



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, 11

АКТ

плановой камеральной проверки № 2021/2-1-2

г. Краснокамск
(место составления)

15 апреля 2021 г.
(дата составления)

1. Вводная часть.

1.1. Наименование контрольного органа: Управление экономического развития администрации Краснокамского городского округа.

1.2. Основание, цели проведения контрольного мероприятия:

– часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

– Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1235 «Об утверждении Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов»;

– постановление администрации города Краснокамска от 18 апреля 2019 г. № 316-п «О возложении функций органа, уполномоченного на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснокамского городского округа»;

– План контрольных мероприятий осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснокамского городского округа на 2021 г., утвержденный распоряжением первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 28 декабря 2020 г. № 27.1-р;

– распоряжение первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 01 марта 2021 г. № 4.1-р «О проведении плановой камеральной проверки по внутреннему муниципальному финансовому контролю в отношении муниципального казенного учреждения «Краснокамск благоустройство». Проверка проведена с целью установления законности составления бюджета Краснокамского городского округа в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетным кодексом Российской

Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

1.3. Субъект контрольного мероприятия: Муниципальное казенное учреждение «Краснокамск благоустройство» (место нахождения, место осуществления деятельности: Российская Федерация, 617060, Пермский край, г. Краснокамск, ул. Большевикская, д. 6; ИНН 5916020082; КПП 591601001; ОГРН 1085916000015) (далее – Заказчик).

1.4. Тема контрольного мероприятия: Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд.

1.5. Проверяемый период: с 01 января 2020 г. по 28 февраля 2020 г.

1.6. Состав проверочной группы:

1. Куличков Илья Игоревич, начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, руководитель проверочной группы

2. Чернова Ирина Юрьевна, заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя проверочной группы

3. Борисова Светлана Алексеевна, консультант отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, член проверочной группы.

1.7. Место проведения проверки: проверка проведена по месту нахождения контрольного органа.

1.8. Срок проведения проверки: с 15 марта 2021 г., 20 рабочих дней.

1.9. Условия, препятствующие проведению проверки: случаи отказа в предоставлении информации и препятствования в работе отсутствуют.

2. Мотивировочная часть:

Проверка проведена выборочным способом. Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки, исследован полностью.

В соответствии с постановлением администрации Краснокамского городского округа от 02 марта 2020 г. № 113-п муниципальное казенное учреждение «Служба заказчика» было переименовано в муниципальное казенное учреждение «Краснокамск благоустройство». Указанным постановлением также был утвержден Устав муниципального казенного учреждения «Краснокамск благоустройство», на основании которого Заказчик осуществляет свою деятельность.

Функции и полномочия учредителя МКУ «Краснокамск благоустройство» осуществляется Администрация Краснокамского городского округа.

Директор учреждения – Максимова Ольга Владимировна (принята с 01 августа 2019 г. на основании распоряжения администрации города Краснокамска от 30 июля 2019 г. № 23-кп).

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе приказом Заказчика от 03 октября 2013 г. № 01-05/105/2 создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения в составе 5

человек. С 2014 г. по 2020 г. в указанный приказ вносились изменения в связи с исключением одних и включением других сотрудников Заказчика в состав контрактной службы. В состав контрактной службы Заказчика в проверяемом периоде входили следующие работники:

– Максимова Ольга Владимировна – руководитель контрактной службы, директор МКУ «Краснокамск благоустройство»;

– Гилева Наталья Сергеевна – работник контрактной службы, заместитель директора;

– Горбунов Александр Алексеевич – работник контрактной службы, заместитель директора;

– Белова Елена Михайловна – работник контрактной службы, начальник экономического отдела (уволена с 26 марта 2020 г., приказ от 26.03.2020 г. № 7 л/с)

– Теплякова Александра Андреевна – работник контрактной службы, начальник сметно-договорного отдела (принята с 13 октября 2020 г., приказ от 13 октября 2020 г. № 35 л/с);

– Данилова Татьяна Владимировна – работник контрактной службы, заместитель начальника сметно-договорного отдела;

– Пенькевич Светлана Борисовна – работник контрактной службы, инженер 1 категории технического отдела (отпуск по уходу за ребенком с 24 апреля 2020 г., приказ от 03.04.2020 г. № 01-05/66);

– Волкова Екатерина Игоревна – работник контрактной службы.

