



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, 11

АКТ

плановой камеральной проверки № 2021/2-1-3

г. Краснокамск
(место составления)

28 мая 2021 г.
(дата составления)

1. Вводная часть.

1.1. Наименование контрольного органа: Управление экономического развития администрации Краснокамского городского округа.

1.2. Основание, цели проведения контрольного мероприятия:

– часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

– Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1235 «Об утверждении Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов»;

– постановление администрации города Краснокамска от 18 апреля 2019 г. № 316-п «О возложении функций органа, уполномоченного на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснокамского городского округа»;

– План контрольных мероприятий осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснокамского городского округа на 2021 г., утвержденный распоряжением первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 28 декабря 2020 г. № 27.1-р;

– распоряжение первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 12 апреля 2021 г. № 6.1-р «О проведении плановой камеральной проверки по внутреннему муниципальному финансовому контролю в отношении муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» администрации Краснокамского городского округа». Проверка проведена с целью установления законности составления бюджета Краснокамского городского округа в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

1.3. Субъект контрольного мероприятия: Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» администрации Краснокамского городского округа (место нахождения, место осуществления деятельности: Российская Федерация, 617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, д. 11; ИНН 5916000368; КПП 591601001; ОГРН 1025901845298) (далее – Заказчик).

1.4. Тема контрольного мероприятия: Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд.

1.5. Проверяемый период: с 01 января 2020 г. по 31 марта 2021 г.

1.6. Состав проверочной группы:

1. Куличков Илья Игоревич, начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, руководитель проверочной группы

2. Чернова Ирина Юрьевна, заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя проверочной группы

3. Борисова Светлана Алексеевна, консультант отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, член проверочной группы.

1.7. Место проведения проверки: проверка проведена по месту нахождения контрольного органа.

1.8. Срок проведения проверки: с 26 апреля 2021 г., 20 рабочих дней.

1.9. Условия, препятствующие проведению проверки: случаи отказа в предоставлении информации и препятствования в работе отсутствуют.

2. Мотивировочная часть:

Проверка проведена выборочным способом. Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки, исследован полностью.

МКУ «Управление капитального строительства» администрации Краснокамского городского округа осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением администрации города Краснокамска от 21 января 2019 г. № 7-п.

Функции и полномочия учредителя МКУ «Управление капитального строительства» администрации Краснокамского городского округа осуществляет Администрация Краснокамского городского округа.

Директор учреждения – Коломиец Роман Николаевич (принят с 09 октября 2018 г. на основании распоряжения администрации Краснокамского муниципального района от 05 октября 2018 г. № 36-кп).

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе приказом Заказчика от 09 января 2020 г. № 3/1 создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения в составе 6 человек. Со 02 марта 2020 г. приказом Заказчика № 36/1 утвержден новый состав контрактной службы в составе 5 человек. 26 мая 2020 г. и 09 июля 2020 г. в данный приказ вносились изменения.

В состав контрактной службы Заказчика в проверяемом периоде входили следующие работники:

– Коломиец Роман Николаевич – руководитель контрактной службы, начальник;

– Урыгу Наталья Александровна – специалист контрактной службы, секретарь, заместитель начальника сметно-договорного отдела (отпуск по беременности и родам с 09 июля 2020 г., приказ от 09 июля 2020 № 121/1; отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, приказ от 18 ноября 2020 г. № 38 л/с);

– Ломилов Виктор Александрович – специалист контрактной службы, заместитель начальника (уволен с 20 января 2020 г., приказ от 16 января 2020 г. № 1 л/с);

– Тропин Борис Евгеньевич – специалист контрактной службы, начальник отдела технического надзора;

– Молебнова Екатерина Ивановна – специалист контрактной службы, начальник сметно-договорного отдела;

– Валиев Назир Рамильевич – специалист контрактной службы, заместитель начальника, главный инженер;

– Гумовская Александра Олеговна – специалист контрактной службы, инженер 1 категории отдела технического надзора (с 09 июля 2020 г.; уволена с 04 сентября 2020 г., приказ от 02 сентября 2020 г. № 26 л/с);

– Бурдина Светлана Александровна – специалист контрактной службы, юрисконсульт (с 09 июля 2020 г.);

– Белова Елена Михайловна – специалист контрактной службы, секретарь, заместитель начальника сметно-договорного отдела (с 09 июля 2020 г.).

