



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, 11

**АКТ
плановой камеральной проверки № 2019/2-2-4**

г. Краснокамск
(место составления)

25 декабря 2019 г.
(дата составления)

1. Общая часть.

1.1. Наименование контрольного органа: Управление экономического развития администрации Краснокамского городского округа.

1.2. Основание, цели проведения проверки:

– часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

– постановление администрации города Краснокамска от 18 апреля 2019 г. № 316-п «О возложении функций органа, уполномоченного на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснокамского городского округа»;

– постановление администрации города Краснокамска от 13 мая 2019 г. № 365-п «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– План проверок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа на 2 полугодие 2019 г., утвержденный распоряжением администрации города Краснокамска от 21 июня 2019 г. № 8.1-р;

– распоряжение первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 14 ноября 2019 г. № 21.1-р «О проведении плановой камеральной проверки по внутреннему муниципальному финансовому контролю в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Черновская средняя общеобразовательная школа».

Проверка проведена с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа при планировании и осуществлении закупок.

1.3. Субъект проверки: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Черновская средняя общеобразовательная школа» (далее – Заказчик), (место нахождения, место осуществления деятельности: Российская

Федерация, 617072, Пермский край, г. Краснокамск, с. Черная, ул. Совхозная, д. 5А; ИНН 5916008303; КПП 591601001; ОГРН 1025901844616).

1.4. Предмет плановой проверки: Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Краснокамского городского округа при планировании и осуществлении закупок.

1.5. Проверяемый период: с 01 января 2018 г. по 31 октября 2019 г.

1.6. Состав проверочной группы:

1. Куличков Илья Игоревич, начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, руководитель проверочной группы

2. Чернова Ирина Юрьевна, заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя проверочной группы

3. Борисова Светлана Алексеевна, главный специалист отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, член проверочной группы.

1.7. Место проведения проверки: проверка проведена по месту нахождения органа контроля.

1.8. Срок проведения проверки: с 25 ноября 2019 г. по 20 декабря 2019 г.

1.9. Условия, препятствующие проведению проверки: случаи отказа в предоставлении информации и препятствования в работе отсутствуют.

1.10. Перечень не представленных документов и информации по запросам должностных лиц проверочной группы по проведению проверки: нет.

1.11. Проверка проведена выборочным способом. Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки, исследован полностью.

2. Общая часть:

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава.

МБОУ «Черновская средняя общеобразовательная школа» имеет в своем составе структурное подразделение «Детский сад», расположенное по адресу: 617072, Пермский край, г. Краснокамск, с. Черная, ул. Северная, 1.

Главным распорядителем бюджетных средств для Заказчика в 2018 году являлось Управление системой образования администрации Краснокамского муниципального района, в 2019 году является Управление системой образования администрации Краснокамского городского округа.

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе приказом Заказчика от 07 сентября 2016 г. № 416-Л на должность контрактного управляющего назначена Механошина Мария Васильевна, занимающая должность секретаря-делопроизводителя. Также руководителем Заказчика утверждена Должностная инструкция контрактного управляющего, но не указаны ни дата утверждения, ни номер документа.

В соответствие с частью 6 статьи 38 контрактный управляющий имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (Удостоверение о повышении квалификации № 001444, дата выдачи 09.09.2016 г).

3. В ходе проверки были изучены следующие вопросы:

3.1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона о контрактной системе.

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок не проводилась, в связи с тем, что Заказчик не является органом, устанавливающим требования к закупаемым муниципальными органами их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона о контрактной системе.

3.2. Соблюдение требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Заказчиком определяются и обосновываются начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) посредством применения методов, рекомендуемых приказом Минэкономразвития РФ от 02 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Расчёт начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) при проведении электронного аукциона «Услуги по обеспечению питанием, осуществляемые по договору, прочие» (№ 0856300009318000123 от 06 декабря 2018 г.) (далее – электронный аукцион) осуществлен Заказчиком нормативным методом.

