



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, 11

**АКТ  
плановой проверки № 2020/1-1-1**

г. Краснокамск  
(место составления)

26 февраля 2020 г.  
(дата составления)

**1. Общие положения.**

**1.1. Наименование контрольного органа:** Управление экономического развития администрации Краснокамского городского округа.

**1.2. Основание, цели проведения проверки:**

– пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

– постановление администрации города Краснокамска от 09 апреля 2019 г. № 288-п «О возложении функций органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснокамского городского округа»;

– постановление администрации города Краснокамска от 29 апреля 2019 г. № 339-п «Об утверждении Положения о контрольном органе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснокамского городского округа»;

– План проверок осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа на 1 полугодие 2020 г., утвержденный распоряжением первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 27 декабря 2019 г. № 24.1-р;

– распоряжение первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 15 января 2020 г. № 3.1-р «О проведении плановой проверки по контролю в сфере закупок в отношении Думы Краснокамского городского округа».

Проверка проведена с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа.

**1.3. Субъект проверки:** Дума Краснокамского городского округа (место нахождения, место осуществления деятельности: Российская Федерация, 617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, д. 11; ИНН 5916034529; КПП 591601001; ОГРН 1185958060518) (далее – Заказчик).

**1.4. Предмет плановой проверки:** Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа.

**1.5. Проверяемый период:** с 01 января 2019 г. по 31 декабря 2019 г.

**1.6. Инспекция по проведению проверки:**

1. Куличков Илья Игоревич, начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, руководитель инспекции

2. Чернова Ирина Юрьевна, заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя инспекции

3. Борисова Светлана Алексеевна, консультант отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, член инспекции.

**1.7. Место проведения проверки:** проверка проведена по месту нахождения контрольного органа.

**1.8. Срок проведения проверки:** с 27 января 2020 г. по 21 февраля 2020 г.

**1.9. Условия, препятствующие проведению проверки:** случаи отказа в предоставлении информации и препятствования в работе отсутствуют.

**1.10. Перечень не представленных документов и информации по запросам должностных лиц инспекции по проведению проверки:** нет.

**1.11.** Проверка проведена выборочным способом. Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки, исследован полностью.

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Положения о Думе Краснокамского городского округа, утвержденного решением Краснокамской городской Думы от 19 сентября 2018 г. № 16 (с изм. от 28 августа 2019 г. № 145).

**2. В ходе проверки были изучены следующие вопросы:**

**2.1. Наличие документов о создании контрактной службы/ назначении контрактного управляющего.**

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе распоряжением Заказчика от 09 января 2019 г. № 3 обязанности контрактного управляющего были возложены на аудитора Контрольно-счетной палаты Краснокамского городского округа С.Н. Костылеву. Распоряжением Заказчика от 27 февраля 2019 г. № 23 обязанности контрактного управляющего возложены на консультанта Думы Краснокамского городского округа С.В. Тютюнджи.

Должностная инструкция контрактного управляющего утверждена Председателем Заказчика от 09 января 2019 г.

В связи с тем, что в штатном расписании Думы Краснокамского городского округа отсутствует должность контрактного управляющего, то функции и полномочия контрактного управляющего должны быть включены в должностную инструкцию по исполнению основного функционала консультанта Думы Краснокамского городского округа С.В. Тютюнджи.

В соответствие с частью 6 статьи 38 контрактный управляющий С.Н. Костылева, исполнявшая обязанности в период с 09 января 2019 г. по 26 февраля 2019 г. имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (Удостоверение о повышении квалификации № 0004243, дата выдачи 06 июля 2018 г.), контрактный управляющий С.В. Тютюнджи, исполняющая обязанности контрактного управляющего с 27 февраля 2019 г. имеет



дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (Удостоверение о повышении квалификации № 590500004635, дата выдачи 20 декабря 2018 г.).

**2.2. Наличие документов о создании аукционной, конкурсной, котировочной или единой комиссии.**

В проверяемом периоде Заказчиком не были созданы аукционные, конкурсные, котировочные или единые комиссии.