До 27 ноября 2020 г. контрактная служба Заказчика осуществляла свои полномочия в соответствии с Положением, утвержденным постановлением администрации Краснокамского городского поселения от 02 апреля 2014 г. № 236, с 27 ноября 2020 г. – в соответствии с Положением, утвержденным приказом Заказчика от 27 ноября 2020 г. № 01-05/282.

В соответствии частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе все работники, входящие в состав контрактной службы, имеют высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В ходе контрольного мероприятия проверочной группой были проверены конкурентные закупки – электронные аукционы:

1) «Поставка автомобилей легковых» (№ закупки 0856300009320000140 от 23 июня 2020 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) 2 393 866,68 руб. По результатам определения поставщика заключен муниципальный контракт от 20 июля 2020 г. № 08563000093200001400001 с ООО «ДАВ-АВТО» на сумму 2 334 019,98 руб. (далее – № 0856300009320000140);

2) «Оказание услуг по содержанию объектов озеленения общего пользования на территории г. Краснокамска» (№ закупки 0856300009320000249 от 30 ноября 2020 г.) с НМЦК 10 134 999,92 руб. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 25 декабря 2020 г. № 08563000093200002490001 с ООО «Уралдинас» на сумму 7 043 824,92 руб. (далее – № 0856300009320000249);

3) «Оказание услуг по содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Краснокамского городского округа» (№ закупки 0856300009321000031 от 19.02.2021 г.) с НМЦК 2 047 333,38 руб. Электронный аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании

срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подано ни одной заявки (далее – № 0856300009321000031);

4) «Поставка топлива» (№ закупки 0856300009320000078 от 08 апреля 2020 г.) с НМЦК 662 360,50 руб. По результатам определения поставщика заключен муниципальный контракт от 06 мая 2020 г. № 08563000093200000780001 с ООО «Химпродукт-АЗС» на сумму 496 148,19 руб. (далее – № 0856300009320000078);

5) «Создание дворовой спортивной площадки» (№ закупки 0856300009320000167 от 22 июля 2020 г.) с НМЦК 1 276 689,55 руб. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 17 августа 2020 г. № 0856363000093200001670001 с ООО «ЭлТехПро» на сумму 1 193 076,00 руб. (далее – № 0856300009320000167);

6) «Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения, проезжей части улиц, элементов обустройства дорог и искусственных сооружений на них Краснокамского городского округа (Майское направление)» (№ закупки 0856300009320000211 от 29 сентября 2020 г.) с НМЦК 15 460 000,00 руб. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 26 октября 2020 г. № 08563000093200002110001 с ООО «НефтеГазСтрой» на сумму 15 382 700,00 руб. (далее – № 0856300009320000211);

7) «Выполнение работ по содержанию и установке дорожных знаков на территории Краснокамского городского округа» (№ закупки 0856300009320000191 от 09 сентября 2020 г.) с НМЦК 399 917,18 руб. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 05 октября 2020 г. № 08563000093200001910001 с ООО ПК «Скорость света» на сумму 294 933,73 руб. (далее – № 0856300009320000191);

8) «Ремонт автомобильных дорог общего пользования в Краснокамском городском округе» (№ закупки 0856300009320000155 от 07 июля 2020 г.) с НМЦК 46 699 978,80 руб. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 03 августа 2020 г. № 08563000093200001550001 с ООО «Феникс-групп» на сумму 38 293 982,52 руб. (далее – № 0856300009320000155);

