



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, 11

**АКТ  
плановой камеральной проверки № 2019/2-2-3**

г. Краснокамск  
(место составления)

14 ноября 2019 г.  
(дата составления)

**1. Общая часть.**

**1.1. Наименование контрольного органа:** Управление экономического развития администрации Краснокамского городского округа.

**1.2. Основание, цели проведения проверки:**

– часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

– постановление администрации города Краснокамска от 18 апреля 2019 г. № 316-п «О возложении функций органа, уполномоченного на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснокамского городского округа»;

– постановление администрации города Краснокамска от 13 мая 2019 г. № 365-п «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– План проверок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа на 2 полугодие 2019 г., утвержденный распоряжением администрации города Краснокамска от 21 июня 2019 г. № 8.1-р;

– распоряжение первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 08 октября 2019 г. № 346-р «О проведении плановой камеральной проверки по внутреннему муниципальному финансовому контролю в отношении муниципального казенного учреждения «Управление гражданской защиты, экологии и природопользования Краснокамского муниципального района».

Проверка проведена с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа при планировании и осуществлении закупок.

**1.3. Субъект проверки:** Муниципальное казенное учреждение «Управление гражданской защиты, экологии и природопользования Краснокамского муниципального района» (далее – Заказчик), (место нахождения,

место осуществления деятельности: Российская Федерация, 617070, Пермский край, г. Краснокамск, ул. Комарова, д. 14; ИНН 5916023710; КПП 591601001; ОГРН 1105916000376).

**1.4. Предмет плановой проверки:** Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа при планировании и осуществлении закупок.

**1.5. Проверяемый период:** с 01 января 2018 г. по 30 сентября 2019 г.

**1.6. Состав проверочной группы:**

1. Куличков Илья Игоревич, начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, руководитель проверочной группы

2. Чернова Ирина Юрьевна, заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя проверочной группы

3. Борисова Светлана Алексеевна, главный специалист отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, член проверочной группы.

**1.7. Место проведения проверки:** проверка проведена по месту нахождения органа контроля.

**1.8. Срок проведения проверки:** с 28 октября 2019 г. по 11 ноября 2019 г.

**1.9. Условия, препятствующие проведению проверки:** случаи отказа в предоставлении информации и препятствования в работе отсутствуют.

**1.10. Перечень не представленных документов и информации по запросам должностных лиц проверочной группы по проведению проверки:** нет.

**1.11.** Проверка проведена выборочным способом. Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки, исследован полностью.

**2. Общая часть:**

Заказчик в 2018 году осуществлял свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Краснокамского муниципального района от 27 ноября 2013 г. № 2145, в 2019 году – на основании Устава, утвержденного постановлением администрации города Краснокамска от 21 января 2019 г. № 9-п.

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе приказом Заказчика от 30 декабря 2015 г. № 36 создана контрактная служба, в состав которой вошли сотрудники Заказчика:

– Масалкин А.В. – руководитель контрактной службы;

– Яковлева Е.В. – главный бухгалтер (уволена 14 мая 2019 г., приказ от 14 мая 2019 г. № 80);

– Орехова О.А. – юристконсульт.

Должностные обязанности, функции и полномочия работников контрактной службы также утверждены приказом от 30 декабря 2015 г. № 36.

Главным распорядителем бюджетных средств для Заказчика в 2018 году являлась администрация Краснокамского муниципального района, в 2019 году является администрация Краснокамского городского округа.

### **3. В ходе проверки были изучены следующие вопросы:**

#### **3.1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона о контрактной системе.**

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок не проводилась, в связи с тем, что Заказчик не является органом, устанавливающим требования к закупаемым муниципальными органами их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона о контрактной системе.

#### **3.2. Соблюдение требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 18 Закона о контрактной системе при формировании плана-графика обоснованию подлежит начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта в порядке, установленном статьей 22 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Заказчиком определяются и обосновываются начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) посредством применения методов, рекомендуемых приказом Минэкономразвития РФ от 02 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации).

Расчёт начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) при проведении открытого конкурса «Мероприятия по охране окружающей среды»

(№ закупки 0856300009318000002 от 01 февраля 2018 г.) (далее – открытый конкурс) был осуществлен Заказчиком методом сопоставимых рыночных цен на основании коммерческих предложений от трех потенциальных исполнителей на основании запросов Заказчика.