**2.3. Своевременность утверждения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок плана закупок и плана – графика закупок.**

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок.

В соответствии с частью 7 статьи 17 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) план закупок формируется муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается Заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2019 г. и плановый период 2020 – 2021 г.г. доведены до Заказчика 21 января 2019 г., следовательно, Заказчик обязан был утвердить план закупок на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 г.г. (далее – план закупок на 2019 год) и план-график закупок на 2019 г. в срок с 22 января 2019 г. до 31 января 2019 г. включительно и разместить вышеуказанные планы в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

План закупок Заказчика на 2019 г. утвержден руководителем Заказчика 11 января 2019 г., т.е. за 5 рабочих дней до доведения до Заказчика бюджетных ассигнований и размещен в ЕИС 22 января 2019 г.

План-график Заказчика на 2019 г. утвержден руководителем Заказчика 25 января 2019 г. и размещен в ЕИС 28 января 2019 г. в установленный Законом о контрактной системе срок.

Нарушение срока утверждения плана закупок влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса об административных правонарушениях Кодекса об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП).

**2.4. Правомерность принятия решения о способе осуществления закупки в форме электронных процедур, открытого конкурса, запроса котировок, запроса предложений, закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).**

В 2019 году Заказчиком осуществлялись закупки только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. В проверяемом периоде конкурентные процедуры закупок Заказчиком не осуществлялись.

В проверяемом периоде Заказчиком заключено 30 контрактов на общую сумму 393 142,65 руб.

Из представленного Заказчиком расчета совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) следует, что Заказчиком в 2019 г. были осуществлены расходы по заключенным контрактам на сумму 391 690,20 руб.

Годовой объем закупок на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлен Заказчиком в соответствии с законодательством.

**2.5. Соблюдение установленного порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).**

В проверяемом периоде Заказчиком не проводились конкурентные процедуры закупок, требующие проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

**2.6. Своевременность представления заказчиками уведомлений в контрольный орган в сфере закупок и полнота приложений к уведомлениям при осуществлении закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).**

В проверяемом периоде Заказчик не заключал контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 6, 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в связи с чем у Заказчика не возникла необходимость уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

**2.7. Соблюдение установленного порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) в объеме не менее чем 15 % от СГОЗ.

При определении объема закупок товаров, работ, услуг у СМП, СОНКО на 2019 год, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в



расчет СГОЗ не включаются закупки, осуществленные в соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, осуществленные у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. В представленном Заказчиком расчете СГОЗ за 2019 год общая сумма таких закупок составила 391 690,20 руб.

Таким образом, СГОЗ, рассчитанный с учетом пункта 3 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составил 0 руб., и у Заказчика не возникла обязанность осуществлять в 2019 году закупки у СМП и СОНКО.

#### **2.8. Своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП и СОНКО.

Отчет должен быть составлен в соответствии с Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238.

Заказчик до 01 апреля 2019 г. обязан был разместить в ЕИС Отчет у СМП и СОНКО по итогам 2018 года. Данный отчет Заказчиком в 2019 г. размещен не был.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП).

#### **2.9. Наличие и своевременность размещения извещений о заключении контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством о контрактной системе.**

В проверяемом периоде Заказчиком не осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), требующие размещения извещений о заключении контрактов в соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе (до 31 июля 2019 г.).

#### **2.10. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе при заключении контрактов с предприятиями уголовно-исполнительной системы, организациями инвалидов по итогам проведения процедур закупок.**

В проверяемом периоде Заказчиком не осуществлялись процедуры закупок, при проведении которых необходимо предоставлять преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе.

#### **2.11. Включение в контракт обязательных условий, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.**

В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком не указано, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта при заключении следующих муниципальных контрактов:

- от 03 марта 2019 г. № 0883А с ООО «Урал-Пресс Пермь» на сумму 18 220,00 руб.;
- от 09 апреля 2019 г. № 13 с МАУ ДО «Центр детского творчества» на сумму 3 840,00 руб.;
- от 11. апреля 2019 г. № УТО-59/10306 с ИП Огородников А.И. на сумму 9 000,00 руб.;
- от 26 апреля 2019 г. № 269В с ИП Одинцова Е.И. на сумму 19 460,00 руб.;
- от 04 июня 2019 г. № 50 с ИП Бойко Н.М. на сумму 4 620,00 руб.

