



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

617060, Пермский край, г. Краснокамск, пр-т Маяковского, 11

Акт № 2022/2-1-3

плановой камеральной проверки муниципального бюджетного
общеобразовательного учреждения «Краснокамская адаптивная школа-интернат»
(МБОУ «КАШИ»)

г. Краснокамск

место составления

« 17 » августа 2022 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения первого заместителя главы Краснокамского городского округа по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом от 24 июня 2022 г. № 6.1-р «О проведении плановой камеральной проверки по внутреннему муниципальному финансовому контролю в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Краснокамская адаптивная школа-интернат».

Тема контрольного мероприятия: Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 01 января 2021 г. по 30 июня 2022 г.

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в следующем составе:

1. Куличков Илья Игоревич, начальник управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, руководитель проверочной группы

2. Чернова Ирина Юрьевна, заместитель начальника управления – начальник отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, заместитель руководителя проверочной группы

3. Борисова Светлана Алексеевна, консультант отдела экономической политики и контроля управления экономического развития администрации Краснокамского городского округа, член проверочной группы.

К проведению контрольного мероприятия независимые эксперты не привлекались.

При проведении контрольного мероприятия экспертизы, контрольные действия не проводились.

В рамках контрольного мероприятия встречная проверка (обследование) не проводилась.

Срок проведения контрольного мероприятия, не включая периоды его приостановления, составил 20 рабочих дней с 13 июля 2022 г. по 09 августа 2022 г.

Проведение контрольного мероприятия не приостанавливалось.

Срок проведения контрольного мероприятия не продлевался.

Общие сведения об объекте контроля:

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Краснокамская адаптивная школа-интернат» (место нахождения, место осуществления деятельности: Российская Федерация, 617060, Пермский край, г. Краснокамск, ул. Ленина, д. 16; ИНН 5916006786; КПП 591601001; ОГРН 1025901844660) (далее – Заказчик).

Учредителем Заказчика является муниципальное образование Краснокамский городской округ. Функции и полномочия Учредителя осуществляет Управление системой образования администрации Краснокамского городского округа, находящееся по адресу: Пермский край, г. Краснокамск, пр. Маяковского, д. 11.

Настоящим контрольным мероприятием установлено следующее:

Проверка проведена выборочным способом. Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки, исследован полностью.

МБОУ «Краснокамская адаптивная школа-интернат» осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным начальником Управления системой образования администрации Краснокамского муниципального района от 12 декабря 2011 г. (с изм. от 16.05.2012 г., 03.03.2014 г., 28.10.2015 г., 16.07.2018 г., 23.01.2019 г., 06.02.2019 г., 01.11.2019 г.).

Заказчик осуществляет свою деятельность по адресу 617060, Пермский край, г. Краснокамск, ул. Ленина, д. 16.

До 15 сентября 2021 г. директором МБОУ «КАШИ» являлась Иванова Людмила Вячеславовна (приказ Управления системой образования администрации Краснокамского городского округа от 13 сентября 2021 г. № 244-Л).

С 15 сентября 2021 г. директором МБОУ «КАШИ» является Черепанова Елена Станиславовна на основании Приказа Управления системой образования администрации Краснокамского городского округа от 14 сентября 2021 г. № 246-Л.

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе приказом Заказчика от 30 декабря 2019 г. № 99/2-л/с на должность специалиста по закупкам с 01 января 2020 г. принята Костарева Наталья Александровна. Должностная инструкция специалиста по закупкам утверждена приказом Заказчика от 09 декабря 2019 г. № 93-О.

Костарева Н.А. прошла повышение квалификации в 2013 г. в НИУ «Высшая школа экономики» в объеме 144 ч. (Удостоверение о повышении квалификации № 004843), в 2016 г. в Пермской Торгово-промышленной палате в объеме 108 ч. (Удостоверение о повышении квалификации № 0003030), в Региональном институте непрерывного образования ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет» в объеме 16 ч. (Удостоверение о повышении квалификации УУ № 033837).

В 2021 г. и 2022 г. Заказчиком осуществлялись закупки путем проведения электронных аукционов и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В проверяемом периоде Заказчиком было проведено 6 конкурентных процедур закупок на общую сумму 4 980 914,34 руб. По итогам проведенных процедур закупок было заключено 6 контрактов на общую сумму 3 484 822,87 руб.

Проверочной группой были проверены следующие конкурентные закупки и закупки у ед. поставщика (подрядчика, исполнителя):

электронные аукционы:

1) «Выполнение работ по ремонту автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре» (№ закупки 0856300009321000045 от 02 марта

2021 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) 670 001,40 руб. Код 43.21.10.140. По результатам определения подрядчика был заключен контракт от 26 марта 2021 г. № 0856300009321000045_158481 с ООО «ГАРДА» на сумму 381 897,37 руб. Экономия составила 443 519,08 руб. (43,0 %). Закупка для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) (далее – закупка № 0856300009321000045);