В соответствии с пунктом 3.20 Методических рекомендаций, в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете НМЦК, рекомендуется определять коэффициент вариации по формуле, который не должен превышать значение, равное 33%.

При расчете НМЦК Заказчиком при проведении открытого конкурса был неверно рассчитан коэффициент вариации (5,23%). При пересчете коэффициента вариации по формуле, указанной в пункте 3.20 Методических рекомендаций, получили значение равное 21,71%.

Расчет НМЦК при проведении электронного аукциона «ГСМ» (№ закупки 0856300009318000021 от 16 марта 2018 г.) (далее – электронный аукцион) был осуществлен Заказчиком методом сопоставимых рыночных цен на основании коммерческих предложений от трех потенциальных поставщиков на основании запросов Заказчика.

Проверкой соблюдения расчета НМЦК при проведении электронного аукциона установлено, что размер НМЦК в разных документах указан разный:

План-график	103 000,00 руб.
Извещение	102 999,95 руб.
Документация об аукционе в электронной форме (пункт 5 раздела 4)	103 000,00 руб.
Документация об аукционе в электронной форме (приложение 2)	102 999,99 руб.

При перерасчете НМЦК проверочной группой была рассчитана НМЦК в размере 102 999,95 руб., равная значению, указанному в извещении о проведении электронного аукциона.

Заказчиком также не было приложено обоснование НМЦК плану-графику на 2018 г.

Таким образом, Заказчиком нарушен пункт 1 части 3 статьи 18 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) в связи с отсутствием обоснования начальной (максимальной) цены контракта при формировании плана-графика на 2018 г.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.29.3 КоАП.

### **3.3. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При исполнении контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных процедур закупок, нарушений условий контрактов со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не было.

### **3.4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

Приемка товаров, работ, услуг по контрактам, заключенным Заказчиком в проверяемом периоде производилась на основании товарных накладных, актов выполненных работ (оказанных услуг), универсальных передаточных документов.

Выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги условиям заключенных договоров нарушений не выявлено.

### **3.5. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.**

В ходе выборочной проверки случаев несвоевременного, неполного и недостоверного отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не установлено.

### **3.6. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

Выборочной проверкой соответствия использования приобретенного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупок нарушений не установлено. Приобретаемые товары, выполненные работы, оказанные услуги использованы Заказчиком для осуществления функций Заказчика, определенных Уставом Заказчика.

### **3.8. Выводы по результатам плановой камеральной проверки:**

По результатам плановой камеральной проверки МКУ «Управление гражданской защиты, экологии и природопользования Краснокамского муниципального района» выявлено, что при осуществлении закупки ГСМ путем проведения электронного аукциона (№ закупки 08563000093180000212 от 16 марта 2018 г.) размер НМЦК в плане-графике на 2018 г., извещении о проведении закупки, Документации об аукционе в электронной форме указан разный, НМЦК округлена до размера лимитов бюджетных обязательств.

Также Заказчиком нарушен пункт 1 части 3 статьи 18 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) в связи с отсутствием обоснования начальной (максимальной) цены контракта при формировании плана-графика на 2018 г.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.29.3 КоАП.

### **4. Меры, применяемые к МКУ «Управление гражданской защиты, экологии и природопользования Краснокамского муниципального района» по результатам плановой камеральной проверки.**

4.1. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с невозможностью их устранения.

4.2. Информацию о выявленных нарушениях передать в Министерство финансов Пермского края для рассмотрения вопроса о привлечении должностных

лиц к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящий Акт составлен в 3 экземплярах:

– 1 экз. хранится в Управлении экономического развития администрации Краснокамского городского округа;

– 1 экз. – для направления в МКУ «Управление гражданской защиты, экологии и природопользования Краснокамского муниципального района»;

– 1 экз. – для направления в Министерство финансов Пермского края.

Начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

*(руководитель проверочной группы)*

*(подпись)*

И.И. Куличков

*(расшифровка подписи)*

Заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя проверочной группы

*(заместитель руководителя проверочной группы)*

*(подпись)*

И.Ю. Чернова

*(расшифровка подписи)*

Главный специалист отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

*(член проверочной группы)*

*(подпись)*

С.А. Борисова

*(расшифровка подписи)*