В 2020 году до 20 октября 2020 г. контрактная служба Заказчика осуществляла свои полномочия в соответствии с Положением, утвержденным приказом Заказчика от 06 февраля 2014 г. № 7, с 20 октября 2020 г. – в соответствии с Положением, утвержденным приказом Заказчика от 20 октября 2020 г. № 186/1, разработанным в соответствии с Типовым положением (регламентом) о контрактной службе, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 158н.

В соответствии частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе все работники, входящие в состав контрактной службы, имеют высшее образование и/или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Инспекцией были проверены

– конкурентные закупки – электронные аукционы:

1) «Ремонт покрытия проезжей части ул.Шоссейная от ул.Школьная - ул.Геофизиков до ул.Николая Островского - ост.Мясокомбинат; ул.Коммунистическая от ТЭЦ5 до ул.Шоссейная; ул.Чапаева от 000+000 до 001+640; ул.Пушкина от подъезд к г.Пермь от М-7 "Волга" до ул.К.Маркса» (№ закупки 0856300009320000001 от 17 января 2020 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) 80 000 000,00 руб. Код – 42.11.20.000. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 10 февраля 2020 г. № 4А с ООО «Феникс-Групп» на сумму 64 400 000,00 руб. Экономия составила 15 600 000,00 руб. (19,5%). Закупка проведена в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – № 0856300009320000001);

2) «Ремонт покрытия проезжей части ул.Шоссейная от ост. Мясокомбинат до р. Суздалька» (№ закупки 0856300009320000178 от 19 августа 2020 г.) с НМЦК 11 364 352,42 руб. Код – 42.11.20.000. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 14 сентября 2020 г. № 87А с ООО «Феникс-Групп» на сумму 9 489 234,01 руб. Экономия составила 1 875 118,41 руб. (16,5%). Закупка проведена в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – № 0856300009320000178);

3) «Ремонт покрытия проезжей части автомобильной дороги Гуляева-Курановка от 000+000 до 001+000, автомобильной дороги Мысы-Хухрята от 000+000 до 001+900, автомобильной дороги Хухрята-Оверята от 000+000 до 001+300, ул.Промышленная от 0+000 до 003+660, ул.Звездная от ул.Февральская до д.12» (№ закупки 0856300009320000193 от 09.09.2020 г.) с НМЦК 79 999 994,82 руб. Код – 42.11.20.000. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 06 октября 2020 г. № 96А с ООО «Феникс-Групп» на сумму 59 999 995,88 руб. Экономия составила 19 999 998,94 руб. (25,0%). Закупка проведена в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – № 0856300009320000193);

4) «Ремонт покрытия проезжей части автомобильной дороги Гуляева-Курановка от 001+000 до 002+600» (№ закупки 0856300009321000021 от 15 февраля 2020 г.) с НМЦК 14 000 005,32 руб. Код – 42.11.20.000. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 12 марта 2020 г. № 17А с ООО «Феникс-Групп» на сумму 10 920 004,04 руб. Экономия составила 3 080 001,28 руб. (22,0%) Закупка проведена в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – № 0856300009321000021);

5) «Благоустройство общественных территорий Краснокамского городского округа, городской парк культуры и отдыха» (№ закупки 0856300009320000031 от 14 марта 2020 г.) с НМЦК 31 599 364,64 руб. Код – 43.99.90.190. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 08 апреля 2020 г. № 14А с ИП Аброян П.С. на сумму 21 693 545,47 руб. Экономия составила 9 905 819,17 руб. (31,3%). Закупка проведена в рамках нацпроекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – № 0856300009320000031);

6) «Благоустройство общественных территорий Краснокамского городского округа, территория прилегающая к МАУ "ККДЦ" СП "Оверятский ДК"» (№ закупки 0856300009320000040 от 20 марта 2020 г.) с НМЦК 2 335 164,91 руб. Код – 43.99.90.190. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 21 апреля 2020 г. № 20А с ИП Аброян П.С. на сумму 1 891 483,55 руб. Экономия составила 443 681,36 руб. (19,0%). Закупка проведена в рамках нацпроекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – № 0856300009320000040);