В соответствии с частью 7 статьи 22 Закона о контрактной системе нормативный метод заключается в расчете начальной (максимальной) цены

контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

При расчете НМЦК Заказчик руководствовался письмом Министерства образования и науки Пермского края от 07 декабря 2017 г. № СЭД-26-01-35-2223 «О размере денежных норм» (далее – письмо), однако, размеры выплат по мерам социальной поддержки обучающихся из многодетных малоимущих и малоимущих семей, указанные в письме, не относятся к положениям статьи 19 Закона о контрактной системе. Заказчик при обосновании НМЦК должен был применить метод сопоставимых рыночных цен, являющимся приоритетным при обосновании НМЦК, либо, в соответствии с частью 12 статьи 22 Закона о контрактной системе, в случае невозможности применения для определения НМЦК, методов, указанных в части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе, заказчик вправе был применить иные методы. В этом случае в обоснование НМЦК заказчик обязан включить обоснование невозможности применения методов, указанных в части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе.

В документах электронного аукциона указаны разные единицы измерения и количество оказываемых услуг, а также неверно обоснована НМЦК (при расчете округлены значения до целого числа в большую сторону):

Наименование документа	Единицы измерения		Кол-во услуг		Цена за единицу услуги, руб.	Стоимость услуг всего, руб.	Стоимость услуг всего, руб. (при пересчете проверочной группы)
Извещение	условная единица		1		584 982,00	584 982,00	
Обоснование НМЦК в составе Документации об электронном аукционе	чел	дней	22	91	69,81	139 759,62	139 759,62
	чел	дней	23	91	69,81	146 112,23	146 112,33
	чел	дней	20	91	78,26	142 433,20	142 433,20
	чел	дней	22	91	78,26	156 676,52	156 676,52
					ИТОГО:	584 982,00	584 981,67
Муниципальный контракт (приложение № 1)	чел	дней	22	91	69,81	139 759,62	139 759,62
	чел	дней	23	91	69,81	146 112,23	146 112,33
	чел	дней	19	91	78,26	142 433,20	135 311,54
	чел	дней	20	91	78,26	156 676,52	142 433,20
					ИТОГО:	584 981,67	563 616,69
Реестр контрактов	штука		1		582 057,09	582 057,09 (цена по результатам электронного аукциона)	

Заказчиком при заключении муниципального контракта были неправомерно снижены объемы оказываемых услуг, что отражено в расчете цены контракта (приложение 1 к муниципальному контракту): снижено количество человек с 20 до 19 – обучающихся из многодетных малоимущих семей 5-9 классов; снижено количество человек с 22 до 20 – обучающихся из малоимущих семей 5-9 классов. Кроме этого, неверно просчитаны промежуточные итоги в расчете цены

контракта, а также общий итог, который не соответствует цене контракта, указанной в пункте 6.1 муниципального контракта.

Заказчиком также не было приложено обоснование НМЦК плану-графику на 2018 г.

Таким образом, Заказчиком нарушен пункт 1 части 3 статьи 18 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) в связи с отсутствием обоснования начальной (максимальной) цены контракта при формировании плана-графика на 2018 г., положения статьи 22 Закона о контрактной системе в связи с неверно выбранным методом обоснования НМЦК, а также неверно произведенным расчетом НМЦК.

Данные нарушения влекут административную ответственность, предусмотренную частями 1 и 2 статьи 7.29.3 КоАП.

3.3. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с пунктом 1.3 муниципального контракта от 16 июля 2019 г. № 08563000093190000850001 по ремонту помещений в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Черновская общеобразовательная школа»; расширение дверных проемов, ремонт полов на путях эвакуации в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Черновская средняя общеобразовательная школа» структурное подразделение «Детский сад № 20» на сумму 939 784,48 руб. (далее – муниципальный контракт), срок выполнения работ 30 календарных дней с момента заключения контракта, т.е. 15 августа 2019 г. Акт приемочной комиссии по приемке гарантийного объекта подписан обеими сторонами 26 августа 2019 г.

Таким образом, Подрядчиком (ИП Русинов М.Б.) нарушен срок выполнения работ на 11 календарных дней (с 16 августа 2019 г. по 26 августа 2019 г.).