#### **2.12. Соблюдение порядка и сроков заключения контракта, изменения контракта, расторжения контракта, соответствие заключенного контракта проекту контракта и условиям, предусмотренным в извещении.**

В пункте 4.12 муниципального контракта от 28 февраля 2019 г. № 9146259, заключенного с ПАО «Ростелеком» в сумме 24 999,99 руб. на оказание услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета указано, что контракт вступает в силу с 09 января 2019 г., т.е. до даты заключения контракта.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Следовательно, срок действия контракта определен Заказчиком с нарушением требования пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено при заключении муниципального контракта от 28 февраля 2019 г. № 100590018132462 с АО «ЭР-Телеком Холдинг» в сумме 17 786,45 руб. на предоставление услуг связи.

#### **2.13. Соблюдение сроков и порядка оплаты товаров, работ, услуг при исполнении контрактов.**

В проверяемом периоде Заказчиком были оплачены обязательства по заключенным муниципальным контрактам в установленные Законом о контрактной системе сроки.

#### **2.14. Соблюдение срока возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контрактов по проведенным процедурам закупок.**

Возврата Заказчиком поставщикам (подрядчикам, исполнителям) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контрактов, не требовалось в связи с тем, что Заказчиком в проверяемом периоде при заключении контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не устанавливалось требование об обеспечении исполнения контрактов, а также не проводились конкурентные процедуры закупок, где обеспечение исполнения контрактов является обязательным условием.

#### **2.15. Соблюдение порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – Управление Федерального казначейства по**



## **Пермскому краю, информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контрактов.**

В проверяемом периоде у Заказчика не возникла необходимость направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – Управление Федерального казначейства по Пермскому краю, информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контрактов.

### **2.16. Соблюдение порядка размещения в единой информационной системе Отчетов об исполнении контракта.**

В проверяемом периоде Заказчиком не заключались муниципальные контракты, Отчеты об исполнении которых необходимо было размещать в ЕИС (до 12 мая 2019 г.).

**2.17. Соблюдение порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, – Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.**

В проверяемом периоде у Заказчика не возникла необходимость направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, – Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

### **3. Выводы по результатам плановой проверки.**

По результатам плановой проверки Думы Краснокамского городского округа выявлены нарушения:

3.1. части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе в связи с нарушением срока утверждения плана закупок на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 г.г.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.29.3 КоАП;

3.2. части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе в связи с тем, что Заказчиком не был размещен в Единой информационной системе Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в срок до 01 апреля 2019 г. по итогам 2018 года.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 7.30 КоАП;

3.3. части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с тем, что Заказчиком не указано, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта при заключении пяти муниципальных контрактов на сумму 55 140,00 руб.;

3.4. пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе в связи с тем, что Заказчиком неверно определен срок действия 2-х муниципальных контрактов на сумму 42 786,44 руб.

#### 4. Меры, применяемые к Думе Краснокамского городского округа по результатам плановой проверки.

4.1. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на процедуры осуществления закупок, а также в связи с невозможностью их устранения.

4.2. Информацию о выявленных нарушениях передать в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящий Акт составлен в 3 экземплярах:

– 1 экз. хранится в Управлении экономического развития администрации Краснокамского городского округа;

– 1 экз. – для направления в Думу Краснокамского городского округа;

– 1 экз. – для направления в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю.

Начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

(руководитель инспекции)

(подпись)

И.И. Куличков

(расшифровка подписи)

Заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

(заместитель руководителя инспекции)

(подпись)

И.Ю. Чернова

(расшифровка подписи)

Консультант отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

(член инспекции)

(подпись)

С.А. Борисова

(расшифровка подписи)