукциона «Услуги по обеспечению питанием, осуществляемых по договору, прочие» (№ закупки 0856300009318000123 от 06 декабря 2018 г.);

– электронного аукциона «Оказание услуг по организации питания» (№ закупки 0856300009319000189 от 05 сентября 2019 г.);

– запроса котировок «Замена противопожарных дверей Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Черновская средняя общеобразовательная школа» структурного подразделения «Детский сад № 20» (№ закупки 0856300009319000084 от 18 июня 2019 г.)

не требовалось в связи с тем, что обеспечение исполнения контрактов, заключенных Заказчиком по итогам процедур закупок было представлено банковскими гарантиями.

В нарушение части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе Заказчик не установил обеспечение исполнения контракта при проведении электронного аукциона «Услуги по обеспечению питанием, осуществляемые по договору, прочие» (№ закупки 0856300009318000123 от 06 декабря 2018 г.), соответственно возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контрактов по проведенной процедуре закупки, не осуществлялось.

Муниципальный контракт, заключенный по итогам электронного аукциона (№ закупки 0856300009319000189 от 05 сентября 2019 г.) находится в стадии исполнения, и срок возврата обеспечения исполнения контракта не наступил.

По запросу котировок (№ закупки 0856300009319000084) Заказчик не устанавливал обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 2 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчиком был нарушен порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг в связи с отсутствием установления обеспечения исполнения контракта при проведении электронного аукциона (№ закупки 0856300009318000123 от 06 декабря 2018 г.).

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 7.30 КоАП.

2.16. Соблюдение порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – Управление Федерального казначейства по Пермскому краю, информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контрактов.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе Заказчик направил информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - Управление федерального казначейства по Пермскому краю:

– о заключении муниципального контракта от 05 июля 2018 г. № Ф.2018.314215 с АО «Кудымкаррайагропромстрой» (№ закупки 0856300009318000005) 13 июля 2018 г. – с нарушением срока на 1 рабочий день;

– о заключении муниципального контракта от 17 сентября 2018 г. № Ф.2018.441366 с ООО «СКУД» (№ закупки 0856300009318000123) 26 сентября 2018 г. – с нарушением срока на 2 рабочих дня;

– о заключении муниципального контракта от 10 января 2019 г. № Ф.2018.692237 с МУП «Центр школьного питания «Веста» (№ закупки 0856300009318000123) 23 апреля 2019 г. – с нарушением срока на 67 рабочих дней;

– о заключении муниципального контракта от 15 июля 2019 г. № 08563000093190000810001 с ИП Ракутин М.В. (№ закупки 0856300009319000081) 07 августа 2019 г. – с нарушением срока на 12 рабочих дней;

– о заключении муниципального контракта от 16 июля 2019 г. № 08563000093190000850001 с ИП Русинов М.Б. (№ закупки 0856300009319000085) 05 августа 2019 г. – с нарушением срока на 9 рабочих дней; о внесении изменений в муниципальный контракт 01 октября 2019 г. – с нарушением срока на 44 рабочих дня;

– о заключении муниципального контракта от 01 октября 2019 г. № 08563000093190001890001 с МУП «Центр школьного питания «Веста» (№ закупки 0856300009319000189) 15 октября 2019 г. – с нарушением срока на 5 рабочих дней;

– о заключении муниципального контракта от 10 июля 2019 г. № 0856300009319000840001 с ООО «Пожарный Гарнизон-Пермь» (№ закупки 0856300009319000084) 19 июля 2019 г. – с нарушением срока на 2 рабочих дня; о внесении изменений в муниципальный контракт 16 октября 2019 г. – с нарушением срока на 51 рабочий день.

В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в ЕИС отсутствует информация об исполнении муниципального контракта от 17 сентября 2018 г. № Ф.2018.441366 с ООО «СКУД» (№ закупки 0856300009318000123).

В нарушение пункта 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе к Информации об исполнении муниципальных контрактов:

– от 05 июля 2018 г. № Ф.2018.314215 с АО «Кудымкаррайагропромстрой» (№ закупки 0856300009318000005);

– 24 июля 2018 г. № Ф.2018.358715 с ИП Давтян Т.М. (№ закупки 0856300009318000073)

не размещены документы о приемке выполненных работ, размещена не полная информация по оплате выполненных работ, приложены не все документы по оплате указанных контрактов.