В соответствии с пунктом 6.3.1 муниципального контракта в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, начисляется пеня. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Подрядчиком.

В связи с тем, что обеспечение исполнение контракта было представлено в виде банковской гарантии, Заказчик должен был в соответствии с частью 7.2 статьи 96 Закона о контрактной системе и по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 08 ноября 2013 г.

№ 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» направить в ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие», выдавшему банковскую гарантию по обеспечению муниципального контракта, требование платежа по банковской гарантии со следующим расчетом пеней:

$(939\,784,48 \text{ руб.} * 7,25\%/300) * 11 \text{ дн.} = 2\,498,26 \text{ руб.}$ (с 16 августа 2019 г. по 26 августа 2019 г.).

Заказчик данное требование не направлял.

В связи с тем, что Заказчиком не было направлено в адрес ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие» обязательное требование платежа по банковской гарантии, были недополучены бюджетные средства в размере 2 498,26 руб.

3.4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Приемка товаров, работ, услуг по контрактам, заключенным Заказчиком в проверяемом периоде производилась на основании товарных накладных, актов выполненных работ (оказанных услуг), универсальных передаточных документов.

Выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги условиям заключенных договоров нарушений не выявлено.

3.5. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

В ходе выборочной проверки случаев несвоевременного, неполного и недостоверного отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не установлено.

3.6. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Выборочной проверкой соответствия использования приобретенного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупок нарушений не установлено. Приобретаемые товары, выполненные работы, оказанные услуги использованы Заказчиком для осуществления функций Заказчика, определенных Уставом Заказчика.

3.8. Выводы по результатам плановой камеральной проверки:

По результатам плановой камеральной проверки МБОУ «Черновская средняя общеобразовательная школа» выявлено, что Заказчиком:

3.8.1 нарушен пункт 1 части 3 статьи 18 Закона о контрактной системе (до 01 октября 2019 г.) в связи с отсутствием обоснования начальной (максимальной) цены контракта при формировании плана-графика на 2018 г., нарушены положения статьи 22 Закона о контрактной системе в связи с неверно выбранным методом обоснования НМЦК, а также неверно произведенным расчетом НМЦК при проведении электронного аукциона «Услуги по обеспечению питанием, осуществляемые по договору, прочие».

Данные нарушения влекут административную ответственность, предусмотренную частями 1 и 2 статьи 7.29.3 КоАП.

3.8.2 не было направлено обязательное требование в адрес ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие» платежа по банковской гарантии с приложением расчета пеней в связи с нарушением срока выполнения работ на 11 календарных дней подрядчиком ИП Русинов М.Б. по муниципальному контракту от 16 июля 2019 г. № 08563000093190000850001 по ремонту помещений в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Черновская общеобразовательная школа»; расширение дверных проемов, ремонт полов на путях эвакуации в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Черновская средняя общеобразовательная школа» структурное подразделение «Детский сад № 20». Из-за бездействия Заказчика были недополучены бюджетные средства в размере 2 498,26 руб.

4. Меры, применяемые к МБОУ «Черновская средняя общеобразовательная школа» по результатам плановой камеральной проверки.

4.1. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с невозможностью их устранения.

4.2. Информацию о выявленных нарушениях передать в Министерство финансов Пермского края для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящий Акт составлен в 3 экземплярах:

– 1 экз. хранится в Управлении экономического развития администрации Краснокамского городского округа;

– 1 экз. – для направления в МБОУ «Черновская средняя общеобразовательная школа»;

– 1 экз. – для направления в Министерство финансов Пермского края.

Начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

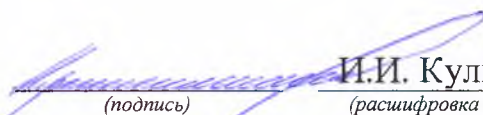
(руководитель проверочной группы)

Заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя проверочной группы

(заместитель руководителя проверочной группы)

Главный специалист отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

(член проверочной группы)


(подпись) **И.И. Куличков**
(расшифровка подписи)


(подпись) **И.Ю. Чернова**
(расшифровка подписи)


(подпись) **С.А. Борисова**
(расшифровка подписи)