



АДМИНИСТРАЦИЯ КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, 11

Акт № 2021/2-1-4

плановой камеральной проверки Комитета земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа (Комитет ЗИО администрации Краснокамского городского округа)

г. Краснокамск

« 11 » августа 2021 г.

место составления

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 29 июня 2021 г. № 8.1-р «О проведении плановой камеральной проверки по внутреннему муниципальному финансовому контролю в отношении Комитета земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа».

Тема контрольного мероприятия: Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 01 января 2020 г. по 30 июня 2021 г.

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в следующем составе:

1. Куличков Илья Игоревич, начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, руководитель проверочной группы
2. Чернова Ирина Юрьевна, заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя проверочной группы
3. Борисова Светлана Алексеевна, консультант отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, член проверочной группы.

К проведению контрольного мероприятия независимые эксперты не привлекались.

При проведении контрольного мероприятия экспертизы, контрольные действия не проводились.

В рамках контрольного мероприятия встречная проверка (обследование) не проводилась.

Срок проведения контрольного мероприятия, не включая периоды его приостановления, составил 20 рабочих дней с 12 июля 2021 г. по 06 августа 2021 г.

Срок проведения контрольного мероприятия не продлевался.

Общие сведения об объекте контроля:

Комитет земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа (Комитет ЗИО администрации Краснокамского городского округа), ИНН 5916034670, ОГРН 1185958071474.

Функции и полномочия учредителя Комитета земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа осуществляет администрация Краснокамского городского округа.

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

Проверка проведена выборочным способом. Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки, исследован полностью.

Комитет земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Комитете земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа, утвержденного решением Краснокамской городской Думы от 06 декабря 2018 г. № 83 (с изм. от 20.12.2018 № 100, 27.02.2019 № 20, 28.08.2019 № 124).

С 01 января 2019 г. председателем Комитета земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа является Петров Равиль Рашитович на основании распоряжения администрации города Краснокамска от 01 января 2019 г. № 09-к.

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе приказом Заказчика от 06 марта 2019 г. № 98-р (изм. от 13.05.2019 г. № 115-р) создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения в следующем составе:

- Петров Равиль Рашитович – руководитель контрактной службы, председатель Комитета;
- Отинова Юлия Анатольевна – заместитель руководителя контрактной службы, заместитель председателя Комитета – начальник отдела по управлению имуществом;
- Дружинина-Еремейчук Ольга Александровна – специалист контрактной службы, секретарь контрактной службы, ведущий специалист сектора распоряжения имуществом (уволена с 11 мая 2021 г., приказ (распоряжение) от 28 апреля 2021 г. № 62-к);
- Лузина Анна Петровна – специалист контрактной службы, главный специалист сектора контроля и учета платежей;
- Полозова Татьяна Владимировна – специалист контрактной службы, консультант Комитета;
- Мифтахова Зенфира Хурмаевна – специалист контрактной службы, начальник отдела по управлению земельными участками;
- Ламаускасене Татьяна Александровна – специалист контрактной службы, начальник отдела жилищной политики.

В 2020 году до 01 декабря 2020 г. контрактная служба Заказчика осуществляла свои полномочия в соответствии с Положением, утвержденным распоряжением Заказчика от 06 марта 2019 г. № 97-р, с 01 декабря 2020 г. – в соответствии с Положением, утвержденным распоряжением Заказчика от 01 декабря 2020 г. № 78-р, разработанным в соответствии с Типовым положением (регламентом) о контрактной службе, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 158н.

В соответствии частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе все работники, входящие в состав контрактной службы, имеют высшее образование и/или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Инспекцией были проверены конкурентные закупки – электронные аукционы:

1) «Закупка бумаги офисной» (№ закупки 0856300009321000123 от 20 мая 2021 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) 147 150,00 руб. Код – 17.12.14.129. По результатам определения поставщика заключен муниципальный контракт от 15 июня 2021 г. № ЭА 98-2021 с ИП Мокрушин Вячеслав Владимирович на сумму 123 324,00 руб. Экономия составила 23 826,00 руб. (16,2%) (далее – № 0856300009321000123);

2) «Работы по межеванию и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков» (№ закупки 0856300009321000097 от 12 апреля 2021 г.) с НМЦК 160 000,00 руб. Код – 71.12.35.110. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 05 мая 2021 г. № ЭА 78-2021 с ООО «Земельное право» на сумму 38 000,00 руб. Экономия составила 122 000,00 руб. (76,3%) (далее – № 0856300009321000097);

3) «Работы по сносу многоквартирного дома, признанного аварийным и подлежащим сносу, г. Краснокамск, ул. Большевикская, 42» (№ закупки 0856300009320000018 от 11 марта

