



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, 11

Акт № 2022/2-1-1

плановой камеральной проверки муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Стряпунинская основная общеобразовательная школа» (МБОУ «Стряпунинская ООШ»)

г. Краснокамск

« 17 » марта 20 22 г.

место составления

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 14 января 2022 г. № 2.1-р «О проведении плановой камеральной проверки по внутреннему муниципальному финансовому контролю в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Стряпунинская основная общеобразовательная школа».

Тема контрольного мероприятия: Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 01 января 2020 г. по 31 января 2022 г.

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в следующем составе:

1. Куличков Илья Игоревич, начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, руководитель проверочной группы

2. Чернова Ирина Юрьевна, заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя проверочной группы

3. Борисова Светлана Алексеевна, консультант отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, член проверочной группы.

К проведению контрольного мероприятия независимые эксперты не привлекались.

При проведении контрольного мероприятия экспертизы, контрольные действия не проводились.

В рамках контрольного мероприятия встречная проверка (обследование) не проводилась.

Срок проведения контрольного мероприятия, не включая периоды его приостановления, составил 20 рабочих дней с 07 февраля 2022 г. по 05 марта 2022 г.

Проведение контрольного мероприятия не приостанавливалось.

Срок проведения контрольного мероприятия не продлевался.

Общие сведения об объекте контроля:

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Стряпунинская основная общеобразовательная школа» (место нахождения, место осуществления деятельности: Российская Федерация, 617073, Пермский край, г. Краснокамск, с. Стряпунята, ул. Советская, д. 6; ИНН 5916007204; КПП 591601001; ОГРН 1025901844980) (далее – Заказчик).

Учредителем Заказчика является муниципальное образование Краснокамский городской округ. Функции и полномочия Учредителя осуществляет Управление системой образования администрации Краснокамского городского округа, находящееся по адресу: Пермский край, г. Краснокамск, пр. Маяковского, д. 11.

Настоящим контрольным мероприятием установлено следующее:

Проверка проведена выборочным способом. Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки, исследован полностью.

В сентябре 2021 г. муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Стряпунинская средняя общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Стряпунинская СОШ») было преобразовано в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Стряпунинская основная общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Стряпунинская ООШ»).

МБОУ «Стряпунинская ООШ» осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным распоряжением Управления системой образования администрации Краснокамского городского округа от 06 сентября 2021 г. № 43-р. До преобразования МБОУ «Стряпунинская СОШ» осуществляло свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным приказом Управления системой образования администрации города Краснокамска от 27 февраля 2019 г. 128-о (с изм. от 13 ноября 2019 г. № 6-р).

МБОУ «Стряпунинская ООШ» имеет структурное подразделение «Детский сад», расположенное по адресу 617073, Пермский край, г. Краснокамск, с. Стряпунята, ул. Энтузиастов, 7а. Структурное подразделение не является самостоятельным юридическим лицом, свою деятельность осуществляет в соответствии с «Положением о структурном подразделении».

С 21 августа 2019 г. директором МБОУ «Стряпунинская ООШ» является Трушниковая Наталья Николаевна на основании Приказа Управления системой образования администрации города Краснокамска от 19 августа 2019 г. № 364-Л.

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе приказом Заказчика от 09 января 2020 г. № 1-Л на должность контрактного управляющего с 09 января 2020 г. принята Бузмакова Ольга Аркадьевна. Должностная инструкция контрактного управляющего утверждена приказом директора МБОУ «Стряпунинская СОШ» от 31 августа 2018 г. 3 76/36-О.

Должностная инструкция была разработана в 2018 г., поэтому некоторые пункты инструкции потеряли свою актуальность в связи с внесением изменений в Закон о контрактной системе.

Проверочная группа рекомендует внести изменения в должностную инструкцию Бузмаковой О.А., учитывая Типовое положение (регламент) о контрактной службе, утвержденное Приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н.

Бузмакова О.А. с 28 ноября 2017 г. по 21 декабря 2017 г. прошла повышение квалификации в ООО «Центр подготовки контрактных управляющих» по программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 ч. (Удостоверение о повышении квалификации 183100414856).

