



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, 11

**АКТ
плановой проверки № 2020/1-1-4**

г. Краснокамск
(место составления)

09 июля 2020 г.
(дата составления)

1. Общие положения.

1.1. Наименование контрольного органа: Управление экономического развития администрации Краснокамского городского округа.

1.2. Основание, цели проведения проверки:

– пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

– постановление администрации города Краснокамска от 09 апреля 2019 г. № 288-п «О возложении функций органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснокамского городского округа»;

– постановление администрации города Краснокамска от 10 июня 2020 г. № 314-п «Об утверждении Порядка проведения проверок при осуществлении закупок для обеспечения нужд Краснокамского городского округа»;

– План проверок осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа на 1 полугодие 2020 г., утвержденный распоряжением первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 27 декабря 2019 г. № 24.1-р;

– распоряжение первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 18 мая 2020 г. № 15.1-р «О проведении плановой проверки по контролю в сфере закупок в отношении муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа «Лидер».

Проверка проведена с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа.

1.3. Субъект проверки: Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа «Лидер» (место нахождения, место осуществления деятельности: Российская Федерация, 617067, Пермский край, г. Краснокамск, ул. Большевикская, д. 56; ИНН 5916011786; КПП 591601001; ОГРН 1025901848390) (далее – Заказчик).

1.4. Предмет плановой проверки: Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа

1.5. Проверяемый период: с 01 января 2019 г. по 31 мая 2020 г.

1.6. Инспекция по проведению проверки:

1. Куличков Илья Игоревич, начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, руководитель инспекции

2. Чернова Ирина Юрьевна, заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя инспекции

3. Борисова Светлана Алексеевна, консультант отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, член инспекции.

1.7. Место проведения проверки: проверка проведена по месту нахождения контрольного органа.

1.8. Срок проведения проверки: с 08 июня 2020 г. по 06 июля 2020 г.

1.9. Условия, препятствующие проведению проверки: случаи отказа в предоставлении информации и препятствования в работе отсутствуют.

1.10. Перечень не представленных документов и информации по запросам должностных лиц инспекции по проведению проверки: нет.

1.11. Проверка проведена выборочным способом. Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки, исследован полностью.

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа «Лидер», утвержденного приказом управления по спорту и физической культуре администрации города Краснокамска 06 февраля 2019 г. № 2-5. До 15 февраля 2019 г. МБУ «Спортивная школа «Лидер» имела наименование МБУ ДО ДЮСШ «Лидер».

2. В ходе проверки были изучены следующие вопросы:

2.1. Наличие документов о создании контрактной службы/ назначении контрактного управляющего.

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе приказом Заказчика от 19 февраля 2018 г. № 28.1-о обязанности контрактного управляющего были возложены с 19 февраля 2018 г. на главного бухгалтера Азимову Ольгу Семеновну (уволена путем сокращения штатов 31 декабря 2019 г.). Должностные инструкция контрактного управляющего утверждена директором МБУ ДО ДЮСШ «Лидер» Потаповым В.Ф.

В связи с тем, что в штатном расписании МБУ ДО ДЮСШ «Лидер» отсутствовала должность контрактного управляющего, то функции и полномочия контрактного управляющего должны были быть включены в должностную инструкцию по исполнению основного функционала главного бухгалтера МБУ ДО ДЮСШ «Лидер» О.С. Азимовой.

Приказом Заказчика от 09 января 2020 г. № 2-о должностные обязанности специалиста по закупкам в порядке совмещения должностей были возложены на инспектора по кадрам Саражакову Татьяну Дмитриевну. Должностная инструкция специалиста по закупкам утверждена директором МБУ «СШ «Лидер».

В соответствие с частью 6 статьи 38 Т.Д. Саражакова прошла профессиональную переподготовку по программе профессиональной переподготовки «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Диплом о

профессиональной переподготовке от 30 января 2020 г.) с присвоением квалификации «Специалист в сфере закупок».

2.2. Наличие документов о создании аукционной, конкурсной, котировочной или единой комиссии.