2020 г.) с НМЦК 635611.09 руб. Код – 43.11.10.000. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 07 апреля 2020 г. № ЭА 33/2020 с ИП Голышев Сергей Вениаминович на сумму 290 465,82 руб. Экономия составила 345 145,27 руб. (54,3%) (далее – № 0856300009320000018);

4) «Работы по межеванию и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков на территории Краснокамского городского округа Пермского края» (№ закупки 0856300009320000015 от 10 марта 2020 г.) с НМЦК 558 333,00 руб. Код – 71.12.34.110. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 06 апреля 2020 г. № ЭА 34/2020 с ООО «АБСОЛЮТ» на сумму 126 958,32 руб. Экономия составила 431 374,68 руб. (77,3%) (далее – № 0856300009320000015);

5) «Приобретение жилого помещения в целях расселения граждан из аварийного жилищного фонда» (№ закупки 08563000093200000157 от 08 июля 2020 г.) с НМЦК 2 363 546,32 руб. Код – 68.10.11.000. По результатам определения поставщика заключен муниципальный контракт от 05 августа 2020 г. № ЭА 118/2020 с ООО «Березка» на сумму 2 351 728,59 руб. Экономия составила 11 817,73 руб. (0,5%). Закупка проведена в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» (далее – № 08563000093200000157);

6) «Приобретение жилых помещений у застройщика во вновь построенных (строящихся) многоквартирных домах для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в целях реализации мероприятий федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"» (№ закупки 08563000093200000158 от 08 июля 2020 г.) с НМЦК 59 173 571,14 руб. Код – 68.10.11.000. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 29 июля 2020 г. № ЭА 106/2020 с ООО «Строительная компания «Вега» на сумму 59 173 571,14 руб. Экономия составила 0 руб. (0%). Закупка проведена в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» (далее – № 08563000093200000158);

7) «Приобретение жилых помещений у застройщика во вновь построенных (строящихся) многоквартирных домах для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в целях реализации мероприятий федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"» (№ закупки 08563000093200000173 от 04 августа 2020 г.) с НМЦК 61 940 104,60 руб. Код – 68.10.11.000. По результатам определения поставщика заключен муниципальный контракт от 03 сентября 2020 г. № ЭА 139/2020 с ООО «Строительная компания «Вега» на сумму 61 940 104,60 руб. Экономия составила 0 руб. (0%). Закупка проведена в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» (далее – № 08563000093200000173);

8) «Приобретение жилых помещений у застройщика во вновь построенных (строящихся) многоквартирных домах для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в целях реализации мероприятий федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" по этапу 2021 г.» (№ закупки 08563000093210000030 с изм. от 25 февраля 2021 г.) с НМЦК 98 367 544,80 руб. Код – 68.10.11.000. По результатам определения поставщика заключен муниципальный контракт от 29 марта 2021 г. № ЭА 48-2021 с ООО «Строительная компания «Вега» на сумму 98 367 544,80 руб. Экономия составила 0 руб. (0%). Закупка проведена в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» (далее – № 08563000093210000030);

9) «Приобретение жилых помещений у застройщика во вновь построенных (строящихся) многоквартирных домах для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в целях реализации мероприятий федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" по этапу 2021 г.» (№ закупки 08563000093210000039 с изм. от 25 февраля 2021 г.) с НМЦК 101 939 128,20 руб. Код – 68.10.11.000. По результатам определения поставщика заключен муниципальный контракт от 29 марта 2021 г. № ЭА 49-2021 с ООО «Строительная компания «Вега» на сумму

101 939 128,20 руб. Экономия составила 0 руб. (0%). Закупка проведена в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» (далее – № 0856300009321000039);

10) «Услуги частной охраны объекта (База отдыха «Гознаковец»)» (№ закупки 0856300009321000008 от 01 февраля 2021 г.) с НМЦК 577 752,48 руб. Код – 80.10.12.000. По результатам определения подрядчика заключен муниципальный контракт от 25 февраля 2021 г. № ЭА 29/2021 с ООО «Частная Охранная Организация «Патриот» на сумму 242 655,16 руб. Экономия составила 335 097,32 руб. (58%) (далее – № 0856300009321000008).

В ходе проверки были изучены следующие вопросы:

1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона о контрактной системе.

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) и пункта 3 Общих правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1047, не утверждены нормативные затраты на обеспечение функций Заказчика.

В нарушение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе и пункта 3 Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 г. № 926, Заказчиком не утверждены требования к закупаемым им отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Правила определения нормативных затрат для обеспечения функций органа местного самоуправления Краснокамского городского округа и подведомственных ему муниципальных казенных учреждений утверждены постановлением администрации города Краснокамска от 18 марта 2019 г. № 217-п.