7) «Благоустройство общественных территорий Краснокамского городского округа, городской парк культуры и отдыха (зона отдыха, устройство освещения)» (№ закупки 0856300009320000121 от 28 мая 2020 г.) с НМЦК 6 338 476,10 руб. Код – 43.99.90.190. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 02 июля 2020 г. № 50А с ИП Аброян П.С. на сумму 6 275 091,32 руб. Экономия составила 63 384,78 руб. (1,0%). Закупка проведена в рамках нацпроекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – № 0856300009320000121);

8) «Благоустройство общественных территорий Краснокамского городского округа, Городской парк по ул. К. Маркса (между СОШ № 1 и СОШ № 8)» (№ закупки 0856300009320000225 от 22 октября 2020 г.) с НМЦК 17 948 728,06 руб. Код – 43.99.90.190. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 23 ноября 2020 г. № 104А с ООО «СПЕЦСТРОЙ-БАТ» на сумму 15 794 880,56 руб. Экономия составила 2 153 847,50 руб. (12%). Закупка проведена в рамках нацпроекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – № 0856300009320000225);

9) «Благоустройство общественных территорий Краснокамского городского округа, сквер по ул. Карла Либкнехта у ДК "Гознак"» (№ закупки 0856300009320000226 от 22 октября 2020 г.) с НМЦК 14 474 964,44 руб. Код – 43.99.90.190. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 24 ноября 2020 г. № 105А с ООО «ПСК Билдинг» на сумму 12 086 595,05 руб. Экономия составила 2 388 369,39 руб. (16,5%). Закупка проведена в рамках нацпроекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – № 0856300009320000226);

10) «Строительство пристроя к МБОУ СОШ № 8 в г. Краснокамске Пермского края» (№ закупки 0856300009320000221 от 21 октября 2020 г.) с НМЦК 189 107 450,89 руб. Код – 41.20.40.900. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 10 ноября 2020 г. № 102А с ООО «Парма» на сумму 188 161 913,63 руб. Экономия составила 945 537,26 руб. (0,5%) (далее – № 0856300009320000221);

– закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) «Ремонт покрытия проезжей части ул. Шоссейная от ул. Школьная – ул. Геофизиков до ул. Николая Островского – ост. Мясокомбинат. Установка дорожных знаков» с ценой контракта 307 538,32 руб., заключенного с ООО «СИГНУМ» от 19 июня 2020 г. № 49Е. Контракт заключен в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

2) «Устройство тротуарного ограждения на объекте: Ремонт покрытия проезжей части ул. Шоссейная от ост. Мясокомбинат до р. Суздалька» с ценой контракта 500 590,70 руб., заключенного с ООО «Феникс-Групп» от 05 октября 2020 г. № 99Е. Контракт заключен в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

3) «Устройство тротуара на объекте: Ремонт покрытия проезжей части ул. Шоссейная от ост. Мясокомбинат до р. Суздалька» с ценой контракта 488 114,56 руб., заключенного с ООО «Феникс-Групп» от 25 сентября 2020 г. № 97Е. Контракт заключен в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В ходе проверки были изучены следующие вопросы:

2.1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона о контрактной системе.

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные

органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок не проводилась в связи с тем, что Заказчик не является органом, устанавливающим требования к закупаемым муниципальными органами их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона о контрактной системе.

2.2. Соблюдение требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Заказчиком определяются и обосновываются начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) посредством применения методов, рекомендуемых приказом Минэкономразвития РФ от 02 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Обоснование НМЦК по всем проверяемым закупкам осуществлено Заказчиком проектно-сметным методом в соответствии с частью 9.1 статьи 22 Закона о контрактной системе.

При обосновании НМЦК по электронному аукциону 0856300009320000221 Заказчику в приложении 1 к Документации об аукционе в электронной форме необходимо было сослаться не на часть 9.1 статьи 22 Закона о контрактной системе, а на пункт 1 части 9 статьи 22 закона о контрактной системе, в связи с тем, что предметом контракта является строительство, а не текущий ремонт.