2) «Комплекс ремонтных работ - школьный спортзал» (№ закупки 0856300009321000054 от 04 марта 2021 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 958 090,18 руб. Код 43.99.90.190. По результатам определения подрядчика был заключен контракт от 29 марта 2021 г. № 0856300009321000054_158481 с ООО «Пермпромстрой» на сумму 1 517 519,88 руб. Экономия составила 440 570,30 руб. (22,5 %). Закупка для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) (далее – закупка № 0856300009321000054);

3) «Ремонт электрического щита» (№ закупки 0856300009321000107 от 21 апреля 2021 г.) с НМЦК 99 422,42 руб. Код 33.14.19.000. По результатам определения подрядчика был заключен контракт от 24 мая 2021 г. № 2 с ИП Ярославцев Р.Е. на сумму 98 925,30 руб. Экономия составила 497,12 руб. (0,5 %). Закупка для СМП и СОНКО (далее – закупка № 0856300009321000107);

4) «Работы по замене противопожарных дверей» (№ закупки 0856300009321000109 от 22 апреля 2021 г.) с НМЦК 131 060,80 руб. Код – 43.32.10.110. По результатам определения подрядчика был заключен контракт от 24 мая 2021 г. № 3 с ООО «Строительная компания Ника» на сумму 130 405,49 руб. Экономия составила 655,31 руб. (0,5 %). Закупка для СМП и СОНКО (далее – закупка № 0856300009321000109);

5) «Услуги вахтера в помещение МБОУ "Краснокамская адаптивная школа-интернат"» (№ закупки 0856300009321000250 от 17 ноября 2021 г.) с НМЦК 951 609,12 руб. Код 96.09.19.139. По результатам определения исполнителя был заключен контракт от 13 декабря 2021 г. № 5 с ООО «ЧОО «Аурус» на сумму 542 417,06 руб. Экономия составила 409 192,06 руб. (43,0%). Закупка для СМП и СОНКО (далее – закупка № 0856300009321000250);

6) «Оказание услуг по уборке помещений и уборке территории в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении "Краснокамская адаптивная школа-интернат"» (№ закупки 0856300009321000249 от 17 ноября 2021 г.) с НМЦК 1 170 730,42 руб. Код 81.21.10.000. По результатам определения исполнителя был заключен контракт от 13 декабря 2021 г. № 4 с ООО «Пермпрофи» на сумму 813 657,77 руб. Экономия составила 357 072,65 руб. (30,5 %). Закупка для СМП и СОНКО (далее – закупка № 0856300009321000249);

контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

1) от 11 июня 2021 г. № 17 на уборку помещений и прилегающей территории с ООО «Пермпрофи» на сумму 361 524,82 руб. (далее – контракт от 11.06.2021 г. № 17) (пункт 4);

2) от 12 июля 2021 г. б/н на поставку холодильника, мясорубки с ООО «ВПС» на сумму 72 840,00 руб. (далее – контракт от 12.07.2021 б/н) (пункт 4);

3) 12 июля 2021 г. № 15/2021 на обязательные предварительные и периодические осмотры с ООО «Городская поликлиника» на сумму 64 045,00 руб. (далее – контракт от 12.07.2021 № 15/2021) (пункт 4);

4) от 22 ноября 2021 г. б/н на поставку бумаги офисной с ИП Корекова Т.И. на сумму 8 625,00 руб. (далее – контракт от 22.11.2021 б/н) (пункт 4);

5) от 29 декабря 2021 г. № 7 на услуги частной охраны (Выставление поста охраны) с ООО «Гладиатор» на сумму 183 600,00 руб. (далее – контракт от 29.12.2021 № 7) (пункт 4);

6) от 14 апреля 2022 г. № 142 на поставку компьютерного оборудования с ООО «Мир компьютеров» на сумму 177 245,00 руб. (далее – контракт от 14.04.2022 г. № 142) (пункт 4).

В ходе контрольного мероприятия были изучены следующие вопросы:

1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе.

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок не проводилась в связи с тем, что Заказчик не является органом, устанавливающим требования к закупаемым муниципальными органами их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений в соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

2. Соблюдение требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Заказчиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен контракт от 29 декабря 2021 г. № 7 с ООО «Гладиатор» на оказание охранных услуг в сумме 183 600,00 руб. Расчет цены представлен в Спецификации, являющейся приложением № 1 к контракту, исходя из объема оказываемых услуг и стоимости работы одного охранника за один час работы. В соответствии с пунктом 1.2 контракта срок оказания услуги: с 10 января 2022 г. по 30 декабря 2022 г. В соответствии с информацией, указанной в Спецификации

график оказания услуги с понедельника по пятницу с 08.00 ч. до 17.00 ч., объем оказания услуги – 1530 ч.

Заказчиком должен был быть произведен расчет цены контракта на оказание охранных услуг в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденного Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15 февраля 2021 г. № 45 (далее – Приказ № 45). Заказчиком самостоятельно расчет не был произведен, но был составлен запрос о предоставлении расчета в соответствии с Приказом № 45 на оказание охранных услуг от 19 ноября 2021 г. № 01-07/649 с приложением Технического задания, в котором был указан срок оказания услуги с 11 января 2022 г. по 30 декабря 2022 г. (на 01 рабочий день меньше, чем в контракте), а объем оказания услуги – 1620 ч. (на 90 часов больше, чем в контракте).