Правила определения требований к закупаемым муниципальными заказчиками муниципального образования «Краснокамский городской округ» отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) были утверждены постановлением администрации города Краснокамска от 13 марта 2019 г. № 209-п и действовали до 15 июля 2021 г. С 15 июля 2021 г. действуют новые Правила определения требований к закупаемым муниципальными заказчиками муниципального образования «Краснокамский городской округ» отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением администрации Краснокамского городского округа от 08 июля 2021 г. № 454-п.

2. Соблюдение требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Заказчиком определяются и обосновываются начальная (максимальная) цена контракта и в

предусмотренных Законом о контрактной системе случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) посредством применения методов, рекомендуемых приказом Минэкономразвития РФ от 02 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) в закупке № 0856300009320000158 (приложение № 1 к Документации об аукционе в электронной форме) осуществлено Заказчиком нормативным методом в соответствии с частью 7 статьи 22 Закона о контрактной системе и разделом 4 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567.

Согласно части 7 статьи 22 Закона о контрактной системе нормативный метод заключается в расчете НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

Следовательно, Заказчиком нарушена часть 7 статьи 22 Закона о контрактной системе в связи с неверно примененным методом обоснования НМЦК по данной закупке.

Обоснование НМЦК является неотъемлемой частью Документации об аукционе в электронной форме.

Аналогичные нарушения допущены Заказчиком при обосновании НМЦК при проведении электронного аукциона 0856300009320000173.

Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет административную ответственность в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП).

3. Соблюдение предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с пунктом 3.1 муниципального контракта от 06 апреля 2020 г. № ЭА 34/2020 на выполнение работ по межеванию и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков на территории Краснокамского городского округа Пермского края, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена для муниципальных нужд, в количестве 60 объектов недвижимого имущества, заключенного по итогам электронного аукциона № 0856300009320000015 с ООО «АБСОЛЮТ» на сумму 126 958,32 руб. (№ реестровой записи 3591603467020000010) срок выполнения работ по 02 ноября 2020 г. со дня предоставления Исполнителю заданий с указанием объектов межевания и документов, необходимых для проведения межевания (схем расположения земельных участков, сведений из Единого государственного реестра недвижимости). В соответствии со вторым абзацем пункта 6.1 муниципального контракта Сдача и приемка выполненных работ в полном объеме осуществляются путем проведения экспертизы (проверки) силами Заказчика результатов представленных работ и подписания акта сдачи-приемки выполненных работ в течение 10 рабочих дней.

Акт сдачи-приемки выполненных работ № 34 подписан обеими сторонами 18 декабря 2020 г.

Таким образом, подрядчиком нарушены сроки выполнения работ. В данном случае Заказчику следовало направить в адрес Подрядчика требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В 2020 г. Заказчик должен был действовать в соответствии с частью 42.1 статьи 112 Закона о контрактной системе, а также руководствоваться Правилами осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04 июля 2018 г. № 783.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования, установленные частью 6 статьи 34, пунктом 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что Заказчиком не соблюдались требования об обязательности применения мер ответственности в случае нарушения исполнителем условий контракта.

4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой соответствия использования приобретенного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупок нарушений не установлено. Приобретаемые товары, выполненные работы, оказанные услуги использованы Заказчиком для осуществления функций Заказчика, определенных Положением о Комитете земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа администрации Краснокамского городского округа.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1. По результатам плановой камеральной проверки Комитета земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа выявлены нарушения:

1.1. части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе и пункта 3 Общих правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1047, в связи с тем, что Заказчиком не утверждены нормативные затраты на обеспечение функций Заказчика.

1.2. части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе и пункта 3 Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 г. № 926, в связи с тем, что Заказчиком не утверждены требования к закупаемым им отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

1.3. части 7 статьи 22 Закона о контрактной системе в связи с неверно примененным методом обоснования НМЦК.

Данное нарушение влечет административную ответственность в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.

1.4. части 6 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что Заказчиком не соблюдались требования об обязательности применения мер ответственности в случае нарушения исполнителем условий контракта.

2. Комитету земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа выдать представление об устранении выявленных нарушений части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, пункта 3 Общих правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и

подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1047 и пункта 3 Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 г. № 926.

Комитет земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.


Настоящий Акт направить на рассмотрение Коллегии при главе городского округа – главе администрации Краснокамского городского округа.

Настоящий Акт составлен в 2-х экземплярах:

– 1 экз. хранится в управлении экономического развития администрации Краснокамского городского округа;

– 1 экз. – для направления в Комитет земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа.

Начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа
(руководитель проверочной группы)


(подпись) И.И. Куличков
(расшифровка подписи)

Заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа
(заместитель руководителя проверочной группы)


(подпись) И.Ю. Чернова
(расшифровка подписи)

Консультант отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа
(член проверочной группы)


(подпись) С.А. Борисова
(расшифровка подписи)

Копию акта контрольного мероприятия получил: