



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, 11

**АКТ
плановой проверки № 2020/2-1-7**

г. Краснокамск
(место составления)

28 декабря 2020 г.
(дата составления)

1. Общие положения.

1.1. Наименование контрольного органа: Управление экономического развития администрации Краснокамского городского округа.

1.2. Основание, цели проведения проверки:

– пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

– Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Российской Федерации от 01 октября 2020 г. № 1576;

– постановление администрации города Краснокамска от 09 апреля 2019 г. № 288-п «О возложении функций органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснокамского городского округа»;

– План проверок осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа на 2 полугодие 2020 г., утвержденный распоряжением первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 29 июня 2020 г. № 20.1-р;

– распоряжение администрации Краснокамского городского округа от 17 ноября 2020 г. № 316-р «О проведении плановой проверки по контролю в сфере закупок в отношении муниципального бюджетного учреждения культуры «Спортивная школа по плаванию «Дельфин».

Проверка проведена с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа.

1.3. Субъект проверки: Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа по плаванию «Дельфин» (место нахождения, место осуществления деятельности: Российская Федерация, 617060, Пермский край, г. Краснокамск, ул. Школьная, д. 12; ИНН 5916013455; КПП 591601001; ОГРН 1025901845617).

1.4. Предмет проведения плановой проверки: Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа.

1.5. Проверяемый период: с 01 января 2019 г. по 31 октября 2020 г.

1.6. Инспекция по проведению проверки:

1. Куличков Илья Игоревич, начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, руководитель инспекции

2. Чернова Ирина Юрьевна, заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя инспекции

3. Борисова Светлана Алексеевна, консультант отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, член инспекции.

1.7. Место проведения проверки: проверка проведена по месту нахождения контрольного органа.

1.8. Срок проведения проверки: с 30 ноября 2020 г. по 25 декабря 2020 г.

1.9. Условия, препятствующие проведению проверки: случаи отказа в предоставлении информации и препятствования в работе отсутствуют.

1.10. Перечень не представленных документов и информации по запросам должностных лиц инспекции по проведению проверки: нет.

1.11. Проверка проведена выборочным способом. Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки, исследован полностью.

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального бюджетного учреждения культуры «Спортивная школа по плаванию «Дельфин», утвержденного приказом Управления по спорту и физической культуре администрации Краснокамского городского округа от 23 декабря 2019 г. № 14.

Директором МБУ «Спортивная школа «Дельфин» с 2005 г. является Чечеткин Владимир Владимирович.

2. В ходе проверки были изучены следующие вопросы:

2.1. Наличие документов о создании контрактной службы/ назначении контрактного управляющего.

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе приказом Заказчика от 30 декабря 2016 г. № 214 с 01 января 2017 г. контрактным управляющим назначена Сурикова Алиса Валерьевна. В данном приказе также определены обязанности контрактного управляющего. Также функциональные обязанности контрактного управляющего утверждены директором Заказчика 09 января 2020 г.

В соответствие с частью 6 статьи 38 А.В. Сурикова в 2013 г. прошла обучение по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 ч. (Удостоверение о повышении квалификации № 004809 выдано НИУ «Высшая школа экономики»), в 2019 г. – по дополнительной профессиональной образовательной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 108 ч. (Удостоверение о повышении квалификации № 590500004928 выдано Пермской торгово-промышленной палатой).

2.2. Наличие документов о создании аукционной, конкурсной, котировочной или единой комиссии.

В проверяемом периоде Заказчиком была создана единая комиссия по осуществлению закупок (приказ Заказчика от 09 января 2020 г. № 4). Положение (регламент) о комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ для нужд муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа по плаванию «Дельфин».

В состав единой комиссии вошли сотрудники Заказчика в количестве 5 человек, два из которых прошли обучение по программе повышения квалификации в сфере закупок (Чечеткин В.В., Сурикова А.В.).

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 5 статьи 39 Закона о контрактной системе в связи с тем, что Заказчик не включил в состав единой комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

2.3. Своевременность утверждения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок плана-графика закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график формируется муниципальным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

В соответствии с пунктом 3 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279, план-график формируется в форме электронного документа и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 г. был утвержден руководителем Заказчика 01 января 2020 г.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – план-график на 2020 г.) утвержден Заказчиком 14 января 2020 г. в установленные законодательством сроки.

2.4. Правомерность принятия решения о способе осуществления закупки.

В 2019 г. Заказчиком не осуществлялись закупки в соответствии с Законом о контрактной системе.

В проверяемом периоде 2020 г. Заказчиком заключен 1 контракт на сумму 399 593,88 руб. по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Цена контракта не превысила допустимый лимит в размере 600 000 руб.

Таким образом, при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчиком в проверяемом периоде 2020 г. был правомерно выбран способ осуществления закупки.

2.5. Соблюдение установленного порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

В 2019 г. и проверяемом периоде 2020 г. Заказчиком не проводились конкурентные процедуры закупок, требующие проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2.6. Своевременность представления заказчиками уведомлений в контрольный орган в сфере закупок и полнота приложений к уведомлениям при осуществлении закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В проверяемом периоде Заказчик не заключал контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 6, 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в связи с чем у Заказчика не возникла необходимость уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2.7. Соблюдение установленного порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) в объеме не менее чем 15 % от СГОЗ.