2.3. Соблюдение предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с постановлением администрации Краснокамского городского округа от 22 июля 2020 г. № 395-п «Об особенностях исполнения муниципальных контрактов» дополнительным соглашением от 03 августа 2020 г. № 2 в пункт 1.5 муниципального контракта от 08 апреля 2020 г. № 14А, заключенного по итогам проведения электронного аукциона № 0856300009320000031 (№ реестровой записи 3591600036820000008), было внесено изменение в части продления срока окончания выполнения работ на 31 календарный день (до 15 сентября 2020 г.). Акты

выполненных работ №№ 23,24,25,26, представленные Подрядчиком, датированы 25 октября 2020 г. Заказчиком Акты выполненных работ подписаны 19 ноября 2020 г. Таким образом, Подрядчиком нарушены сроки выполнения работ на 40 календарных дней.

В данном случае Заказчику следовало направить в адрес Подрядчика требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В 2020 г. Заказчик должен был действовать в соответствии с частью 42.1 статьи 112 Закона о контрактной системе, а также руководствоваться Правилами осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04 июля 2018 г. № 783.

В соответствии с пунктом 3.3 муниципального контракта Заказчик рассматривает результаты выполненных Подрядчиком работ, а также исполнительную документацию и осуществляет приемку выполненных работ по контракту не позднее 10 календарных дней с момента получения от подрядчика документов, указанных в пункте 3.2 контракта. Таким образом, Заказчиком нарушены сроки приемки работ на 15 календарных дней.

Аналогичные нарушения в части нарушения срока выполнения работ на 30 календарных дней допущены Подрядчиком при исполнении муниципального контракта от 21 апреля 2020 г. № 20А, заключенного по итогам проведения электронного аукциона № 0856300009320000040 (№ реестровой записи 3591600036820000012). Заказчиком также не были направлены в адрес Подрядчика требования об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Таким образом, Заказчиком нарушены требования, установленные частью 6 статьи 34, пунктом 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что Заказчиком не соблюдались требования об обязательности применения мер ответственности в случае нарушения исполнителем условий контракта.

Заказчиком были нарушены сроки оплаты по муниципальным контрактам, заключенным:

1) по итогам проведения электронных аукционов:

– № 0856300009320000001;

– № 0856300009320000178;

– № 0856300009320000031

2) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

– от 19 июня 2020 г. № 49Е;

– от 05 октября 2020 г. № 99Е;

– от 25 сентября 2020 г. № 97Е.

Заказчиком в ходе проведения проверки было представлено пояснение по указанным закупкам, из которого следует, что сроки оплаты были нарушены не по вине Заказчика.

2.4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой соответствия использования приобретенного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупок

нарушений не установлено. Приобретаемые товары, выполненные работы, оказанные услуги использованы Заказчиком для осуществления функций Заказчика, определенных Уставом муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» администрации Краснокамского городского округа.

3. Результативная часть:

По результатам плановой камеральной проверки МКУ «Управление капитального строительства» администрации Краснокамского городского округа выявлено нарушение части 6 статьи 34, пункт 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что Заказчиком не соблюдались требования об обязательности применения мер ответственности в случае нарушения исполнителем условий контракта (пункт 2.3 Акта).

4. Меры, применяемые к МКУ «Управление капитального строительства» администрации Краснокамского городского округа по результатам плановой проверки.

4.1. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с невозможностью их устранения.

4.2. Информацию о выявленных нарушениях передать в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю или в Министерство финансов Пермского края для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящий Акт составлен в 3 экземплярах:

- 1 экз. хранится в управлении экономического развития администрации Краснокамского городского округа;
- 1 экз. – для направления в МКУ «Управление капитального строительства» администрации Краснокамского городского округа;
- 1 экз. – для направления в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю или в Министерство финансов Пермского края.

Начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

(руководитель проверочной группы)


(подпись)

И.И. Куличков
(расшифровка подписи)

Заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя проверочной группы

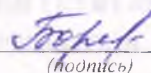
(заместитель руководителя проверочной группы)


(подпись)

И.Ю. Чернова
(расшифровка подписи)

Консультант отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа

(член проверочной группы)


(подпись)

С.А. Борисова
(расшифровка подписи)