9) «Обследование пожарных водоемов, гидрантов и пирсов» (№ закупки 0856300009320000103 от 29 апреля 2020 г.) с НМЦК 212 633,34 руб. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 25 мая 2020 г. № 08563000093200001030001 с ООО «Межрегиональный институт охраны труда» на сумму 25 358,42 руб. (далее – № 0856300009320000103);

10) «Ремонт автомобильной дороги ул. Гагарина г. Краснокамска» (№ закупки 0856300009320000153 от 07 июля 2020 г.) с НМЦК 11 017 259,16 руб. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 31 июля 2020 г. № 08563000093200001530001 с ООО «Подводспецстрой» на сумму 7 438 964,40 руб. (далее – № 0856300009320000153);

В ходе проверки были изучены следующие вопросы:

2.1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона о контрактной системе.

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций

государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок не проводилась в связи с тем, что Заказчик не является органом, устанавливающим требования к закупаемым муниципальными органами их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона о контрактной системе.

2.2. Соблюдение требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Заказчиком определяются и обосновываются начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) посредством применения методов, рекомендуемых приказом Минэкономразвития РФ от 02 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Обоснование НМЦК по закупкам № 0856300009320000140, № 0856300009321000031, № 0856300009320000078, № 0856300009320000249, № 0856300009320000211, № 0856300009320000103 осуществлено Заказчиком методом сопоставимых (рыночных) цен на основании коммерческих предложений, представленных потенциальными поставщиками (подрядчиками) товаров (работ) в соответствии с Законом о контрактной системе.

Обоснование НМЦК по закупкам № 0856300009320000167, № 0856300009320000191, № 0856300009320000155, № 0856300009320000153 осуществлено Заказчиком иным (сметным) методом в соответствии Постановлением Правительства Пермского края от 27 марта 2018 г. № 156-п (ред. от 02.07.2020) «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности для обеспечения нужд Пермского края».

2.3. Соблюдение предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

По итогам проведения электронного аукциона № 0856300009320000078 был заключен муниципальный контракт от 06 мая 2020 г. № 08563000093200000780001 на поставку топлива с ООО «Химпродукт-АЗС» (№ реестровой записи 3591602008220000008) с максимальным значением цены контракта в размере 496 148,19 руб. Пунктом 2.1.3 контракта была предусмотрена возможность фиксации отпускной цены за единицу поставляемого товара, что отражено в приложении № 3 к контракту, являющегося его неотъемлемой частью.

Дополнительным соглашением от 06 мая 2020 г. внесены изменения в данный муниципальный контракт. Пунктом 1 соглашения Стороны договорились увеличить объем и стоимость на товары не более 10% и внести соответствующие изменения в Приложение к муниципальному контракту. Пунктом 2 соглашения предлагается установить максимальное значение цены контракта в размере 545 763,01 руб.

При размещении документов в Единой информационной системе (далее – ЕИС) Заказчиком не был приложен новый расчет цены (приложение № 3). В Информации об изменении контракта, размещенной 09 сентября 2020 г., в столбце 7 раздела III цена за единицу товара «Бензин автомобильный АИ-95, экологического класса не ниже К5» увеличена на 12,2%, цена за единицу товара «Топливо дизельное, межсезонное, экологического класса не ниже К5» увеличена на 42,7 %. При этом количество поставляемого товара осталось неизменным.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара исходя из установленной в контракте цены единицы товара но не более чем на десять процентов цены контракта.

Таким образом, Заказчиком нарушены статьи 34 и 95 Закона о контрактной системе в связи с неправомерным внесением изменений в заключенные контракты.

Изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.32 КоАП.

По итогам электронного аукциона № 0856300009320000103 был заключен муниципальный контракт от 25 мая 2020 г. № 08563000093200001030001 с ООО «Межрегиональный институт охраны труда» на сумму 25 358,42 руб. В соответствии с пунктом 1.3 контракта и Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью контракта, срок оказания услуг – 30 сентября 2020 г. До начала проведения проверки в Реестре контрактов ЕИС документы о приемке оказанных услуг, а также об оплате этих услуг размещены не были.