При определении объема закупок товаров, работ, услуг у СМП, СОНКО на 2019 год, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет СГОЗ не включаются закупки, осуществленные Заказчиком в соответствии с частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что Заказчиком в 2019 г. не осуществлялись закупки по Закону о контрактной системе, соответственно, Заказчик также не осуществлял закупки у СМП и СОНКО.

2.8. Своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 01 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП и СОНКО.

Отчет должен быть составлен в соответствии с Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО по итогам 2019 г. был размещен Заказчиком с нарушением установленным законодательством о контрактной системе, срока (10 декабря 2020 г.).

Нарушение должностным лицом заказчика сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено, влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.30 КоАП.

2.9. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе при заключении контрактов с предприятиями уголовно-исполнительной системы, организациями инвалидов по итогам проведения процедур закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком не осуществлялись процедуры закупок, при проведении которых необходимо предоставлять преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе.

2.10. Включение в контракт обязательных условий, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком заключен контракт от 21 августа 2020 г. № 03/2020-м на выполнение работ по ремонту электрооборудования эвакуационных путей с ИП Захваткин П.Ю. на сумму 399 593,88 руб.

В контракте, заключенном Заказчиком, все обязательные условия, предусмотренные законодательством о контрактной системе, включены.

2.11. Соблюдение порядка и сроков заключения контракта, изменения контракта, расторжения контракта, соответствие заключенного контракта проекту контракта и условиям, предусмотренным в извещении.

В соответствии с частью 9 статьи 16 Закона о контрактной системе внесение в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

На основании внесенных изменений в план-график на 2020 г. Заказчиком был заключен контракт от 21 августа 2020 г. № 03/2020-м на выполнение работ по ремонту электрооборудования эвакуационных путей с ИП Захваткин П.Ю. на сумму 399 593,88 руб.

В связи с тем, что изменения в план-график на 2020 г. были размещены в ЕИС 21 августа 2020 г., контракт должен был быть заключен не ранее 23 августа 2020 г.

Нарушение срока заключения контракта влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 7.32 КоАП.

Изменения в заключенный контракт не вносились, контракт не был расторгнут.

2.12. Соблюдение сроков и порядка оплаты товаров, работ, услуг при исполнении контрактов.

Заказчиком были оплачены обязательства в соответствии с заключенным и исполненным в срок контрактом в установленные контрактом и Законом о контрактной системе, сроки.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе Заказчиком была проведена экспертиза выполненных работ своими силами.

2.13. Соблюдение срока возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контрактов по проведенным процедурам закупок.

Возврата Заказчиком поставщикам (подрядчикам, исполнителям) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контрактов, не требовалось в связи с тем, что Заказчиком в проверяемом периоде при заключении контракта по

пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не устанавливалось требование об обеспечении исполнения контракта.

2.14. Соблюдение порядка и сроков направления в финансовый орган Краснокамского городского округа информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта.

В проверяемом периоде у Заказчика не возникла необходимость направления в финансовый орган Краснокамского городского округа о заключении контракта, поскольку контракт заключен в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2.15. Соблюдение порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, – Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В проверяемом периоде у Заказчика не возникла необходимость направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, – Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

3. Выводы по результатам плановой проверки.

По результатам плановой проверки муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа по плаванию «Дельфин» выявлены нарушения:

3.1. части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе в связи с тем, что Заказчик не включил в состав единой комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок;

3.2. срока размещения в ЕИС Заказчиком Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО по итогам 2019 г.

Нарушение должностным лицом Заказчика сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено, влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.30 КоАП.

3.3. срока заключения контракта от 21 августа 2020 г. № 03/2020-м на выполнение работ по ремонту электрооборудования эвакуационных путей с ИП Захваткин П.Ю. на сумму 399 593,88 руб.

Нарушение срока заключения контракта влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 7.32 КоАП.

4. Меры, применяемые к МБУ «Спортивная школа по плаванию «Дельфин» по результатам плановой проверки.

4.1. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на процедуры осуществления закупок, а также в связи с невозможностью их устранения.

4.2. Информацию о выявленных нарушениях передать в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю или в Министерство Финансов Пермского края для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящий Акт составлен в 3 экземплярах:

– 1 экз. хранится в управлении экономического развития администрации Краснокамского городского округа;

– 1 экз. – для направления в МБУ «Спортивная школа по плаванию «Дельфин»;

– 1 экз. – для направления в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю или в Министерство финансов Пермского края.

Начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

(руководитель инспекции)

(подпись)

И.И. Куличков

(расшифровка подписи)

Заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

(заместитель руководителя инспекции)

(подпись)

И.Ю. Чернова

(расшифровка подписи)

Консультант отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

(член инспекции)

(подпись)

С.А. Борисова

(расшифровка подписи)