Трушников Н.Н., директор МБОУ «Стряпунинская ООШ» также прошла повышение квалификации с 09 июля 2019 г. по 26 июля 2019 г. в Автономной некоммерческой организации Дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр «Тандем-Лидер» в объеме 144 ч.

В проверяемом периоде Заказчиком было проведено 10 конкурентных процедур закупок на общую сумму 16 313 690,94 руб., 4 из которых не состоялись по причине отсутствия заявок. По итогам проведенных процедур закупок было заключено 6 муниципальных контрактов на общую сумму 7 491 081,87 руб.

Инспекцией были проверены конкурентные закупки – электронные аукционы и запрос предложений в электронной форме:

1) «Ремонт кровли» (№ закупки 0856300009321000049 от 04 марта 2021 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) 1 465 657,00 руб. Код 43.91.19.190. По результатам определения подрядчика был заключен контракт от 29 марта 2021 г. № 42 с ООО «А-Строй» на сумму 1 018 631,51 руб. Экономия составила 447 025,49 руб. (30,5 %). Закупка для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) (далее – закупка № 0856300009321000049);

2) «Ремонт ограждения территории» (№ закупки 0856300009321000062 от 09 марта 2021 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 310 677,72 руб. Код 43.29.12.110. Электронный аукцион признан несостоявшимся. По результатам определения подрядчика был заключен контракт от 02 апреля 2021 г. № 46 с ИП Шубенцева Оксана Юрьевна на сумму 1 304 124,33 руб. Экономия составила 6 553,39 руб. (0,5 %). Закупка для СМП и СОНКО (далее – закупка № 0856300009321000062);

3) «Ремонт МБОУ "Стряпунинская СОШ", Ремонт МБОУ "Стряпунинская СОШ" СП "Детский сад" (Ремонт АПС)» (№ закупки 0856300009321000071 от 17 марта 2021 г.) с НМЦК 1 424 490,00 руб. Код 43.21.10.140. По результатам определения подрядчика был заключен контракт от 13 апреля 2021 г. № 51 с ООО «Паритет-Урал» на сумму 897 427,33 руб. Экономия составила 527 062,67 руб. (37,0 %). Закупка для СМП и СОНКО (далее – закупка № 0856300009321000071);

4) «Ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Стряпунинская средняя общеобразовательная школа" (Ремонт актового зала)» (№ закупки 0856300009321000120 от 17 мая 2021 г.) с НМЦК 624 021,09 руб. Код – 43.99.90.190. Электронный аукцион признан несостоявшимся. По результатам определения подрядчика был заключен контракт от 07 июня 2021 г. № 66 с ООО «Перфектстрой» на сумму 624 021,09 руб. Экономия составила 0,00 руб. (0%). Закупка для СМП и СОНКО (далее – закупка № 0856300009321000120);

5) «Ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Стряпунинская средняя общеобразовательная школа" СП "Детский сад" (Ремонт ограждения территории)» (№ закупки 0856300009321000139 от 07 июня 2021 г.) с НМЦК 1 310 677,72 руб. Код 43.29.12.110. Электронный аукцион признан

несостоявшимся в связи с тем, что не было подано ни одной заявки (далее – закупка № 0856300009321000139);

6) «Ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Стряпунинская средняя общеобразовательная школа" СП "Детский сад" (Ремонт ограждения территории)» (№ закупки 0856300009321000146 от 17 июня 2021 г.) с НМЦК 1 310 677,72 руб. Код 43.29.12.110. Электронный аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что не было подано ни одной заявки (далее – закупка № 0856300009321000146);

7) «Ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Стряпунинская средняя общеобразовательная школа" СП "Детский сад" (Ремонт ограждения территории)» (№ закупки 0856300009321000177 от 19 июля 2021 г.) с НМЦК 1 345 729,37 руб. Код 43.29.12.110. Электронный аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что не было подано ни одной заявки (далее – закупка № 0856300009321000177);

8) «Ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Стряпунинская средняя общеобразовательная школа" СП "Детский сад" (Ремонт ограждения территории)» (№ закупки 0856300009321000191 от 05 августа 2021 г.) с НМЦК 1 345 729,37 руб. Код 43.29.12.110. Электронный аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что не было подано ни одной заявки (далее – закупка № 0856300009321000191);