В период проведения контрольного мероприятия Заказчик в Реестре контрактов ЕИС разместил счет на оплату услуг № 38 датированный 18 марта 2021 г. (поступил в МКУ «Централизованная бухгалтерия» 22 марта 2021 г.), подписанный обеими сторонами Акт сдачи-приемки оказанных услуг от 30 сентября 2020 г., платежное поручение от 23 марта 2021 г. № 13900, подтверждающее оплату оказанных услуг исполнителю. Указанные документы были размещены Заказчиком в Реестре контрактов ЕИС 23 марта 2021 г. и 24 марта 2021 г. соответственно. В Информации об исполнении контракта от 23 марта 2021 г. указана дата подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ, услуг 19 марта 2021 г., однако, Акт сдачи-приемки оказанных услуг от 30 сентября 2020 г. подписан Заказчиком без указания каких-либо иных дат. Также Заказчиком размещена Информация об изменении контракта от 03 февраля 2021 г. с указанием изменения срока исполнения контракта – 31 марта 2021 г. без приложения соответствующих документов, подтверждающих основание увеличения срока исполнения контракта.

Заказчиком проверочной группе было представлено письмо от 15 марта 2021 г. № 01-08/417, направленное в адрес исполнителя, о необходимости представить Заказчику результат исполнения услуг в соответствии с условиями муниципального контракта.

Учитывая, что акт сдачи-приемки оказанных услуг был подписан 30 сентября 2020 г., а претензионное письмо в адрес исполнителя было направлено 15 марта 2021 г., следует сделать вывод, что Заказчиком были приняты фактически не исполненные услуги.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования, установленные частью 6 статьи 34, пунктом 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что Заказчиком не соблюдались требования об обязательности применения мер ответственности в случае нарушения исполнителем условий контракта.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 10 статьи 7.32 КоАП.

2.4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой соответствия использования приобретенного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупок нарушений не установлено. Приобретаемые товары, выполненные работы, оказанные услуги использованы Заказчиком для осуществления функций

Заказчика, определенных Уставом муниципального казенного учреждения «Краснокамск благоустройство».

3. Результативная часть:

По результатам плановой камеральной проверки МКУ «Краснокамск благоустройство» выявлены нарушения:

3.1. статьи 34 и 95 Закона о контрактной системе в связи с изменением существенных условий заключенных контрактов.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.32 КоАП (пункт 2.3);

3.2. часть 6 статьи 34, пункт 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что Заказчиком не соблюдались требования об обязательности применения мер ответственности в случае нарушения исполнителем условий контракта (пункт 2.3).

4. Меры, применяемые к МКУ «Краснокамск благоустройство» по результатам плановой проверки.

4.1. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с невозможностью их устранения.

4.2. Информацию о выявленных нарушениях передать в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю или в Министерство финансов Пермского края для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящий Акт составлен в 3 экземплярах:

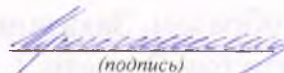
– 1 экз. хранится в управлении экономического развития администрации Краснокамского городского округа;

– 1 экз. – для направления в МКУ «Краснокамск благоустройство»;

– 1 экз. – для направления в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю или в Министерство финансов Пермского края.

Начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

(руководитель проверочной группы)

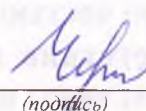

(подпись)

И.И. Куличков

(расшифровка подписи)

Заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя проверочной группы

(заместитель руководителя проверочной группы)

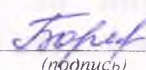

(подпись)

И.Ю. Чернова

(расшифровка подписи)

Консультант отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

(член проверочной группы)


(подпись)

С.А. Борисова

(расшифровка подписи)