В адрес Заказчика поступили следующие коммерческие предложения:

– от ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Пермскому краю» от 26.11.2021 г. № 5915-1305 с указанием цены работы часа поста охраны в размере 272,00 руб. без приложения расчета стоимости в соответствии с Приказом 45;

– от ООО «ЧОО «АУРУС» от 29.11.2021 г. б/н с указанием цены часа работы одного сотрудника охраны в размере 200,00 руб. без приложения расчета стоимости в соответствии с Приказом 45;

– от ООО «ЧОО «Цербер-Камск» от 30.11.2021 г. № 187 с указанием цены часа работы одного сотрудника охраны в размере 270,00 руб. с приложением неполного расчета цены на услуги охраны, где указана цена в размере 267,57 руб.;

– от ООО «Гладиатор» без даты и без номера с указанием цены часа работы одного сотрудника охраны в размере 120,00 руб. без приложения расчета стоимости в соответствии с Приказом 45.

Для определения общей стоимости услуги в год Заказчик выбрал наименьшую цену часа работы одного сотрудника охраны – 120,00 руб.

В периоде с 10 января 2022 г. по 30 декабря 2022 г. 247 рабочих дней. Если учесть, что продолжительность работы охраны в день составляет 9 ч. (с 08.00 ч. до 17.00 ч.), то объем оказания услуги должен составить 2 223 ч. (247 раб.дней x 9 ч.). Вероятно, Заказчиком из расчета было исключено каникулярное или какое-либо другое время. Однако ни в контракте, ни в Спецификации, ни в Техническом задании это не указано. Проверочная группа считает, что расчет стоимости услуги, представленный в Спецификации был сделан некорректно, без применения Приказа № 45.

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 22 статьи 22 Закона о контрактной системе в связи с неприменением порядка определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установленного федеральным органом исполнительной власти.

Несоблюдение порядка обоснования цены контракта влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 7.29.3 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП).

3. Соблюдение предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с пунктом 2.8 контракта от 29 марта 2021 г. № 0856300009321000054_158481 на комплекс ремонтных работ – школьный спортзал, заключенного по итогам проведения электронного аукциона № 0856300009321000054 с ООО «Пермпромстрой» в сумме 1 517 519,88 руб. (№ реестровой записи 3591600678621000003), Заказчик производит оплату по контракту путем перечисления денежных средств на счет подрядчика в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке. Акт о приемке выполненных работ подписан Заказчиком 08 июля 2021 г., соответственно, Заказчик обязан был оплатить выполненные работы в срок не позднее 29 июля 2021 г. Окончательная оплата была осуществлена Заказчиком 31 августа 2021 г. (платежное поручение № 47995) с нарушением срока на 23 рабочих дня.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при оплате контрактов, заключенных по итогам проведения электронных аукционов:

– № 0856300009321000107 (№ реестровой записи 3591600678621000004) с нарушением срока оплаты на 22 рабочих дня;

– № 0856300009321000109 (№ реестровой записи 3591600678621000005) с нарушением срока отплаты на 22 рабочих дня.

Таким образом, заказчиком нарушена часть 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с нарушением срока оплаты по контракту.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32.5 КоАП.

В контракт, заключенный по итогам электронного аукциона № 0856300009321000054 на основании Дополнительного соглашения от 17 мая 2021 г. № 1 были внесены изменения в локальный сметный расчет, в частности были изменены объемы работ по некоторым позициям в локальном сметном расчете, исключены некоторые позиции в локальном сметном расчете, а также были добавлены новые позиции.

Частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрен исчерпывающий перечень случаев, при которых возможно внесение изменений в существенные условия контракта. Изменения, осуществленные Заказчиком, указанной статьей не предусмотрено.

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 1 статьи 95 Закона о контрактной системе в связи с внесением изменений в контракт, если возможность изменения не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.32 КоАП.

4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой соответствия использования приобретенного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупок нарушений не установлено. Приобретаемые товары, выполненные работы,

оказанные услуги использованы Заказчиком для осуществления функций Заказчика, определенных Уставом МБОУ «Краснокамская адаптивная школа-интернат».

Информация о результатах планового контрольного мероприятия:

1. По результатам плановой камеральной проверки муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Краснокамская адаптивная школа-интернат» выявлены нарушения:

1.1. части 22 статьи 22 Закона о контрактной системе в связи с неприменением порядка определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установленного федеральным органом исполнительной власти.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 7.29.3 КоАП.

1.2. части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в связи с нарушением срока оплаты по контракту.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32.5 КоАП.

1.3. части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе в связи с внесением изменений в контракт, если возможность изменения не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Данное нарушение влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.32 КоАП.

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Краснокамская адаптивная школа-интернат» вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Настоящий Акт направить на рассмотрение Коллегии при главе городского округа – главе администрации Краснокамского городского округа.

Начальник управления экономического
развития администрации Краснокамского
городского округа

(руководитель проверочной группы)

(подпись)

И.И. Куличков

(расшифровка подписи)

Копию акта контрольного мероприятия получил:

(должность, ФИО, дата, подпись)