9) «Ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Стряпунинская средняя общеобразовательная школа" СП "Детский сад" (Ремонт ограждения территории)» (№ закупки 0856300009321000198 от 24 августа 2021 г.) с НМЦК 1 345 729,37 руб. Код 43.29.12.110. Запрос предложений в электронной форме признан несостоявшимся в связи с тем, что не было подано ни одной заявки. Заказчиком было подано обращение в контрольный орган о согласовании заключения контракта с единственным подрядчиком. После получения Решения о согласовании о заключении контракта с единственным подрядчиком, Заказчиком был заключен контракт от 15 сентября 2021 г. № 96 с ООО «Космос» на сумму 1 345 729,37 руб. Экономия составила 0,00 руб. (0%). Закупка для СМП и СОНКО (далее – закупка № 0856300009321000198);

10) «Ремонт МБОУ "Стряпунинская СОШ" (Ремонт ограждения территории)» (№ закупки 0856300009321000210 от 06 сентября 2021 г.) с НМЦК 4 830 301,58 руб. Код 43.29.12.110. По результатам определения подрядчика был заключен контракт от 04 октября 2021 г. № 100 с ООО «Уралстройальянс» на сумму 3 646 877,61 руб. Экономия составила 1 183 423,97 руб. (24,5 %). Закупка для СМП и СОНКО (далее – закупка № 0856300009321000210),

а также контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

– от 31 мая 2021 г. № 06/2021 с ООО «Арсенал-Регион» на оказание охранных услуг в сумме 18 990,00 руб.;

– от 12 января 2022 г. № О 1207157 с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Пермскому краю» в сумме 15 684,00 руб.;

– от 12 января 2022 г. № О 2107025 с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Пермскому краю» в сумме 37 320,00 руб.;

– от 15 января 2021 г. № 11 с ИП Петров Виктор Сергеевич на поставку кондитерских и хлебобулочных изделий в сумме 50 260,00 руб.

В ходе контрольного мероприятия были изучены следующие вопросы:

1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе.

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок не проводилась в связи с тем, что Заказчик не является органом, устанавливающим требования к закупаемым муниципальными органами их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений в соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

2. Соблюдение требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Заказчиком определяются и обосновываются начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) посредством применения методов, рекомендуемых приказом Минэкономразвития РФ от 02 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

При обосновании НМЦК при проведении конкурентных процедур закупок Заказчиком был применен проектно-сметный метод обоснования НМЦК в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Заказчиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен контракт от 31 мая 2021 г. № 06/2021 с ООО «Арсенал-Регион» на оказание охранных услуг в сумме 18 990,00 руб. В соответствии с пунктом 1.5 контракта расчет цены контракта определен в приложении 2, являющимся

неотъемлемой частью контракта, исходя из объема оказываемых услуг и стоимости работы одного охранника за один час работы.

Цену контракта на оказание охранных услуг, Заказчику следовало рассчитать в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденного Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15 февраля 2021 г. № 45 и вступившим в силу с 09 мая 2021 г.

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 22 статьи 22 Закона о контрактной системе в связи с неприменением порядка определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установленного федеральным органом исполнительной власти.

Аналогичное нарушение допущено при заключении контрактов от 12 января 2022 г. № О 1207157 в сумме 15 684,00 руб. и от 12 января 2022 г. № О 2107025 в сумме 37 320,00 руб. на оказание услуг охраны с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Пермскому краю».

Несоблюдение порядка обоснования цены контракта влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 7.29.3 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП).