В проверяемом периоде Заказчиком не были созданы аукционные, конкурсные, котировочные или единые комиссии.

2.3. Своевременность утверждения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок плана закупок и плана – графика закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок.

План закупок формируется бюджетным учреждением в соответствии с требованиями статьи 17 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 г. был утвержден руководителем Заказчика 31 января 2019 г.

План закупок Заказчика на 2019 г. утвержден руководителем Заказчика 21 февраля 2019 г. с нарушением срока на 5 рабочих дня и размещен в ЕИС 21 февраля 2019 г.

План-график Заказчика на 2019 г. утвержден руководителем Заказчика 22 февраля 2019 г. с нарушением срока на 6 рабочих дней и размещен в ЕИС 22 января 2019 г.

Нарушение срока утверждения плана закупок и плана-графика закупок влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП).

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе (с 01 октября 2019 г.) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Закона о контрактной системе (с 01 октября 2019 г.) план-график формируется муниципальным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

В соответствии с пунктом 3 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279, план-график формируется в форме электронного документа и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 г. был утвержден руководителем Заказчика 26 декабря 2019 г.

План-график на 2020 г. утвержден Заказчиком 17 января 2020 г. в срок, установленный законодательством о контрактной системе.

2.4. Правомерность принятия решения о способе осуществления закупки.

В 2019 г. Заказчиком осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В 2019 г. Заказчиком заключено 38 контрактов на общую сумму 1 502 213,90 руб.

Из представленного Заказчиком расчета совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) следует, что Заказчиком в 2019 г. были осуществлены расходы по контрактам, заключенным:

– в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на сумму 549 663,71 руб.;

– в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на сумму 969 696,96 руб.

СГОЗ Заказчика в 2019 г. составил 1 519 360,67 руб.

Суммы контрактов, заключенных по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не превысили допустимый лимит в сумме 100 000 руб. (до 01 июля 2019 г.) и 300 000 руб. (с 01 июля 2019 г.).

Суммы контрактов, заключенных по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не превысили допустимый лимит в сумме 400 000 руб. (до 31 июля 2019 г.) и 600 000 руб. (с 31 июля 2019 г.).

Годовой объем закупок на основании пункта 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлен Заказчиком в 2019 г. соответствии с законодательством.

В проверяемом периоде 2020 г. Заказчиком осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде 2020 г. Заказчиком заключено 14 контрактов на общую сумму 429 330,08 руб.

Суммы контрактов, заключенных по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не превысили допустимый лимит в сумме 300 000 руб. (до 24 апреля 2020 г.) и 600 000 руб. (с 24 апреля 2020 г.).

Таким образом, при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчиком в 2019 г. и 2020 г. был правомерно выбран способ осуществления закупки.

2.5. Соблюдение установленного порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

В 2019 г. и проверяемом периоде 2020 г. Заказчиком не проводились конкурентные процедуры закупок, требующие проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2.6. Своевременность представления заказчиками уведомлений в контрольный орган в сфере закупок и полнота приложений к уведомлениям при осуществлении закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В проверяемом периоде Заказчик не заключал контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 6, 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в связи с чем у Заказчика не возникла необходимость уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2.7. Соблюдение установленного порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) в объеме не менее чем 15 % от СГОЗ.

При определении объема закупок товаров, работ, услуг у СМП, СОНКО на 2019 год, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет СГОЗ не включаются закупки, осуществленные Заказчиком в соответствии с частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В представленном Заказчиком расчете СГОЗ за 2019 год общая сумма таких закупок составила 1 519 360,67 руб. Закупки, осуществленные Заказчиком в соответствии с частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе составили 1 519 360,67 руб.

Таким образом, СГОЗ, рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составил 0 руб., и у Заказчика не возникла обязанность осуществлять в 2019 году закупки у СМП и СОНКО.

2.8. Своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 01 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП и СОНКО.

Отчет должен быть составлен в соответствии с Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО по итогам 2019 г. опубликован Заказчиком в ЕИС в установленные Законом о контрактной системе сроки.

2.9. Наличие и своевременность размещения извещений о заключении контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством о контрактной системе.

В проверяемом периоде Заказчиком не осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), требующие размещения извещений о заключении контрактов в соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе (до 31 июля 2019 г.).

2.10. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе при заключении контрактов с предприятиями уголовно-исполнительной системы, организациями инвалидов по итогам проведения процедур закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком не осуществлялись процедуры закупок, при проведении которых необходимо предоставлять преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе.

2.11. Включение в контракт обязательных условий, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

При проверке включения в контракты обязательных условий, предусмотренных законодательством о контрактной системе, Заказчиком нарушена часть 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 г. и 2020 г. в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что при заключении большинства контрактов не указано, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

При заключении контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчику необходимо в контракте указывать ссылку на соответствующий пункт части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2.12. Соблюдение порядка и сроков заключения контракта, изменения контракта, расторжения контракта, соответствие заключенного контракта проекту контракта и условиям, предусмотренным в извещении.

Условиями контрактов, заключенных Заказчиком в 2019 г. и в 2020 г. не предусмотрено внесение изменений в контракты в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе. В проверяемом периоде контракты не расторгались. Заказчиком не осуществлялись закупки, требующие размещения извещений.

2.13. Соблюдение срока возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контрактов по проведенным процедурам закупок.

Возврата Заказчиком поставщикам (подрядчикам, исполнителям) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контрактов, не требовалось в связи с тем, что Заказчиком в проверяемом периоде при заключении контрактов по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не устанавливалось требование об обеспечении исполнения контрактов, а также не проводились конкурентные процедуры закупок, где обеспечение исполнения контрактов является обязательным условием.

2.14. Соблюдение порядка и сроков направления в финансовый орган Краснокамского городского округа информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта.

В проверяемом периоде у Заказчика не возникла необходимость направления в финансовый орган Краснокамского городского округа информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта.

2.15. Соблюдение порядка размещения в единой информационной системе Отчетов об исполнении контракта (до 12 мая 2019 г.).

В проверяемом периоде Заказчиком не заключались муниципальные контракты, Отчеты об исполнении которых необходимо было размещать в ЕИС (до 12 мая 2019 г.).

2.16. Соблюдение порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, – Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В проверяемом периоде у Заказчика не возникла необходимость направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, – Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

3. Выводы по результатам плановой проверки.

По результатам плановой проверки муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа «Лидер» выявлены нарушения:

3.1. части 8 статьи 17 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) в связи с нарушением срока утверждения плана закупок на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 г.г.;

3.2. части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) в связи с нарушением срока утверждения плана-графика закупок на 2019 г.;

Данные нарушения влекут административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.29.3;

3.3. части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с тем, что при заключении большинства контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 г. и 2020 г. в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не указано, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

4. Меры, применяемые к МБУ «Спортивная школа «Лидер» по результатам плановой проверки.

4.1. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли

на процедуры осуществления закупок, а также в связи с невозможностью их устранения.

4.2. Информацию о выявленных нарушениях передать в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю или в Министерство Финансов Пермского края для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящий Акт составлен в 3 экземплярах:

– 1 экз. хранится в Управлении экономического развития администрации Краснокамского городского округа;

– 1 экз. – для направления в МБУ «Спортивная школа «Лидер»;

– 1 экз. – для направления в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю или в Министерство финансов Пермского края.

Начальник управления экономического
развития администрации Краснокамского
городского округа

(руководитель инспекции)

(подпись)

И.И. Куличков

*(расшифровка
подписи)*

Заместитель начальника управления –
начальник отдела экономической политики и
контроля управления экономического
развития администрации Краснокамского
городского округа

(заместитель руководителя инспекции)

(подпись)

И.Ю. Чернова

*(расшифровка
подписи)*

Консультант отдела экономической
политики и контроля управления
экономического развития администрации
Краснокамского городского округа

(член инспекции)

(подпись)

С.А. Борисова

*(расшифровка
подписи)*