Данные нарушения влекут административную ответственность предусмотренную частью 2 статьи 7.31 КоАП.

2.17. Соблюдение порядка размещения в единой информационной системе Отчетов об исполнении контракта.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (до 12 мая 2019 г.) Заказчиком не размещены в ЕИС Отчеты об исполнении муниципальных контрактов:

- от 05 июля 2018 г. № Ф.2018.314215 с АО «Кудымкаррайагропромстрой» на сумму 841 038,00 руб. (№ закупки 0856300009318000005 от 07 июня 2018 г.);
- от 24 июля 2018 г. № Ф.2018.358715 с ИП Давтян Тигран Мартикович на сумму 1 809 030,00 руб. (№ закупки 0856300009318000073 от 03 июля 2018 г.);
- от 17 сентября 2018 г. № Ф.2018.441366 с ООО «СКУД» на сумму 222 250,00 руб. (№ закупки 0856300009318000093 от 20 августа 2018 г.).

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 7.30 КоАП.

2.18. Соблюдение порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, – Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В проверяемом периоде у Заказчика не возникла необходимость направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, – Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

3. Выводы по результатам плановой проверки.

По результатам плановой проверки МБОУ «Черновская средняя общеобразовательная школа» выявлены нарушения:

3.1 – части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе в связи с нарушением срока утверждения плана закупок Заказчика на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 г.г.;

– части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе в связи с нарушением сроков утверждения плана-графика закупок Заказчика на 2018 г. и плана-графика закупок Заказчика на 2019 г.

Данные нарушения влекут административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.29.3 КоАП.

3.2 части 5 статьи 24 и части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в связи с неправомерно выбранным способом закупки товара, а также с ограничением конкуренции и лишением возможности других хозяйствующих субъектов, имеющих

равные права, реализовывать свое право на участие в конкурентных процедурах. Вместо проведения конкурентных закупок Заказчиком были заключены контракты у единственного поставщика.

Данные нарушения влекут административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.29 КоАП.

3.4 части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе (до 31 июля 2019 г.) в связи с неразмещением извещений при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 и 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Данные нарушения влекут административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 7.30 КоАП.

3.5 части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с заключением муниципальных контрактов с условиями, не соответствующими условиям, указанным в извещении о проведении закупки.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32 КоАП.

3.6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе в связи с неправомерно внесенными изменениями в муниципальный контракт.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.32 КоАП.

3.7 части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в связи с нарушением сроков оплаты по муниципальным контрактам.

Данные нарушения влекут административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32.5 КоАП.

3.8 части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе в связи с отсутствием установления обеспечения исполнения контракта при проведении электронного аукциона.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 7.30 КоАП.

3.9 пунктов 10, 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в связи с нарушением порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - Управление Федерального казначейства по Пермскому краю, информации о заключении и исполнении контрактов.

Данные нарушения влекут административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 7.31 КоАП.

3.10 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (до 12 мая 2019 г.) в связи с неразмещением в ЕИС Отчетов об исполнении муниципальных контрактов.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 7.30 КоАП.

4. Меры, применяемые к МБОУ «Черновская средняя общеобразовательная школа» по результатам плановой проверки.

4.1. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на процедуры осуществления закупок, а также в связи с невозможностью их устранения.

4.2. Информацию о выявленных нарушениях передать в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящий Акт составлен в 3 экземплярах:

– 1 экз. хранится в Управлении экономического развития администрации Краснокамского городского округа;

– 1 экз. – для направления в МБОУ «Черновская средняя общеобразовательная школа»;

– 1 экз. – для направления в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю.

Начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

(руководитель инспекции)

(подпись)

И.И. Куличков

(расшифровка подписи)

Заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

(заместитель руководителя инспекции)

(подпись)

И.Ю. Чернова

(расшифровка подписи)

Главный специалист отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

(член инспекции)

(подпись)

С.А. Борисова

(расшифровка подписи)