3. Соблюдение предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 закона о контрактной системе Заказчиком был заключен контракт от 15 января 2021 г. № 11 с ИП Петров Виктор Сергеевич на поставку кондитерских и хлебобулочных изделий в сумме 50 260,00 руб. Дополнительным соглашением от 25 января 2021 г. № 1 были внесены изменения в контракт, а именно снизилась цена контракта до 50 203,00 руб. и спецификация, являющаяся приложением № 1 к контракту, была изложена в новой редакции.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в случае если возможность изменения условий контракта была предусмотрена контрактом, если по предложению заказчика **увеличиваются** предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов **или уменьшаются** предусмотренные контрактом **количество поставляемого товара не более чем на десять процентов**. При этом по соглашению сторон **допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта** пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, **но не более чем на десять процентов цены контракта**. При уменьшении

предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Пунктом 6.2 указанного контракта предусмотрено внесение изменений в контракт. Однако новой спецификацией был изменен объект закупки – вместо 5 позиций товара, указанного в спецификации, стало 13 позиций товара. Также в новой спецификации не указаны характеристики товара (например, не указана масса хлеба пшеничного формового, хлеба дарницкого формового, печенья нежного Курабье, печенья бисквитного «Петровское» Лесной зайчик). Также были изменены единицы измерения товара (Печенье нежное Курабье и печенье бисквитное «Петровское» Лесной зайчик при заключении контракта были указаны в штуках, в дополнительном соглашении указаны в килограммах). В двух новых позициях товара «Печенье бисквитное «Петровское» 8 злаков» и «Печенье бисквитное «Петровское» с маком» не указаны единицы измерения товара.

Частью 1 статьи 95 предусмотрен исчерпывающий перечень случаев, при которых возможно внесение изменений в существенные условия контракта. Изменение объекта закупки указанной статьей не предусмотрено.

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 1 статьи 95 Закона о контрактной системе в связи с внесением изменений в контракт, если возможность изменения не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.32 КоАП.

В соответствии с пунктом 2.8 контракта от 29 марта 2021 г. № 42 на ремонт кровли, заключенного по итогам проведения электронного аукциона № 0856300009321000049 с ООО «А-Строй» в сумме 1 018 631,51 руб. (№ реестровой записи 3591600720421000013), Заказчик производит оплату по контракту в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке. Акт о приемке выполненных работ подписан Заказчиком 26 июля 2021 г., соответственно, Заказчик обязан был оплатить выполненные работы в срок не позднее 13 августа 2021 г. Окончательная оплата была осуществлена Заказчиком 20 августа 2021 г. (платежное поручение № 46306) с нарушением срока на 5 рабочих дней.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при оплате

1) контрактов, заключенных по итогам проведения электронных аукционов:

– № 0856300009321000120 (№ реестровой записи 0856300009321000120) с нарушением срока оплаты на 6 рабочих дней;

– № 0856300009321000210 (№ реестровой записи 3591600720421000018) с нарушением срока отплаты на 3 рабочих дня

2) контракта, заключенного с единственным подрядчиком:

– № 0856300009321000198 (№ реестровой записи 3591600720421000017) с нарушением срока оплаты на 7 рабочих дней).

Таким образом, заказчиком нарушена часть 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с нарушением срока оплаты по контракту.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32.5 КоАП.

4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Выборочной проверкой соответствия использования приобретенного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупок нарушений не установлено. Приобретаемые товары, выполненные работы, оказанные услуги использованы Заказчиком для осуществления функций Заказчика, определенных Уставом МБОУ «Стряпунинская ООШ».

Информация о результатах планового контрольного мероприятия:

1. По результатам плановой камеральной проверки муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Стряпунинская основная общеобразовательная школа» выявлены нарушения:

1.1. части 22 статьи 22 Закона о контрактной системе в связи с неприменением порядка определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установленного федеральным органом исполнительной власти.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 7.29.3 КоАП.

1.2. части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе в связи с внесением изменений в контракт, если возможность изменения не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.32 КоАП.

1.3. части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с нарушением срока оплаты по контракту.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32.5 КоАП.

Проверочная группа рекомендует внести изменения в должностную инструкцию Бузмаковой О.А., учитывая Типовое положение (регламент) о контрактной службе, утвержденное Приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н.

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Стряпунинская основная общеобразовательная школа» вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Настоящий Акт направить на рассмотрение Коллегии при главе городского округа – главе администрации Краснокамского городского округа.

Начальник управления экономического
развития администрации Краснокамского
городского округа

(руководитель проверочной группы)

(подпись)

И.И. Куличков
(расшифровка подписи)

Копию акта контрольного мероприятия получил:

Косарская Ольга Александровна Бузмакова О.А. 17.03.2022

(должность, ФИО, дата, подпись)